

STATE OF NEW YORK	)	
	)	S
COUNTY OF NEW YORK	)	

#### **CERTIFICATION**

This is to certify that the attached translation is, to the best of my knowledge and belief, a true and accurate translation from English into Pashto of the attached Exhibit 5.

Lynda Green, Senior Managing Editor

Lionbridge

Sworn to and subscribed before me

this 12 day of MAY , 20 22

JEFFREY AARON CURETON NOTARY PUBLIC-STATE OF NEW YORK No. 01CU6169789

No. 01CU6169789 Qualified in New York County My Commission Expires 09-23-2023

# نندارتون 5

#### د متحده ایالاتو د ولسوالی محکمه د نیویارک د سویلی / جنوبی ولسوالی لپاره

د 2001 كال د سپتمبر په 11 مه نيټه د تروريستي بريدونو

د قضيي شميره (GBD)(SN) د قضيي شميره

د قضيي شميره (SN) (SN) د قضيي شميره

فيونا هيليش، په انفرادي ډول او د يو کس په استازيتوب د ډونلډ جي هايلش جي ار ملکيت، مړ شوی او نور پور ورکوونکي،

٠٧

طالبان وغیره پوروړ*ي* 

د نیویارک فدرال ریزرو بانک،

گرنیشی.

یه و رتیا سره ټولو ته شاهدی و رکړم.

#### د الیکس بی زیردن د متخصص اعلامیه

زما نوم الیکس بی زردین دی. زه دا اعلامیه دیوه متخصص مشاور یه توګه د هیلش یه مقابل

#### I. پیژندنه او وړتیا (صلاحیتونه)

طالبانو کې مدعیانو ته دله دغې قضیې نمبر سره (S.D.N.Y.) 03-cv-09848 (S.D.N.Y.) وړاندې کوم. زه په دې هم پوهبیږم چې دغه اعلامیه د جان ډز د مدعیانو لخوا ثبت شوې او په دې تکیه شوې ده د 7، ۷. د طالبانو، القاعدې او حقاني شبکې له لارې، د قضیې شمیره (S.D.N.Y.) 20-mc-00740 (S.D.N.Y.) په دې راپور کې ویل شوي حقایق او نظرونه زما د څیړنو، تخصص او شخصي تجربو او مشاهداتو پر بنسټ دي، چې په دې کې زما د کار په ګډون د امریکا د خزانې وزارت د لوړ پوړي استازي په توګه چې له 2018-2019 کال پورې په افغانستان کې میشت و. که په دې بهیر کې که د یو متخصص شاهد په توګه رابالل شوې وم، نو زه کولي شم چې

2. زه يو څارنوال، پخوانی پاليسي جوړونکی او له 15 کلونو څخه د ډېر وخت لپاره پخوانی سفارت کار يم په اجرايوی څانګه، کانګرس او خصوصی څانګه کی تجربه. زه اوس مهال د

د Capitol Peak Strategies LLC (د کیپیټل پیک ستراتیژیو LLC ) بنسټ ایښودونکی او مدیر یم، کوم چې سازمانونو ته د تنظیمي، قانوني، عامه پالیسی او ستراتیژی د مسلو په اړه مشوره ورکوي. زه د وېسټ اېکسېز (WestExec) د مشاورینو یو لوړ پوړی مشاور هم یم، یو ستراتیژیک مشورتي شرکت، د نوي امریکایی امنیت لپاره د دوه اړخیز مرکز (CNAS) سره یو ملګری لوړ پوړی ملګری او د بهرنیو اړیکو د شورا (CFR) د مودې غړی یم.

3. زه په منظمه توګه د افغانستان، اقتصادي بندیزونو، د پیسو مینځلو او د تر هګري تر هګرید تمویل سره د مبارزې (AML/CFT) د مسلو په اړه د کارپوهانو تحلیل وړاندې کوم. د افغانستان په اړه زما څیړنې، لیکنې او د پالیسې سپارښتنې د اتلانتیک شورا، د بروکینګز انسټیټیوټ د حقوقو د انسټیټوت، CNAS، د ستراتیژیکو او نړیوالو مطالعاتود مرکز (CSIS) او د نیویارک د پوهنتون د حقوقو او قانون د ریس (Reiss) د مرکز له لارې خپرې شوې دي. د انصاف امنیت پلیټ فارم له لارې امنیت. زه په مختلفو عامه او غیر عامه ناستو کې ګډون کوم،کوم چې د اجرایوي څانګې، کانګرس، غیر دولتي سازمانونو او نړیوالو سازمانونو ته د افغانستان په اړه د متخصیصینو تحلیل وړاندې کوي.

4. د 2018 کال د جو لای څخه 2019 تر نومبر پورې، ما په کابل، افغانستان کې د متحده ايالاتو د خزانې خزانې وزارت د مالي اتاشي(Attaché) په توګه دنده ترسره کړې. په دې ظرفيت کې ما په هېواد کې د خزانې رياست ټولې چارې څارلې. په کابل کې د متحده ايالاتو په سفارت کېد ميشته د متحده ايالاتو د حکومت لوړ پوړو چارواکو ته په افغانستان کې د متحده ايالاتو سفير، نظامي جنر الانو، د کانګرس غړو او د خزانې وزارت مشرتابه ته د افغان اقتصادي او غير قانوني مالي مسلو لکه AML/CFT او اقتصادي بنديزونو په اړه مشوره ورکړې ده. په دې وظيفه کې ما د هېواد د سفارت په ټيم کې د خزانې د رياست د استازي په توګه دنده ترسره کړه. 1 زما په دنده کې د د افغانستان د پخواني حکومت ملاتړ هم شامل و، ترڅو افغانستان د اقتصادي ثبات او جګړې په برخه کې وده وکړي.

غير قانوني تمويل، د تر هګري د تمويل په شمول چې ټاکل شوي بنسټونه لکه طالبان، د

د هیواد ټیم یوه بین المللي ډله ده، چې د بهرنیو چارو وزارت د هرې برخې له رییسانو څخه جوړه شوې ده سفارت، ملي سفارت او د متحده ایالاتو د بهرنیو چارو وزارت، ملي مفارت او د متحده ایالاتو د بهرنیو چارو وزارت، ملي میوزیم ام. (Am) دیپلوماسي: دهېواد تیم, (جون 2019)/..https://diplomacy.state.gov/glossary/country-team-2

حقاني شبکه، القاعده، د اسلامي دولت خراسان و لايت (ISIS-K) او د ايران د اسلامي انقلابي ګار ډ قول اردو د قدس ځواک (IRGC-QF). په داسې حال کې چې په افغانستان کې ما د 2018 کال د اکتوبر په 23 د متحده اياالتو د خزانې د وزارت په طالبانو پورې د تړلوڅو اشخاصو د تر همري تر همريضد بنديزونو د نومولو لپاره د ښکاره ملاتړ په چمتو کولو کې برخه اخيستې وه.  $^2$ 

5. په افغانستان کې د امریکا د خزانې وزارت د مالي اتشې (Attaché) په توګه، ما په منظمه توګه د افغانستان د پخواني حکومت له لوړ پوړو چارواکو سره چې د افغانستان بانک مشرتابه ("DAB")، لوړ پوړو چارواکو او کارکوونکو په ګډون، چې د افغانستان مرکزي بانک دی، مستقیمې خبرې وکړې. او د افغانستان بانک د مالي استخباراتو د څانګې سره، د افغانستان د مالي معاملو او راپورونو تحلیل مرکز (FinTRACA). هما د افغانستان په ولسمشرۍ ماڼۍ کې د پخواني ولسمشر اشرف غني او د ملي امنیت د پخواني سلاکار حمدالله محب ته د غیر قانونې مالی چارو په اړه معلومات ورکړل.

6. ما په افغانستان او بهر کې د ډیرو مواردو په اړه د افغانستان د بانک له چارواکو سره ولیدل. ما په افغانستان کې د خپل سفر په جریان کې د کار کولو پرمهال نږدې هره ورځ د افغانستان بانک له چارواکو سره اړیکه نیولې. د افغانستان بانک سره زما کار، د نورو شیانو په منځ کې د FinTRACA سره همکاري هم شامله ده

د تر هګرۍ د تمویل د ګواښونو سره په ځانګړې توګه د طالبانو لخوا د وړاندې شوي ګواښونو سره مبارزه. ما د افغانستان بانک او FinTRACA لسګونه کارمندان د لسګونو نورو افغان حکومت او خصوصي سکتور د چارواکو سره د بندیزونو او غیر قانوني مالي چارو په اړه روزلي دي.

برسېره پردې، ما د 2018 ترمنځ لږترلږه اوه ځله د افغانستان بانک له تاسیساتو څخه لیدنه وکړه
 2019.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> وګورئ د متحده ایالاتو خزانه د بهرنیو چارو وزارت مطبوعاتي اعلامیه، خزانه او د تر هګرو د تمویل د مرکز په نښه کولو د شریکانو بندیز د طالبانو تسهیل کوونکي او د هغوی ایراني ملاتړي (اکتوبر 23، 2018)، https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm532.

<sup>.</sup> لکه څنګه چې په بشپړ ډول لاندې تشریح شوي، FinTRACA د متحده ایالاتو د خزانې وزارت لپاره د افغانستان همکار و. د مالي جرمونو د پلي کولو شبکه (FinCEN) او د جرمونو د پلټنو مسولیت په غاړه درلود د پیسو مینځلو او د ترهګري د تمویل په شمول د افغانستان مالي نظام .

- 8. د افغانستان بانک سره زما د کار په پایله کې زه شخصا د د افغانستان بانک له تاریخ، عملیاتو
   او جوړښت سره اشنا یم.
- 9. د افغانستان بانک سره زما د کار په پیژندنه کې، ما د 2020 کال د اکتوبر په 28 نیټه د افغانستان د هغه وخت سرپرست والي او لومړي مرستیال څخه د "AML/CFT، بین المللي همکارۍ، ظرفیت لوړولو په برخو کې د افغانستان بانک سره د همکارۍ لپاره د ستاینې لیک تر لاسه کړ. او د مرکزي بانک د څارنې چوکاټ. د هغو معلوماتو پر بنسټ چې د افغانستان بانک لخوا ما ته لیږل شوي، زه پوهیږم چې زه لومړنی غیر افغان چارواکی وم چې د افغانستان بانک لخوا ستاینه تر لاسه کوم.
- 10. په افغانستان کې زما د خدمت په اعتراف، ما هغه وخت د متحده ايالاتو څخه يو ليک تر لاسه کړ. د افغانستان سفير، د2019 د اکتوبر په 13چې په يوه برخه کې يې ويلي، اليکس زيرډن] يو ژمن دولتي مامور دی، چې د خپل خدمت له لارې يې د ملت او د امريکا د متحدينو د ساتنې وړتيا پياوړې کړې ده.
- 11. د 2018 او 2019 تر منځ په کابل کې د مالي اتاشی په توګه زما د موقف سربیره، زما په عامه خدمت کې د اکثریت ویپ جیمز کلیبورن لپاره د قانوني مشاور په توګه کار کول شامل دي چې د استازو جرګې د درت کې د اکثریت ویپ جیمز کلیبورن لپاره د قانوني مشاور په توګه کار کول شامل دي چې د استازو جرګې د درتانې ریاست د تر هګري او مالي استخبار اتو په دفتر کې د پالیسې مشاور (2019-2020)؛ د خزانې ریاست د مالي جرمونو پلي کولو شبکه کې د پلي کولو لوړ پوړی افسر (2016-2018)؛ <sup>4</sup> او د خزانې ریاست یو چارواکې د سپینې ماڼۍ ملي اقتصادي شورا (2016-2016)) ته توضیح شوی.
  - 12. ما د واشنګټن له امريکايي پوهنتون څخه summa cum laude، JD ، تر لاسه کړ د حقوقو کالج، په واشنګټن ډي سي کې او د منځني ختيځ په مطالعاتو او سياسي علومو کې BA،

4

<sup>4</sup> د خزاني وزارت د مالي جرمونو د پلي كولو شبكه (FinCEN) د متحده ايالاتو د حكومت مالي شبكه ده د استخباراتو څانګه د FinTRACA همكاره وه، په داسي حال كي چي ما په افغانستان كي د مالي اتاشي په توګه دنده ترسره كوله.

کم لاډ، په میډفورډ کې د ټفټس پوهنتون څخه، MA.لري زه په ایالت کې د قانون د تمرین کولو لپاره منل شوی یم نیو یارک.

14. زما د تجربي او زما د ماهر نظر پراساس، حقایق په اسانی سره د کیرشنباوم ازموینی هره برخه پوره کوي طالبانو د افغانستان په بانک کې نوي مشران ځای پر ځای کړي دي (د هغو ترهګرو په شمول چې د متحده ایالاتو، ملګرو ملتونو، انګلستان او اروپایي اتحادیې لخوا نومول شوي) چې یوازینۍ وړتیا یې د دوی وفاداري او د تروریستي سازمان سره د پام وړ مادي ملاتړ دی، د بانک د موجوده کارمندانو کنټرول یې په غاړه اخیستی او د بانک بڼه یې بدله کړې ده د خپلو اهدافو او عملونو سره سم د طالبانو د وزیرانو شورا د لارښوونو صادرول چې د افغانستان بانک باید تعقیب کړي او د طالبانو د لومړي وزیر مرستیال مولوي عبدالسلام حنفي په مشری د افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې د غونډو مشري وکړي ترڅو لارښوونې وړاندې کړي. اقتصادي پالیسي. طالبانو هم د افغانستان بانک تر خپل واک لاندې راوستلو څخه مستقیمه ګټه یورته کړي ده

د نورو شیانو په منځ کې، د حساس مالي استخباراتو معلوماتو، غیر عامه څارنې معلوماتو او نورو اقتصادي معلوماتو ته لاسرسې تر لاسه کول. طالبان له دې معلوماتو او د افغانستان په مرکزي بانک باندې د خپل کنټرول څخه کار اخلي تر څو خپلې اجنډا ته وده ورکړي، د افغانستان په خاوره باندې خپل کنټرول پیاوړی کړي، د مخدره توکو په غیرقانوني تولید او قاچاق کې د ښکیلتیا له لارې د عوایدو تولید زیات کړي او د غیرقانوني حواله (پیسو خدماتو) ته اجازه ورکړي. د سوداګرۍ سکتور وده وکړي، په دې توګه د تر هېري، پیسو مینځلو، او د مخدره توکو سوداګرۍ غیرقانوني تمویل اسانه کوي.

15. زه د طالبانو په اړه د شالید د معلوماتو په وړاندې کولو سره پیل کوم او دا چې څنګه د 2021 په دوبي کې د افغانستان کنټرول بیرته تر لاسه کړ. زه به بیا هغه تاثیرات بیان کړم چې د طالبانو نیول د DAB په مشرتابه او عملیاتو کې درلودل. دا بدلونونه چې د افغانستان بانک په شمول ټول زما د وروستۍ پایلې ملاتړ کوي چې د نورو شیانو تر څنګ طالبان د افغانستان بانک لارښود او کنټرول کوي او دا چې د افغانستان بانک اوس د طالبانو یوه اداره یا وسیله ده.

#### ال. د افغانستان بانک او طالبانو پس منظر

أ- د افغانستان بانک د افغانستان مرکزی بانک دی

16. د افغانستان بانک د افغانستان مرکزي بانک دی او په 1939 کال کې له جوړیدو راهیسې فعالیت کوي <sup>5</sup>
 ب- طالبان یو تر هګر یز ګوند دی

17. طالبان په رسمي ډول د تروریستي سازمان په توګه نومول شوي چې د متحده ایالاتو او نورو قضایي ارګانونو لخوا تصویب شوي، لږ تر لږه د 61999 اهیسې د 2002 کال په جو لای کې، طالبان د سپټمبر د 11 په تروریستي بریدونو کې د هغې د رول له امله په ځانګړي ډول نومول شوي نړیوال تر هګر (SDGT) ونومول شول. د متحده ایالاتو په وړاندې د تر هګري د ملاتړ اوږد تاریخ، او د هغې متحده ایالاتو نه وړاندې د تر هګري د ملاتړ اوږد تاریخ، او د هغې متحده ایالاتو نه وړاندې د تر هګري د ملاتړ اوږد تاریخ، او د هغې

د افغانستان بانک، زموږ په اړه: (د 2022، د مارچ 19، وروستی لاسرسی) History, https://dab.gov.af/about-us (د ووستی لاسرسی) Reg. 36759 .Fed 64 ,13129 اجرا فرمان ګڼه 13129, Fed 64 ,13129 (د 1999 د جولای، 7)
-7-https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-1999-07

<sup>(</sup>Zhttps://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-1999-07-pdf/99-17444.pdf./07

ا اجرا امر 13224، 66 Fed (25 سپتمبر، 2001) اجرا امر 13224 (25 سپتمبر، 2001)

### 1. طالبان په 1999 کال کې د تروریستي ګوند په توګه وپېژندل شول

18. د طالبانو ریښې د افغانستان د شوروي اتحاد د اشغال په وړاندې د افغان مقاومت سره تړاو لري، چیرې چې نږدې ټول لومړني مشران یې د شوروي سرتیرو په وړاندې جګړه کوله. په 1994 کال کې د یوې پیژندل شوې ډلې په توګه رامینځته شوی، د طالبانو ځواکونه په کورنۍ جګړه کې جنګیدلي چې له افغانستان څخه د شوروي ځواکونو له وتلو وروسته رامنځ ته شوه. طالبان بالاخره بریالي شول د افغانستان لویه برخه، د افغانستان پلازمینه کابل په ګډون. په 1996 کې، طالبانو نه یوازې د افغانستان لویه برخه تر خپل کنټرول لاندې راوسته، بلکې د افغانستان ډیرې دولتي ادارې او وسایل یې هم ونیول. په پایله کې، لکه څنګه چې نن ورځ یې کوي، طالبانو د افغانستان د حکومت ادعا وکړه. او د نن ورځي په څېر، متحده ایالاتو هم هغه وخت طالبان (یا کومه بله ډله) د افغانستان د حکومت په توګه په رسمیت نه وه پیژندلي.

19. په افغانستان کې د طالبانو د واکمنۍ په دې لومړۍ دوره کې، طالبانو د افغانستان د دولت مهم بنسټونه، چې د يام وړ د افغانستان بانک په ګډون، کنټرول کړل.

20. طالبانو په افغانستان کې خپل کنټرول د اسامه بن لادن او القاعدې لپاره د عملياتو، روزنيزو اډو او خوندي پټنځايونو لپاره کارولی. بن لادن او القاعده د سپټمبر د يوولسمې نيټې د پلان، روزنې، تمويل او لارښوونې لپاره د طالبانو له خوا ورکړل شوې خاوره وکاروله.

په متحده ايالاتو كې د 2001 تر همريز بريدونه. طالبان او القاعده سره نږدې اړيكې درلودې او تر نن ورځې پورې طالبانو له القاعدي څخه ځان جلا يا غندلي نه دي.

21. د سپټمبر د يوولسمي له تروريستي بريدونو څخه د مخه د کلونو لپاره، طالبانو د عملياتو، مادي ملاتړ او القاعدې ته د تروريستي بريدونو د ترسره کولو لپاره يو خوندي ځای برابراوه. د متحده ايالاتو د ګټو خلاف. د بېلګې په توګه، طالبانو تهيې مادې مرستې برابرولي

<sup>;</sup> https://www.govinfo.gov/content/pkg/CFR-2002-title3-vol1/pdf/CFR-2002-title3-vol1-eo13224.pdf

گنه Reg. 44751 .Fed 67 ،13268

<sup>,</sup> https://www.govinfo.gov/content/pkg/WCPD-2002-07-

<sup>(2002</sup>د جولای 3)

pdf/WCPD-2002-07-08-Pg1129.pdf./08

القاعده کله چې په نیویارک کې د 1993 نړیوال سوداګریز مرکز بمباري د نورو اهدافو په مینځ کې تر هګریز بریدونه پلان کړل، ترسره کړل، یا یې اسانتیا برابره کړه؛ د سعودي عرب په ریاض کې د 1995 موټر بم برید چې د متحده ایالاتو نظامي کارکوونکي یې په نښه او ووژل؛ او په 2000 کې د یو ایس ایس کول بمباري پداسې حال کې چې د یمن په عدن کې په بندر کې وه.

22. د القاعدې په تروریستي فعالیتونو کې د طالبانو ګډون او د مادي ملاتړ چمتو کول، ولسمشر کانتن د 13,129 د 1999 جولای په 4، اجرایوي فرمان لاسلیک کړ، چې عنوان یې "د ملکیت بندول او له طالبانو سره د راکړې ورکړې منع کول." 13,129 د اجرایوي فرمان کې، ولسمشر کلنتن وموندله چې "په افغانستان کې د طالبانو کړنې او تګلارې، چې د دوی تر کنټرول لاندې سیمې ته اجازه ورکوي چې د اسامه بن لادن او القاعدې سازمان لپاره د خوندي پټنځای او د عملیاتو د اډې په توګه وکارول شي" جوړ شوی. د متحده ایالاتو ملي امنیت او بهرنی پالیسی ته غیر معمولي او غیر معمولي ګواښ. په ځانګړې توګه، ولسمشر کانټن د القاعدې د "تاوتریخوالی کړنو" ته اشاره وکړه او د هغې ګواښونه "د متحده ایالاتو او د هغې د اتباعو پر وړاندې د تاوتریخوالي اعمالو ته ادامه ورکوي.."8

23. د پایلې په توګه دغه شماره 13,129 اجرایوي حکم "ټول ملکیتونه د متحده ایالاتو د صلاحیت تابع دي چې د طالبانو ګټې پکې شتون لري." دغه حکم همدا راز په ملکیت کې د ملکیت او ګټو مخه نیولې چې د متحده ایالاتو د هغو اشخاصو د صالحیت تابع دي چې د خزانې د وزیر لخوا ټاکل شوي، د بهرنیو چارو وزیر او لوی څارنوال سره په مشوره، "(1) د ملکیت یا کنټرول یا د دې لپاره عمل کول. یا د طالبانو په استازیتوب، یا (2) د پورتني هر یوه لپاره مالي، مادي، یا تخنیکي ملاتړ، یا خدمتونه چمتو کړي. "9

24. د 1999 كال د اكتوبر په  $_{15}$ د ملګرو ملتونو امنیت شورا پریکړه لیک تصویب کړ  $_{15}$ . کوم چې د افغانستان د خاورې، په ځانګړې توګه د سیمو دوامداره کارول په کلکه غندي.

<sup>8</sup> اجرا د فرمان ګڼه 13129,، سوپرا یادښت 6.

<sup>ٌ</sup> پېژ ندنه .

د تر هګرو د پناهځایونه او روزنې او د تروریستي اعمالو د پلانولو لپاره د طالبانو تر کنټرول لاندې دي. غوښتنه یې وکړه چې "طالبان دې اسامه بن لادن پرته له ځنډه په هغه هیواد کې مناسبو چارواکو ته وسپاري چیرې چې هغه تورن شوی دی" او د ملګرو ملتونو ټولو غړو هیوادونو ته یې لارښوونه کړې چې پر طالبانو مالي بندیزونه او سفري محدودیټونه ولګوي.10

#### 2. طالبانو په وروستي ځل د افغانستان بانک په افغانستان کې کنټرول کړو

25. د 1999 کال د اکتوبر په 22، متحده ایالاتو د افغانستان بانک د هغو بندیزونو په لیست کې شامل کړ چې شتمنی یې د 13,129. اجرایوې فرمان سره سم بندې شوې وې. متحده ایالاتو د افغانستان د مرکزې بانک په توګه د افغانستان بانک بندیز ولګاوه، سره له دې چې طالبانو د افغانستان د حکومت ادعا کوله، او که څه هم طالبانو د افغانستان د حکومت په توګه په خپل ادعا کې د افغانستان بانک د کنټرول حق تایید کړ. د هغې شتمنې.

26. د 2000 کال د جولای په 18، ولسمشر کلنټن کانګرس ته راپور ورکړ چې د خزانې وزارت د بهرنیو شتمنیو د کنټرول دفتر (OFAC) د بهرنیو چارو او عدلیې وزارتونو سره په مشوره، د افغانستان بانک د طالبانو د بندیزونو په لیست کې شامل کړی ځکه چې متحده ایالاتو ټاکلی و. د افغانستان بانک "د طالبانو لخوا کنټرول شوی د کنټرول شوی و،" او دا چې "طالبان په دې کې دلچسپي لري". <sup>11</sup> دا حقیقت چې د طالبانو لخوا کنټرول شوی د افغانستان بانک د تر هګرو د تمویل ګواښ په توګه پیژندلو او د هغې په وړاندې د بندیزونو لګولو لپاره کافي و. د افغانستان د مرکزي بانک په توګه د خپل رول سره سره. ولسمشر کانټن یو ورته راپور لیږلی چې ورته موندنې یې کړي

كانگرس ته د 2001 د جنوري په 17. 12

<sup>267</sup>S.C. Res. د اکتوبر 15)، شتون لري

<sup>11</sup> 

د ۲۰۰۰ کال د جو لای په ۱۸ ، د متحده ایالاتو د جمهور رئیس پیغام چې د هغه د دورې راپور د ملي. په افغانستان کې د طالبانو په وړاندې بیړنې حالت، https://www.govinfo.gov/content/pkg/CDOC 106hdoc268/pdf/CDOC-106hdoc268.pdf.

https://www.govinfo.gov/content/pkg/CDOC-107hdoc16/html/CDOC-107hdoc16.htm.

27. نن ورځ، طالبان يو تروريست ګوند دی چې په افغانستان او د هغې دولتي ادارې کنټرولوي او د افغانستان د مشروع حکومت په توګه په رسمیت نه پېژندل کېږي. نن ورځ، د کلونو پرمختګونه په خواشینۍ سره له مینځه وړل شوي، ځکه چې طالبان اوس د افغانستان بانک کنټرول ته بیرته راستانه شوي لکه څنګه چې دوی د 1996 او 2001 کلونو ترمنځ افغانستان او د هغه دولتي بنسټونه کنټرول کړل.

#### 3. طالبان د 11/9له پېښې وروسته د تروريستي ډلې په توګه نومول شوي دي

28. د 2001 کال د سپتمبر په 11 مه د القاعدې تر هګرو مسافر وړونکې الوتکه وتښتوله او په نیویارک کې یې د نړیوال سوداګریز مرکز دوه برجونو ته ورسوله. پنټاګون په واشنګټن ډې سي کې؛ او د پنسلوانیا په سومرسیټ کاؤنټي کې یو خلاص میدان، څو زره کسان ووژل او ډیرې نور یې تپیان کړل. دا بریدونه د 2001 کال د سپټمبر د 11 نیټې څخه مخکې په کلونو کې د القاعدې او اسامه بن لادن لپاره د طالبانو لخوا د عملیاتو د اډې، روزنیزو اډو او د طالبانو د خوندي پټنځایونو له امله ممکن شوي وو. طالبانو د سپټمبر د یوولسمې تر بریدونو وروسته اسامه بن لادن او د القاعدې مادي ملاتړ ته دوام ورکړ.

29. 2001 د سپټمبر په 23 د بريدونو په ځواب کې، ولسمشر بوش د 13,224,13 اجرايوي فرمان لاسليک کړ چې "د تر هګرو او تر هګرو سازمانونو لپاره د مالي ملاتړ شبکې د ګډوډولو لپاره يوه وسيله چمتو کوي ترڅو د متحده ايالاتو حکومت د شتمنيو نومول او بند کړي. هغه بهرني اشخاص او ادارې چې د تروريستي اعمالو مرتکب دي، يا د ترسره کولو د پام وړ خطر سره مخامخ کوي. <sup>14</sup> په ملکيت کې ګټې "د ځانګړو پيژندل شوي اشخاصو پورې اړه لري" چې په متحده ايالاتو کې دي يا وروسته په متحده ايالاتو کې راځي. . تړل شوي دي" او د يوې پروسې لپاره چمتو شوي چې له مخې يې هغه د بهرنيو چارو وزير يا د خزاني منشي کولي شي اضافي ادارې وټاکي

<sup>13</sup> 

<sup>·</sup> اجرا امر 13224، سوپرا نوټ 7.

د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارت، د ترهګري سره د مبارزې اداره، اجراييه. امر 13224، https://www.state.go (13224). 13224 د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارت، د ترهګري سره د مبارزې اداره، اجراييه.

د تر هګرۍ ګواښ دی. اشخاص یا ادارې د E.O سره سم ټاکل شوي. 13,224 د "ځانګړي نومول شوي نړیوال تر هګر ("SDGT") $^{15}$  په توګه پیژندل شوي. اجرایوي حکم د هغه چارواکو په تعقیب صادر شوی چې ولسمشر ته د نړیوال عاجل اقتصادي واک قانون ("IEEPA") (.3,129 § 1701 و 50 USC) لخوا ورکړل شوی. د نورو په منځ کې. ځکه چې طالبان او د افغانستان بانک لا تر اوسه د 13,129 اجراییوي فرمان له مخې تصویب شوي، ولسمشر بوش په پیل کې دوی په اجرایوي حکم 13,224 کې د SDGTs په توګه نه دې معرفي کړي.

30. د 2001 په وروستيو کې، د متحده ايالاتو په مشرۍ ايتلاف د افغانستان په حکومت کې د واک له پوستونو څخه طالبان وشړل او د افغانستان پلازمينه، کابل يې په خپل لاس کې واخيست.

13. د 2002 په جولای کې، ولسمشر بوش، تر IEEPA الاندې د هغه د واک په تعقیب، صادر کړ. اجرایوي حکم 13,268. په 13,268 اجرایوي فرمان کې، ولسمشر بوش هغه اجرایوي حکم وموند 13,129 نور د تطبیق وړ نه و ځکه چې طالبان نور په افغانستان کنټرول نه لري او نور نشي کولی القاعدې ته "په افغانستان کې خوندي ځای او د عملیاتو اډه چمتو کړي. پرځای یې، ولسمشر بوش وموندله چې طالبان په دوامداره توګه د "تر هګري په سختو کړنو" او "د تر هګرۍ ګواښونو" کې ښکیل دي، په شمول "د متحده ایالاتو په اتباعو یا متحده ایالاتو باندې د نورو بریدونو دوامداره او فوري ګواښ." د پایلې په توګه، ولسمشر بوش طالبان او د هغه وخت مشر محمد عمر د نړیوالو تروریستانو په توګه ونومول شو (SDGTs) د اجرایوي حکم 13,224 سره سم.

32. په افغانستان کې د واک څخه د لیرې کیدو راهیسې، طالبانو په افغانستان کې د "متحده ایالاتو اتباعو یا متحده ایالاتو" په وړاندې د تروریستي بریدونو پلان، تمویل او ترسره کولو ته دوام ورکړ. په حقیقت کې، طالبانو د امریکا پر ضد تروریستي بریدونو ته دوام ورکړ.

په افغانستان کې ځواکونه او د نړيوال ملاتړ لرونکي افغان حکومت پر ضد. د دوی

پېژندنه . ۱۶

اجرا امر 13268، سويرا نوټ 7.

تر هګریز بریدونه "د وحشیانه بې توپیره تاوتریخوالی لخوا مشخص شوي، په عمده توګه د دوی لخوا ترسره شوي د بېلګې په توګه، د 2016 کال د جنورۍ په میاشت کې یو ځانمرګی بریدګر په یوه لارۍ کې چې له چاودېدونکو توکو ډک و، د افغانستان په کابل کې د یوه خوندي هوټل له انګړ د دریا کلي څخه بهر وچاودېد، چې په ځمکه کې یې یوه ژوره خښته راښکته کړه، چې په پایله کې یې یو تن په ځمکه کېناست. ملنډې، او د متحده ایالاتو اتباع ژوبل. طالبانو د برید پړه پر غاړه اخیستې او ادعا یې کړې چې دا یو «ځای» و

بي ادبه او سپكاوي" او دا چي "بهرني اشغالكر بايد له افغانستان څخه ووځي. "18

33. د کانګرس د څیړنو د خدماتو په وینا، متحده ایالات "په افغانستان کې د 22,000 څخه ډیر پوځي تلفات (د 2,400 تلفاتو په شمول سره مخ شوي، چې ډیری یې د طالبانو د پیاوړي او مخ پر ودې بغاوت له امله دي ...  $^{19}$  د ملي استخباراتو (ODNI) د تر هګري سره د مبارزې ملي مرکز (NCTC) ، افغان طالبان په افغانستان کې د ډیری یاغی بریدونو مسؤل وو، کوم چې د منظمې تیټې کچې حملې او د ډزو او بریدونو د یوې جوړی شوی نمونې تعقیبوي، د وخت په تیریدو سره د لوړ پوړو بریدونو سره یوځای. $^{20}$ 

34. په 2011 کال کې د ملګرو ملتونو امنیت شورا د ملګرو ملتونو د امنیت شورا په چوکاټ کې د طالبانو او القاعدې پر ضد د بندیزونو په پروګرام کې د پام وړ بدلونونه راوستل. 1267 (1999) پریکړه لیک، په مؤثره توګه بندیزونه په دوو جلا بندیزونو ویشل

اتل احمدزی، ولی طالبان بیا هم د خانمر کو بریدونو سره مینه لري، فارن پالیسي (د 2021 دسمبر 17 ttps://foreignpolicy.com/2021/12/07/taliban-suicide-bombing-parade-violence-afghanistan/.

سيد حسيب، طالبان ادعا كوي چې د كابل بمي بريد د بهرنيانو لخوا ترسره شوى، رويټرز (د 2016 د جولاى 31 ters.com/article/us-afghanistan-blast/taliban-claim-kabul-bomb-attack-on-compoundused-by- foreigners-idUSKCN10B0WA.

د كانگرس څيړنيز خدمت، افغانستان: پس منظر او د متحده ايالاتو پاليسي: په لنډه توګه (د2022 فبروري 17ابدېټ شوي https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45122.https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45122.

د متحده ایالاتو د ملي استخباراتو د ربیس دفتر، د تر هم*ګري ضد ملي مرکز، تر همګرې ډلې،* ) https://www.dni.gov/nctc/groups/afghan\_taliban.html(وروستي لیدل شوې، د 2022 د مار چ 19

د طالبانو لپاره د ملګرو ملتونو د امنیت شورا د 1988 (2011) پریکړه لیک له لمخې پروګرامونه د القاعدې لپاره د ملګرو ملتونو د امنیت شورا1989 (2011) پریکړه لیک<sup>21</sup>

35. طالبان تر نن ورځې پورې په خانګړې توګه د نړيوال تر هګر په توګه نومول شوي دي. اجرايوي فرمان په ګډون، په خپل ځاى پاتې اجرايوي فرمان په ګډون، په خپل ځاى پاتې دى او په طالبانو باندې پلي کيدو ته دوام ورکوي. اجراييوى وګورى امر 3,268 § 1; 31. C.F.R جه دا ده وګورئ § په طالبانو باندې پلي کيدو ته دوام ورکوي. اجراييوى وګورى امر 3,268 § 1; 31. F.R 31 همدارنګه دا هم وګورئ § په 13,000 په دې اساس، متحده ايالات طالبانو ته د يوې تروريستي ډلي په سترګه ګوري کوم چې "د متحده ايالاتو په اتباعو يا متحده ايالاتو باندې د نورو بريدونو دوامداره او سمدستي ګواښ" جوړوي. اجرايوي حکم 13,224، لکه څنګه چې تعديل شوى، د طالبانو ټول ملکيتونه او په ملکيتونو کې ګټې بندوي چې د متحده ايالاتو د صلاحيت تابع دي. ډيرې لوړ پوړي طالب مشران په شمول د هغه کسانو چې لاندې پرې بحث شوى، ځينې يې اوس په د افغانستان بانک کې لوړې څوکې لري، چې د متحده ايالاتو د حکومت لخوا په ځانګرې توګه د نړيوالو تر هڅر و په توګه نومول شوى.

#### 4. طالبان، چی یوه تره میره دله بلل شوی، د 2021 كال د اكست په میاشت كی د افغانستان واك تر لاسه كر.

36. د 2020 كال د فبرورۍ په 29 مه، متحده ايالاتو او طالبانو "افغانستان ته د سولې د راوستلو تړون" ("د طالبانو د دوحې تړون") لاسليک کړ. په همدې نېټه، متحده ايالاتو او د افغانستان پخواني حكومت "ګډ تړون" صادر کړ. د افغانستان اسلامي جمهوريت او د امريکا متحده ايالاتو ترمنځ اعلاميه

د افغانستان لپاره سوله" ("د افغانستان ګډه اعلامیه ").23

<sup>2</sup> 

<sup>.</sup>S.C بندیزونه: د ښاروالۍ شورا کمیټه د 1988 (2011) پریکړه لیک تاسیس شو،

https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988; S.C. Res.1988 (17 عون 17) https://www.undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=S%2FRES%2F1988(2011)&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False.

د افغانستان د اسلامي امارت تر منځ په افغانستان کې د سولې د راوستلو تړون چې نه دی د متحده ايالاتو لخوا د يو دولت په توګه پيژندل شوی او د طالبانو او امريکا متحده ايالاتو په نوم پيژندل شوی، د فبروري په 29 ، 2020, https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/فغانستان ته د سولې د راوستلو لپاره تړونpdf..02.29.20

د افغانستان اسلامي جمهوریت او د امریکا متحده ایالاتو ترمنځ ګډه اعلامیه

افغانستان ته سوله 2020 م. - Afghanistan-Joint-Declaration.pdf

37. د طالبانو د دوحې د تړون او د افغانستان د ګډې اعلاميې له V لارې طالبانو ته د افغانستان د جګړې د سوله ييز بين الافغاني سياسي هواري، د دايمي اوربند د تر V لاسه کولو او له جوړجاړي وروسته په افغان حکومت کې د ګډون فرصت ورکړل شو. طالبانو بيا ژمنه کړې چې د افغان حکومت په کورنيو چارو کې به V لاسو هنه نه کوي.

- 38. طالبانو د دوحي تړون مات کړ.
- 2021 د 2021 کال په دوبي کې، لکه څنګه چې د امریکا ډیری پوځي ځواکونه له افغانستان څخه ووتل، طالبانو د سولې په بین الافغاني بهیر کې د ګډون پر ځای د تاوتریخوالي او تهدید له لارې په هیواد کې یو لوی برید پیل کړ او د دوحې په تړون او د طالبانو د دوحې په تړون کې بیان شوي. د افغانستان ګډه اعلامیه. د اګست په میاشت کې، طالبان د افغانستان په څو ولایتونو کې د افغانستان بانک تاسیسات نیولي دي. د اګست په نیمایي کې، د طالبانو کابل ونیوه او په بشپړ ډول یې د کابل ښار کنټرول په خپل لاس کې واخیست.

#### 5. د طالبانو بیرته واک ته رسیدل د تره میري لپاره یو خطره ده.

40. د افغانستان رهبرۍ ته د طالبانو راتګ تاریخ تکراروي. د 1990 لسیزې په وروستیو کې، لکه څنګه چې پورته خبرې وشوې، طالبانو د افغانستان په خاوره او د افغانستان حکومتي بنسټونو کنټرول په ځانګړې توګه د افغانستان په ګډون، د القاعدې تر هګري سره د مادي ملاتړ لپاره کارولی و، چې د سپټمبر د 11 بریدونو ته یې لاره هواره کړه. نن ورځ، طالبانو په هماغه سیمه کې خپل کنټرول پیاوړی کړی، یو ځل بیا یې د افغان حکومت په ادارو کې، په ځانګړې توګه د افغانستان بانګ په شمول کنټرول کړی او د القاعدې په ګډون د نړیوالو تروریستي سازمانونو سره نږدې اړیکې او تړ او لري.

41. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، "القاعده نبردې اړیکې ساتي" او الف له طالبانو سره "قوي اړیکې"، "مشورې، لارښوونې او مالي ملاتړ." په

د2021 په جنوري کې د متحده ايالاتو د خزانې وزارت په عامه توګه يوه ارزونه وکړه چې په دې وروستيو کې د 2020 په توګه.

القاعده په داسي حال کې چې د طالبانو تر څارنې لاندې يې له طالبانو سره خپلو فعاليتونو ته دوام ورکړي، په افغانستان کي ځواکمن شوي دي.» د خزاني وزارت نور ه ارزونه هم وکړه چي "القاعده د خپلو مشاورينو او مشاورينو د شبكي له لاري له طالبانو سره د خيلو اړيكو يانګونه كوي.

له طالبانو سره يو ځای شوي، مشوري، لارښووني او مالي ملاتړ کوي." د 2020 تر مي پوري، طالبانو او القاعدي "یه منظمه تو که لیدنو ته دوام و رکر . "<sup>24</sup>

42. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، د 2022 تر مارچ پورې، "د طالبانو واک د متحده ايالاتو ګټي ګواښوي، په شمول د تر هګرو د خوندې يټنځايونود بيا ييدا کېدو د احتمال. <sup>25</sup>

د ملي استخباراتو د ربيس په وينا، القاعده په افغانستان کې شتون لري او "هڅه کوي چې په افغانستان کې خپل شتون وساتي او د اجازي عملياتي چاپيريال څخه ګټه يورته کړي. " <sup>26</sup> د ملي استخباراتو رپيس زياته کړه چي "القاعده شايد د طالبانو د محدوديتونو لاندې په افغانستان کې د فعاليت کولو وړتيا وښيې او له افغانستان څخه د بهرنيو عملياتو د ترسره کولو یا د هغه د ملاتر کولو دمخه د خیل خوندی پټنځای په ساتلو تمرکز وکړی. <sup>27</sup>

43. د امریکا د بهرنیو چارو وزارت د معاوین مرستیال او د افغانستان لیاره د امریکا د ځانګړی استازي توماس ویسټ په وینا، "طالبان د دوحي په تړون کې د خپلو ژمنو د عملي کولو په برخه کې له امریکا سره د همكاري لبوالتيا نه لري. " چي دغه ډله اړ شوه چي له القاعدي سره اړيكي يري كړي. 28

د متحده ایالاتو خزانه یاد ریاست. عملیاتی حل (د 2021 د جنوري 4، https://oig.treasury.gov/sites/oig/files/2021-01/OIG-CA-21-012.pdf

ډايريک. د ملي استخبار اتو، د متحده ايالاتو د استخبار اتو د ټولني کلنۍ د ګواښ ار زونه په 2022 د فبروري 5 https://www.odni.gov/files/ODNI/documents/assessments/ATA-2022-Unclassified-Report.pdf. پېژندنه. په 26. <sub>27</sub>

پېژندنه . 28

د افغانستان لپاره د بایدن استازی ریانت هاریس له طالبانو سره د 'صادقانه او گټورو' خبرو په اړه معلومات ورکوي خبرونه (د 2022 کال د فبرورۍ 15 مه)، -https://www.thenationalnews.com/world/us news/2022/02/15/bidens-afghanistan-envoy-تفصيلات-رواه-تفصيل-او-د-طالبانو-سره-ديالوگ /.

#### 6. واک ته د طالبانو بیرته ستنیدل د AML/CFT یام و پ خطرونه زیاتوی

44. د 2022 په مارچ کې، د بهرنيو چارو وزارت وموندله چې "طالبانو د پيسو مينځلو ضد / د تر هګري د تمويل سره د مبارزې (AML/CFT) قوانينو او مقرراتو د منلو اعلان نه دی کړی" او دا چې ۴inTRACA، د افغانستان د مالي استخباراتو څانګه د افغانستان بانک، "غير عملياتي" دي. 29

45. 2021 د اکتوبر په 5 د متحده ایالاتو د خزانی وزارت او د ملي امنیت شورا پخواني چارواکي اډم سمت د بانکداری، کور جوړونی او ښاري چارو په اړه د سنا کمیټې په وړاندې شاهدي ورکړه، او ویی ویل چې، "د بندیزونو له نظره، د یاغی ډلې څخه د طالبانو حرکت په ساحه کې دی. د مرکزي حکومت مشرتابه ته بې ساری دی. هیڅ داسې قضیه نه ده لیدل شوې چې زه خبر یم په کوم کې چې یوې ټاکل شوې تر هګرې ډلې د ټول واک واک په غاړه اخیستې وي.

46. د امریکا د خزانی وزارت یوه پخوانی چارواکی براین اوتول لیکلی چی "ډیری هغه کسان چی تخصص او تجربه لري له هیواده وتښتیدل او طالبان د یوه عصري اداري دولت د چلولو وړتیا او لیوالتیا نه لري."<sup>31</sup> بیو مخکښ بین الحکومتي سازمان دی چی له لارې یی حکومتونه د AML/CFT مسلو کی همکاري کوي، د اکتوبر په 21، 2021 کی د طالبانو د واک په رڼا کې د پیسو مینځلو او د تر هګرو تمویل د لوړ خطر په اړه یو بیان خپور کړ. بیانیه واضح کوي: «د وروستیو پېښو په رڼا کی افغانستان، FATF، د بیسو مینځلو د مخنیوي لیاره د نر یو ال معیار د تنظیم کونکی ادارې په توګه

<sup>29</sup> 

د متحده ایالاتو د بهرنیو چارو وزارت، د نشه یی توکو د کنټړل د نړیوالې ستراتیژۍ راپور: د پیسو مینځلو په 32-33 (مارچ2022) https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/22-00768-INCSR-2022-Vol-2.pdf.

د افغانستان راتلونكي: د طالبانو د ملي امنيت، بشري او اقتصادي اغيزو ارزونه

واک ته رسېدل د سېنېټ د کمېټی په وړاندې اورېدنه. د بانکدارۍ، کور جوړونې، ښاري چارو په اړه ( اکتوبر 2021) https://www.banking.senate.gov/imo/media/doc/Smith%20Testimony%2010-5-21.pdf.

براین اوټول د افغانستان د *TB* ډالرو د پوښتنې په اړه، بایډن دا سمه کړه، د اتلانتیک شورا (د فبروري 15، 2022) //https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/on-afghanistans-7b-question-biden-gets-it-right

د تر همري د تمویل ضد، په هیواد کې د پیسو مینځلو او د تر همري تمویل د خطر چاپیریال په اړه د او سنې او پراختیا په اړه خپله اندیښنه څرګندوي. $^{32}$ 

48. په دې توګه، د نږدې هر نظر څخه، دطالبانو لخوا د افغانستان نیول د نړیوال تر هګري ګواښ د پام وړ اندازه لوړ کړی، او د افغانستان بانکدارۍ، مالي او پولي نظام ونو باندې د دوی کنټرول د پام وړ AML/CFT خطرونه رامینځته کوي.33

#### . [ ] د افغانستان بانک اوس مهال د طالبانو لخوا کنټرول او اداره کیږي

49. لکه څنګه چې دانه په تفصیل سره تشریح شوي، طالبانو د د افغانستان بانک کنټرول په خپل لاس کې اخیستی دی. په ترسره کولو کې په دې توګه، دا په افغانستان کې د افغانستان بانک د شتمنیو کنټرول او د نړۍ په هیوادونو کې ډیری مالي بنسټونه هم په غاړه لري. په ځواب کې، متحده ایالاتو د 2021 په اګست کې په متحده ایالاتو کې په مالي ادارو کې د افغانستان بانک د 7 ملیار د ډالرو ملکیټونو ته لاسرسی منجمد کړ، په شمول د نیویارک د فدرالي ریزرو بانک مالي شتمنی. د ولسمشر بایډن د 2022 د فبروري 11 د افغانستان د خلکو د ګټو لپاره د افغانستان بانک د ځینو ملکیټونو د ساتنې په اړه د اجرایوي فرمان" سره سم، د افغانستان بانک ټول ملکیټونه او ګټې چې په متحده ایالاتو کې دي. د لیږدولو دغه پروسه، د نیویارک فدرال ریزرو بانک ته، او بنده شوې 44

سره سم او دا DABRESERVES-EO-2022-886895-1 سره سم او دا د محکمي د 2022 د فبروري 25 حکم، زه پوهيږم چې د اټکل شوي شاوخوا 3.5 مليارد ډالر د نيويارک په فدرال ريزرو بانک کې 7 مليارد ډالر له هر ډول قضايي بنديز څخه خلاص شوي

<sup>32</sup> 

FATF، پایلی د FATF عمومي غونډه (2021 اکتوبر 2021) ، gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/outcomes-fatf-plenary-october-2021.html او FATF، په gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/، په https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/ افغانستان کې د وضعیت په اړه عامه بیان، afghanistan-2021.html وروستی لیدل شوید 2022 د مارچ په 19)

وگورئ اليکس زرډن, د ترهګري سره د مبارزې بيا ارزونه د طالبانو تر کنټرول لاندې افغانستان کې تمويل , N.Y پوهنتون قانون (د2021 سپتمبر 17) ، https://www.justsecurity.org/78221/reassessing-counter-terrorism-، financing-in-a-taliban-controlled-afghanistan/.

<sup>۔</sup> اجرا امر 14064، Reg. 8391 https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential .Fed .14064 اجرا امر 14064، فيبروري 11) فيبروري 11) كرني/11/02/2022/د-افغانستان-بانك-د-گټي د-افغانستان-د-افغانستان-دافغانستان-بانك-د-محافظي-په اړه-اجرابيه-حكم/.

د هاولش کریډیټر لخوا د2021 اګست په 27د اجرا کولو لیک ("Havlish Writ") او د د کریډیټرانو د 2021 سپټمبر 27 د اجرا کولو لیک ("Doe Writ"). زه په فنډونو پوهیږم د کریډیټرانو د 2021 سپټمبر 67 د اجرا کولو لیک ("Doe Writ"). زه په فنډونو پوهیږم د نیویارک فدرالي ریزرو بانک چې د OFAC جواز لخوا تنظیم شوي ندي لاهم د Havlish او Doe کلاندوا منع شوي دي. MDL Dkt وګورئ. 7701.

51. زما په اند، طالبان اوس د افغانستان بانک د عملیاتو ټول اړخونه کنټرولوي. زما د څیړنې، د رسنیو د راپورونو، د افغانستان بانک د عامه بیانونو او د افغانستان بانک د پخوانیو او اوسنیو کارمندانو او نورو پوهو اشخاصو سره د اړیکو د تفسیر په اساس، زه پوهیږم چې د 2021 کال د اګست له نیمایي راهیسې، طالبانو د افغانستان بانک کنټرول په لاس کې اخیستې دی. دوی دا کار د نورو شیانو په منځ کې، د افغانستان بانک د مشرتابه په ټاکلو سره (لږترلږه دوه یې په انفرادي توګه د نړیوال تر هګري ځانګړي نومول شوي (SDGTs) دي) او د افغانستان بانک ورځنې فعالیتونو ته لارښوونه کړی.

#### الف. د افغانستان بانک پخوانی مشرتابه د طالبانو څخه د ویرې له امله وتښتید

52. لکه څنګه چې طالبانو د کابل واک تر لاسه کړ، د افغانستان بانک پخوانی لوړ پوړی مشرتابه یا له افغانستانه ووتل او یا پټ شول. اجمل احمدي چې د 2020 کال د جون له میاشتې راهیسې د افغانستان د پراختیایي بانک سرپرست و، له افغانستانه وتښتېد په کومه ورځ چې کابل د یوې پوځي C-17 ټرانسپورټي الوتکې له لاسه ورکړې نېټه د C-17 کال د نومبر میاشت?په وسیله د طالبانو لاس ته ولوېده. افغانستان، ځکه چې "د طالبانو لپاره کار ته د راستنیدو اراده نه لري" او "د خوندیتوب احساس نه کوي."

53. د هغو معلوماتو پر بنسټ چې ما ته شخصاً راکړل شوي، زه پوهېږم چې د افغانستان بانک يو شمېر نور لوړ پوړي چارواکي يا له افغانستانه تښتېدلي او يا هم پټ شوي دي، په دې کې د عمومي رئيس په ګډون د څارنې، د پولي پاليسۍ عمومي رييس، د بازار عمومي رييس

ورت، اجمل احمدي د افغانستان اقتصاد او هغه ننګونې چې د ملت راتلونکې ورسره مخ دي (نومبر. 15, 2021), https://www.mercatus.org/bridge/podcasts/11152021/ajmal-ahmady-afghan-economyand-challenges- facing-nation's-future.

يېژندنه .

عملیات، او د FinTRACA عمومي رییس. د احمدي په څیر، دوی وتښتیدل ځکه چې دوی نه غوښتل د طالبانو لیاره کار وکړی

تبنتیدلي مشرتابه د متحده ایالاتو لخوا نومول شوي تروریستانو او د طالبانو نورو وفادارانو په DABب. طالبانو د خای کړی دی

54. طالبانو د افغانستان بانک مشرتابه په خپلو هغو وفادار انو بدله کړې، په شمول د هغو اشخاصو په شمول چې د متحده ايالاتو، ملګرو ملتونو، انګلستان او اروپايي اتحاديي لخوا د تر هګرو په توګه منل شوي دي.

55. د 2021 کال د اګست په 23 طالبانو حاجي محمد ادریس، عبدالقهار، او حاجي ادریس د افغانستان د افغانستان بانک د سرپرست مشر په توګه و ټاکه. 37 د طالبانو یوه ویاند ذبیح الله مجاهد د ادریس د ټاکلو له لارې د افغانستان د پراختیایي بانک د مشر په توګه اعلان وکړ. یو بیان. 38 د سپتمبر په 11 په 2021 کې، د افغانستان بانک د طالبانو له واک څخه وروسته خپله لومړۍ مطبوعاتي اعلامیه خپره کړه، چې ادریس یې د سرپرست مشر په توګه په ګوته کړ. هغه مهال د رسنیو د راپورونو له مخې، ادریس یو "نامعلوم چارواکی" او "طالبانو ته وفادار" و چې لږ رسمي زده کړې یې درلودې او هیڅ رسمي زده کړې یې نه درلودې. په میکرو یا د جزی اقتصاد پالیسی. 40 زه پدې پوهیږم چې د ادریس ټاکل د طالبانو سره د هغه د اوږدې مودې د اړیکو پایله وه. د مالي مسلو په اړه د هغه د رول څخه

رامينځته شوې، هغه کميسيون چې فعاليتونه يې لاندې برخو ته شامل دې. د نشه يې توکو له قاچاق څخه د پيسو

راټولول او له سوداګرو او بزګرانو څخه د تمویل لیاره غیرقانونی مالیات

<sup>37</sup> 

راده، طالبانو ناڅرگند چارواکی د بحران په لټه کې د مرکزي بانک د مشر په توګه وټاکه، بلومبرګ (اګست 23, الطاف نجفي زاده، طالبانو ناڅرګند چارواکی د بحران په لټه کې د مرکزي بانک د مشر په توګه وټاکه، بلومبرګ (اګست 23, https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-23/taliban-name-obscure-official-central-bank-chief-as- crisis-looms.

تاميله ورشالوميدز او نور، طالبان خبردارى وركوي كه د متحده ايالاتو د وتلو خنډول د "پايلو" سره مخ شي، الجزيره (د اګست 23، https://www.aljazeera.com/news/2021/8/23/afghan-guard-killed-in-armed-clash-at-kabul-, (2021 airport-live-news.

د افغانستان بانک او د افغانستان بانک مشرتابه د سوداگریزو بانکونو له لوړ پوړو چارواکو سره ناسته وکړه (https://dab.gov.af/dab-leadership-holds-meeting-high-ranking-officials-commercial- (2021 ،21 ).banks

<sup>.</sup> Tom Arnold et al. طالبانو د تمویل د ویرې په منځ کې د افغانستان بانکونو سره د زړه پورې برید پیل کړ ، رویټرز (د سپتمبر 1، https://www.reuters.com/world/asia-pacific/exclusive-taliban-launch-charm-offensive-with-,(2021 afghan-banks- amid-funding-fears-2021-09-01.

هغه د طالبانو بغاوت.  $^{41}$  لکه څنګه چې ما د  $^{2021}$  په سپټمبر کې یادونه وکړه، "طالبان د تخنیکي وړتیا په پرتله سازمان ته وفادارۍ ته لومړیتوب ورکوي."  $^{42}$  د افغانستان بانک سره زما د تجربې پراساس، که د افغانستان بانک د طالبانو څخه په خپلواکه توګه فعالیت کاوه، د ادریسپه شان د دومره لږ وړتیا لرونکې څوک به د بانک د سرپرست په توګه نه و ټاکل شوی.

56. 2021 د نومبر په 15 مرکه کې، احمدي، د افغانستان بانک پخواني سرپرست مشر د ادریس په اړه راپورونه رد کړل، او ویې ویل چې هغه "طالبانو ته وفادار" دی پرته له دې چې "په بانکداري، مالي یا تخنیکي مسلو کې پس منظر ولري."

57. احمدي د طالبانو له واک څخه وروسته د افغانستان بانک په کارکوونکو کې نور بدلونونه هم بیان کړل، پشمول دا چې میرمنو ته ویل شوي وو چې "په کور کې پاتې شي" او دا چې "په مرکزي بانک کې د اداري وړتیا له لاسه ورکول یا تخریب شوي دي."  $^{43}$  د جنوري په 14 کې، د 2022 مرکه کې احمدي وویل چې ادریس "د هغه کارکونکو ځینې غړي ساتلي دي چې زما د والي په وخت کې وو او ځینې نور یې په مرکزي بانک کې له دندې ګوښه یا ګوښه کړل شوي دي." $^{44}$ 

58. داسې ښکاري چې ادریس لاهم د افغانستان بانک سرپرست مشر دی د 2022 په جنوري کې د افغانستان بانک مطبوعاتي اعلامیه هغه د سرپرست مشر په توګه د "ښاغلي. عبدالقهار "او نوم یې "حاجي ادریس " $^{45}$  د 2022 کال د مارچ د میاشتې په 10 نیټه د افغانستان بانک مطبوعاتي اعلامیه په ډاګه کړه چې ادریس د د افغانستان د رسنیو لپاره روزنیز ورکشاپ د افغانستان بانک د سرپرست مشر په توګه.  $^{46}$  ادریس هم لري.

<sup>41</sup> 

د مثال په توګه، مطبوعاتي اعلامیه د متحده ایالاتو د خزاني د وزارت وګورئ. د امریکا د خزاني وزارت د طالبانو او حقاني شبکي پر تمویل کوونکو بندیزونه لګولي دي https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm0265 (2018 OFAC ، 25 جنوری 25، 2018 OFAC)

تسهيل کوونکي (د2018 جنوري 25، 2018 OFAC) https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm0265 (2018 OFAC)۔ د طالب چارواکو نومونه، په شمول د عبدالقدير بصير عبدالبصير چي "د 2014 په پيل کي، د نشه يي توکو له قاچاق څخه پيسي راټولولي...").

زيرډين، مخکيني نوټ 33. 43

بيكورت، سوپرا نوټ 35. 4

ټريسي الووی او جو ويسينتال، نقل: د افغانستان د مرکزي بانک پخوانی رييس د تير کال په جدي حالت کې د هيواد اقتصاد، د بلومبرګ قانون (2022 جنوري14) په فايل کې].

د افغانستان بانک، د افغانستان د سوداگریزو شرکتونو او پانگوالو له ټولني سره ناسته

استازي2022 (جنوري 2022)، https://dab.gov.af/meeting-afghanistan-commercial-companies- (2022). استازي2022 (2022) مطبوعاتي اعلاميه د جنوري 23 او جنوري 27، and-investors'- association-representatives (2022) نيټه ده.

د افغانستان بانک د ډله ايزو رسنيو د استازو لپاره يو ورکشاپ جوړ کړ (مارچ 2022)، https://dab.gov.af/dab-heldworkshop د ډله ايزو رسنيو استازي.

د افغانستان بانک ټويټر اکاونټ، @AFGCentralbank، په دې وړوستيو کې 2022 د مار چ په 20 کې ښکاره شو، او د افغانستان بانک سريرست مشر په توګه پيژندل شوي 47

## سى. طالبانو د لومړي ځل لپاره په نړيواله کچه نومول شوى ترهګر وټاکه

59. په 2021 کې، طالبانو احمد ضيا اغا چې په نور احمد اغا هم مشهور و، د افغانستان بانک د لومړي مرستيال په توګه وټاکه. د افغانستان بانک د ادارې او مشر تابه د نظام په اړه زما د شخصي يو هې پر اساس، لومړي مرستيال والي په افغانستان بانک کې خورا پايله لرونکي موقف دی، په ځانګړې توګه کله چې والي يوازې د "فعال" ظرفیت سره کار کوي. د افغانستان د بانکدارۍ قانون د یوه والي د دریځ په اړه چې په "فعالیت" کې کار کوي، خاموشه ښکاري. په دې توګه، په داسې حال کې چې ادريس د افغانستان بانک سرپرست مشر دي، اغا په عمل کې د افغانستان بانک د اداري او عملياتي مشر په توګه د دويم مرستيال مشر سره په همغږۍ کې کار کوي (د احتمالي ځانګړې نړيوال تر هګر په توګه پيژندل شوي). ادريس، اغا او د والي دويم مرستيال دا مهال د افغانستان بانک دري لوړ پوړي چارواکي دي.

وال سټريټ ژورنال په دې وروستيو کې راپور ورکړ چې اغا "د طالبانو يو لوړ پوړي نظامي او مالي مشر دي چې د بمونو لپاره د فنډونو د را پيدا کولو او په بهر کې د طالبانو قوماندانانو او ملګرو ته د پيسو ويشلو په تور محکوم شوي و." د اجرايوي حکم 13,224,<sup>49</sup> الندي د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارتونو، د كورنى امنيت، عدالت او نورو اړوندو ادارو سره په مشوره. د فدرالي راجستر، اغا په پيژندنه كي لاندې پيژندونکي شامل وو، کوم چي عام دي

DAB، ئوينر (د2022 مارچ 20)، https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1505444516446314496.

ايان تيلي او نور، د طالبانو لخوا منل شوى تمويل كونكي د افغانستان په مركزي بانك، وال سينت جي ( 2022 مار چ. https://www.wsj.com/articles/sanctioned-taliban-financier-tapped-to-help-lead-afghan-central-,), 11 bank-

<sup>.11647003720</sup> 

د اجراييوي تعقيب سره سم د څلورو اشخاصو ټاكل. امر 13224، Fed 64 ريګ. 37891 (2011 د جون 28)، https://www.federalregister.gov/documents/2011/06/28/2011-16185/designation-of-fourindividuals-pursuant-to- executive-order-13224.

پیژندانه

يېژندنه .

د پیژندنی د ښه کولو او د غلط مثبت پیژندنی کمولو لارې، په ځانګړې توګه د مالي موسسو د اطاعت څانګو او د اتو ماتیک سافتویر سکرینینګ خدماتو لخوا:

نوماندان په لاندې ډول دي:

. 11غا، احمد ضيا (عرف اغا سعيد، سيا؛ عرف اغا، ضيا؛ عرف احمد، نور؛ عرف احمد، نور)؛ DOB ; 1974د POB ولسوالي ميوند، د كندهار و لايت، افغانستان؛ حاجيان (انفرادي [SDGT] (

61. لاندى د OFAC د بنديز ونو ليست لتون غوښتنليک په کار ولو سره د "احمد ضيا آغا" د لتون

پایلې څخه 2022 د مارچ په 12، کې اخیستل شوی سکرین شاټ دی، چې په عامه توګه شتون لري چې "د ځانګرې ټاکل شوې اتباعو او بلاک شوې اشخاصو لیست کارولو اسانتیا لیاره ډیز این شوې 52

("SDN ليست") او د نورو بنديزونو ليست چې د OFAC لخوا اداره کيږي



<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> د بهرنیو شتمنیو د کنترول دفتر ، د بندیزونو لیست لتون (وروستی ابدېټ شوی د2022 مارچ په 18)، https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=12795.

62. د 2012 کال د جنوري په 6 د ملګرو ملتونو د امنیت شورا د 1988 بندیزونو کمیټي، یوه ډله چې د ملګرو ملتونو لخوا د ملګرو ملتونو د امنیت شورا د 1988 پریکره لیک پلې کولو لپاره جوړه شوي وه، اغا د كميتي د 1988 بنديزونو ليست كي شامل كر ، كوم چي "شخص او اداري لري چي د شتمنيو تابع دي. کنګل، د سفر بندیز، او د وسلو بندیز په کې وضع شو د امنیت شورا د 1988 (2011) پر پکړه لیک ۱ پراګراف.»53 د ملګرو ملتونو امنیت شورا وموندله چې اغا د طالبانو یو جګپوړی چارواکې دی چې پوځې او مالي مسووليتونه لري. 2011، چي "د طالبانو د نظامي شورا مشري يي کوله" او په 2008-09 کي، "د طالبانو د مالي مامور په توګه دنده ترسره کوله او د افغانستان/پاکستان] په سرحدي سیمه کې یې د طالبانو قوماندانانو ته پيسي ويشلي. " 54 د اغا د معلو ماتو سکرين شات دي. لاندي و رکرل شوي:

#### الف. هغه افراد چي له طالبانو سره اړيکه لري

TI.A.156.12نوم: عبدالقدير 2: بصير 3: عبدالبصير 4

نوم (اصلی سکربیت) اغا احمدضیا

سرليک: حاجي، مسلک: د ز ربدلو نبټه: 1974 د ز ربدلو ځای: د ميوند ولسوالي، کندهار و لايت، افغانستان، ښه کيفيت ضيا اغا، نور احمد كمزوري كيفيت، سيا اغا سيد، مليت: ياسيورت نمبر: د تذكري نمبر: يته: د 2012 د جنوري يه 6 ليست شوي، نور معلومات: د طالبانو سينير نظامي چارواكي او مالي مسؤل تر 2011. د طالبانو د نظامي شورا غرى په 2010 كي. په 2008 او 2009 كي د طالبانو د مالي مدير په صفت خدمت كړى او د طالبانو قومندانانو ته يى يه افغانستان/ياكستان كى ييسى وبشلى.

63. د ملګرو ملتونو امنیت شورا یوه ویب صفحه جوړه کړي چې د اغا په اړه د هغه د بنديز د دلايلو د لنډيز له لاري تو هينونکي معلومات چمتو کوي. نومول.55 د دې معلوماتو سکرين شاټ لاندي چمتو شوي:

مطبو عاتي اعلاميه .S.C، د امنيت شورا 1988 د بنديزونو كميتي د بنديزونو په ليست كي څلور اشخاص شامل كړل (جنوري. 6, 2012), https://www.un.org/press/en/2012/sc10512.doc.htm پېژندنه<u>.</u> 55

<sup>:.</sup>S. C.احمد ضيا اغا

https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/materials/summaries/individual/ahmad-zia-agha.



46. په 2018 او 2019 کې په کابل کې د متحده ايالاتو د خزانې وزارت د لوړ پوړي چارواکي په توګه زما د کار په جريان کې، ما هيڅکله د دې دليل نه درلود چې باور وکړم چې د افغانستان بانک يو لوړ پوړی چارواکي د "پوځي او مالي مسؤليتونو سره د طالبانو لوړ پوړي مشر" و يا "سلګونو ... په زرګونو ډالر د چاوديدونکو توکو د چاوديدونکو توکو (IED) عملياتو تمويل لپاره. بر عکس، ما د افغانستان بانک له مشرتابه سره کار وکړ چې د طالبانو، چارواکو او د هغوی د نظامي عملياتو لپاره تمويل بند کړي. په داسې حال کې چې ما په افغانستان کې دنده ترسره کوله، چاوديدونکو توکو د متحده ايالاتو ډيرې پوځي پرسونل ووژل او تپيان کړل.

65. برتانیی هم اغا د مالی بندیزونو د موخی په توګه ټاکلی دی. برتانیی لومړی د 2012 کال د جنورۍ په شپږمه اغا وټاکه. د انګلستان HM خزانه د مالی بندیزونو د پلی کولو دفتر له لارې مالی بندیزونه څاري (OFSI). د اغا د OFSI د نومونې یو سکرین شاټ د دې "متحد شوي" څخه لاندې چمتو شوی

په انګلستان کې د مالي اهدافو لیست، وضعیت: د شتمنیو کنګل شوي هدفونه، وروستی ځل د فبروري په 25 ابډېټ شوي،

56:2022

نوم 6: اغا 1: احمد 2: ضيا 3: NA 4: NA 5: 3

نوم (غير لاتيني رسم الخط) احمد ضيا أغه

سرلیک: حاجی د زیږدون نیټه:----/POB: 1974. میوند ولسوالی، کندهار ولایت، افغانستان د ښه کیفیت عرف: (1) اغا، ضیاء (2) احمد، نور (3) احمد، نور (20 احمد، نور (10 احمد، نور (10 احمد) نور علی معید، اغا، سیا نور معلومات: (د انگلستان د بندیزونو لیست حواله AFG0122 (UN Ref): TAi 156 الوړ پوړي طالب پرسونل چې تر 2011 پورې یې نظامي او مالي مسؤلیتونه درلودل. تر ۲۰۱۰ کال پورې د طالبانو د نظامي شورا مشر. په 2008 او 2009 کې، هغه د طالبانو د مالي مامور په توګه دنده ترسره کوله او په افغانستان/پاکستان کې یې د طالبانو قوماندانانو ته پیسې ویشلي. د سرحدي سیمه INTERPOL-UN د امنیت شورا ځانګړې خبرتیا ویب لینک: مامدیزونو لیست شوی: 2012/03/29 د انگلستان د بندیزونو لیست د نومول شوې نیټي : 2012/03/05 وروستې تازه: 2021/02/01 د گروپ 12454.

66. اروپایی اتحادیی هم لر تر لره د 2012.<sup>57</sup> د مارچ د 24 نیته اغا نومولی ده

د اروپايي اتحاديي د ټاکلو سکرين شاټ لاندې ورکړل شوي:

د اروپایی اتحادیی رسمی ژورنال 1. 87/25 د اروپایی اتحادیی رسمی ژورنال 24.3.2012 EN

د بنديزونو كميټي لخوا چمتو شوي ليست لپاره د دليلونو لنديز څخه اضافي معلومات:

عبدالعزیز اباسین د حقاني شبکې یو مهم قوماندان دی، چې له طالبانو سره تړلې وسله واله ډله په ختیځ کې فعالیت کوي. د پاکستان د فدر الي ادارې لاندې قبایلي سیمې افغانستان او شمالي وزیرستان ایجنسۍ. د 2010 په پیل کې، عباسین د سراج الدین حقاني څخه امر تر لاسه کړ چې د افغانستان د پکتیکا و لایت په اورګون ولسوالۍ کې د طالبانو د نومول شوي والي په توګه دنده تر سره کړي. اباسین د طالبانو د یوې ډلې مشري کوي او په پکتیکا و لایت کې یې د بهرنیو جنګیالیو لپاره د روزنیزو کمپونو په جوړولو کې مرسته کړې ده. اباسین د افغان حکومتي ځواکونو په اکمالاتو او افغانستان ته د وسلو په لیږدولو کې هم لاس درلود.

(127) احمد ضيا اغا (ع) ضيا اغا (ب) نور احمد (ج) نور احمد (ج) سيا اغا سعيد) لقب: حاجي. د زيږون نيټه: 1974. د زيږيدو ځای: ميوند ولسوالی، و لايت کندهار، افغانستان. نور معلومات: (الف) لوړ پوړي طالب چارواکي چې تر ۲۰۱۱ کال پورې يې نظامي او مالي مسووليتونه درلودل، (ب) تر ۲۰۱۰ پورې د طالبانو د نظامي شورا مشران، (ج) په ۲۰۰۸ او ۲۰۰۹ کلونو کې د طالبانو د مالي مسوول په توګه دنده ترسره کړې او طالبانو ته يې پيسې ويشلې. د افغانستان/پاکستان په سرحدي سيمه کې قومندان. د ملګرو ملتونو د دفتر نېټه: 6.1.2012

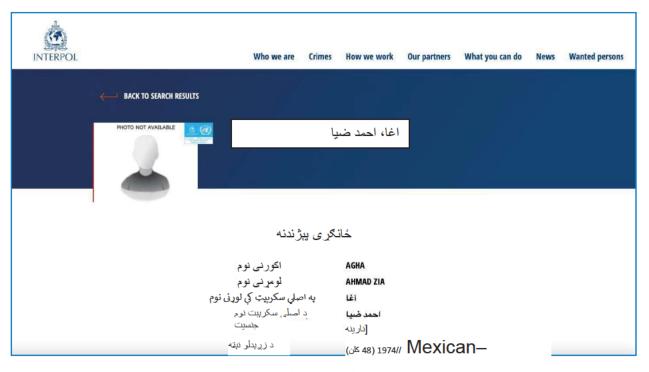
<sup>56</sup> د فن دفتر. د بنديزونو پلي کول HM خزانه، په کې د مالي بنديزونو هدفونو واحد ليست . ,WK وروستې ابډېټ د 2020 د فيبرورې 25)

https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/1 057454/Afghanis tan.pdf.

Official Journal of the European Union, Council Implementing Decision (CFSP) 2017/476, https://eur-

lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017D0416&rid=2.

67. انټرپول، د جرمونو د پوليسو نړيوال سازمان، يو بين الحکومتي اداره چې د 195 غړو هيوادونو سره، 58 اغا، د معلوماتو پيژندلو سره، 59 په خپل عامه ويب صفحه کې په يوه برخه کې ليست کوي ترڅو "نړيوال پوليس اشخاصو او ادارو ته خبرداری ورکړي چې د بنديزونو تابع دي. د ملګرو ملتونو د امنيت شورا لخوا. 60 د انټرپول په ويب صفحه کې د آغا د پروفايل د پيل يو سکرين شاټ په لاندې ډول چمتو شوی دی:



68. زه اغانه پېژنم او نه مې په 2018 کال کې په کابل کې د امریکا په سفارت کې د امریکا د خزاني وزارت د مالي اتاشي په توګه له هغه سره راکړه ورکړه کړې وه.

https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-UN- انقر پول، د ملګرو ملتونو نوټس وګورئ- انفر ادي، -Notices - انفر پول، د ملګرو ملتونو نوټس وګورئ- انفر ادي، -Notices انفر ادي #

او 2019. كه ما له هغه سره راكړه وركړه كړې واى، نو ما به دغه جواز ترلاسه كولو ته اړتيا درلوده OFAC  $\dot{c}$ 

69. د کاناډا پخوانۍ استخباراتي شنونکي او د نړیوال تر هګري د تمویل کارپوه جیسیکا مارین ډیوس تایید کړه چې اغا په افغانستان بانک. 61 کې "د AML/CFT پلې کولو مسؤل" دی. 61

70. د متحده ایالاتو د خزانی وزارت او د ملی امنیت شورا د پخوانی چارواکی اډم سمیټ په وینا، د افغانستان بانک په مشرۍ د اغا رول "د خطر پروفایل د پخوا په پرتله ډیروي. دا د پخوا په څیر ننګونکي چاپیریال ته یو شک او ننګونه اضافه کوي." 62

71. د اډم وينسټين په وينا، د كوينسي انسټيټيوټ د مسؤول دولت جوړونې په برخه كې د افغانستان په اړه تخصص لري، <sup>63</sup> "د دې لپاره چې طالبان بيرته وګرځي او د مركزي بانک مشري لپاره يو ټاكل شوى كس وټاكي، دا د هغه واقعيت څخه يو مطلق بيلتون ښيي چې دوى ورسره مخ دي. . . . دا د نړيوالې ټولنې په مخ يو ټوب دى. "<sup>64</sup>

72. د اغا د څو تروریستي نومونو سره سره، د افغانستان بانک په ښکاره توګه په ټولنیزو رسنیو کې آغا ته وده ورکوي، چې د طالبانو لپاره یو لومړنی میکانیزم دی چې د افغانستان بانک اړوند پیغامونه خپروي. د بېلګې په توګه، د 2022 کال د فبرورۍ په 13 مه، طالبانو د د افغانستان بانک رسمي ټویټر اکاونټ

@AFGCentralbank و کارول ترڅو نور احمد اغا د افغانستان بانک د "لومړي مرستيال" په توګه و پيژندل شي (د ګوګل ژباړونکي لخوا ژباړل شوی). زه باور لرم چې د "لومړی مرستيال" معنی د "لومړی مرستيال والي" د افغانستان بانک شرايط او تنظيمي جوړښت ته په پام سره. عکسونه د دې سره

ټويټ د افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې د طالبانو بيرغ، د افغانستان بانک بيرغ او د افغانستان ملي بيرغ ښکاره کوي. <sup>66</sup>

\_\_\_\_\_

<sup>ّ</sup> ټويټر، *JMDavis،* 2022مارچ 11

https://twitter.com/JessMarinDavis/status/1502282682859806726?s=20&t=ccs0VCTnhw4j6WC1hRGX3A.

ټيلى، سوپرا نوټ 48.

<sup>63</sup> 

Quincy Inst. د مسؤلیت ریاست کرافت لپاره، بایو اډم وینسټین، https://quincyinst.org/author/aweinstein/. 6

ټيلى، سوپرا نوټ 48.

<sup>65</sup> 

دا ټويټر حساب د2022 د مارچ تر 17 پورې له 36,400 څخه ډير پيروان درلودل.

<sup>66</sup> 

د افغانستان بانک ټويټر (د2022 فبروري13) https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1492824469425070085 فبروري31



لخوا نومول شوى ترهكر د خپل دوهم مرستيال والي په توګه ټاكلى وي OFAC. طالبانو ممكن د 73. عبدالقدير احمد دا مهال د كندهار د والي د دويم مرستيال په توګه دنده ترسره كوي. پداسې حال

کې چې ادریس د افغانستان بانک سرپرست والي دی، احمد د افغانستان بانک د اداري او عملیاتي مشر په توګه کار کوي د اغا، لومړي مرستیال والي (او یو ځانګړي نړیوال تر هګر) سره په همغږۍ کې.

74. زما د کارپوه فکر له انده، عبدالقدیر احمد غالباً د عبدالقدیر بصیر عبدالبصیر او عبدالقادر احمد (بصیر) لقب دی. دا ارزونه په څو فکتورونو ولاړه ده، پشمول د ادریس او اغا لخوا د مشرتابه له لارې د طالبانو د افغانستان کنترول، د امریکا حکومت او نورو چارواکو (عبدالله) لخوا چمتو شوي د نوم توپیر سره ورته والی. قادر احمد)، په طالبانو کې د بصیر لوړ پوړې مالی او نظامي مشرتابه رول په عامه توګه

د متحده ایالاتو د حکومت او ملګرو ملتونو لخوا پیژندل شوی، او د کلیدي بنسټونو څخه د تخنیکي مشرتابه د پاکولو او د طالبانو د تاسیس شوي غړو ځای پرځای کولو لپاره د طالبانو بڼه.

75. د خزاني وزارت د 2018 کال د جنورۍ په 25 مه بصیر د 13224 اجرایوي فرمان له مخې د طالبانو په استازیتوب د کار کولو لپاره وټاکه. 67 بصیر د طالبانو د مالي کمیسیون غړی و او "د طالبانو د پیښور شورا د مالي کمیسیون مشري یې کوله، چې د طالبانو په استازیتوب یې کار کاوه. د افغانستان په شمال او ختیځ کې د طالبانو نظامي او سیاسي فعالیتونه. بصیر همدارنګه "ټولې پیسې د مخدره توکو له قاچاق، د قیمتي ډبرو له پلور، لسمې برخې او خیرات ورکولو څخه راټولې کړې." بصیر د طالبانو د خزانې په توګه دنده ترسره کوله، د طالبانو د پېښور نظامي شورا ته یې په مالي چارو کې مشوره ورکوله، د طالبانو د پېښور مالي کمیسیون مشري یې کوله، او په شخصي توګه یې د طالبانو د مشرتابه کمیټې یا شورا څخه پیسې په ټول پاکستان کې د طالبانو ډلو ته رسولې. د په شخصي توګه یې د طالبانو د مشرتابه کمیټې یا شورا څخه پیسې په ټول پاکستان کې د طالبانو ډلو ته رسولې. د کومت لخوا:

<sup>67</sup> د خزانی وزارت د طالبانو او حقاني شبکې په تمویلوونکو او تسهیلوونکو بندیزونه لګوي، سوپرا نوټ 41.

#### عبدالقادر بصير عبدالقادر بصير

عبدالبصير (بصير) د طالبانو لخوا كار ته ونومول شو.

د 2017 په مني کې، بصير د افغانستان په کونړ و لايت کې د پخوانيو بريدونو لپاره طالب قوماندانانو ته په لسګونو زره ډالر ورکړل. د 2016 په پيل کې، بصير د طالبانو مشرانو سره د غونډو کوربه توب وکړ ترڅو دوی و هڅوي چې د طالبانو د هغه وخت مشر ملا اختر محمد منصور ملاتړ وکړي. د ۲۰۱۵ کال په پسرلي کې، بصير، چې د طالبانو د مالي کميسيون غړی و، د طالبانو د عالي شورا د يوې غونډې کوربه و چې د ۲۰۱۵ کال د پسرلي د جګړې د فصل لپاره پلان جوړ کړي. د ۲۰۱۵ کال تر پيله پورې، بصير د طالبانو د پوځي او سياسي فعاليتونو مشري په غاړه پېښور د شورا د مالي کميسون مشر و، چې د افغانستان په شمال او ختيځ کې د طالبانو د پوځي او سياسي فعاليتونو مشري په غاړه د د لولود. بصير د کورنيو او بهرنيو سپانسرانو څخه د پيسو راټولولو مسوليت يې درلود. د 2014 تر پيل پورې، بصير په مستقيم ډول د طالبانو نومول شويو واليانو ته پيسې ويشلي او د لويو لګښتونو د تصويب مسوليت يې درلود. د 2014 په پيل کې، بصير ټولې پيسې د مخدره توکو له قاچاق، د قيمتي ډبرو پلورلو، لسمې برخې او خيرات څخه راټولې کړې وې. د مارک اپ ايريا تر 2009 پورې، هغه د پاکستان په پيښور کې د طالبانو د خزانې په توګه دنده ترسره کوله. هغه د ۲۰۱۰ کال تر پيله پورې د طالبانو د پېښور د مالي کميسون مشر و. بصير د طالبانو د رژيم پر مهال د پاکستان په اسلام اباد کې د طالبانو جنرال قونسل و او د ملګرو ملتونو په وينا، هغه د پاکستان په اسلام اباد کې د طالبانو په سفارت کې د طالبانو د حکومت د پوځي اتشې په توګه هم دنده ترسره کوله.

76. دا زما ماهر نظر دی چې دا سپکاوی کونکي معلومات د هغه وړتیا سره مخالف دي چې په عادي مرکزي بانک کې د دریم لوړ رتبه چارواکي په توګه کار کوي.

77. OFAC د بصير لپاره لاندې عرفونه او پيژندونکي چمتو کوي، کوم چې د پيژندنې د ښه کولو او

د غلط مثبت پیژندنی کمولو لپاره عامی لارې دي، په ځانګړې توګه د

د مالي موسسې د موافقت څانګې او د اتوماتيک سافټوير سکرينينګ خدمتونه: 68

<sup>68</sup> د متحده ایالاتو خزانه ریاست، د تر هګري سره د مبارزې نومونه (د 2018 جنوري25) https://home.treasury.gov/policy-



د متحده ایالاتو د خزانی وزارت

د خزاني به اړه، د پاليسي مسألي، معلومات، خدمتونه، خبرونه

We can do this. Find COVID-19 vaccines near you. Visit Vaccines.gov.

#### RECENT ACTIONS

د تر هګري ضد پوسته

01/25/2018

د ځانګړي ټاکل شوي اتباعو لیست تازه کړئ

لاندې کسان د OFAC SDH لیست کې اضافه شوي دي:

عبدالنصير، عبدالقادر بصير (مشهور په احمد، عبدالقادر؛ مشهور په بصير، عبدالقادر؛ مشهور په حقاني، عبدالقادر؛ مشهور په قادر، عبدل به نصيب الله)، پيښور، پاکستان؛ د زوکړې نېټه 1964؛ د زېږېدو ځاى ننګرهار و لايت، افغانستان؛ مليت افغان؛ جنسيت نارينه؛ پاسپورت D000974 (افغانستان) (انفرادي) [SDGT] (تړلى په: طالبانو پورې).

وروستني اقدامات

اجرايوي اقدامتات

عمومي جواز

قوانين او لارښونې

تازه تصویب (محدودیت)

78. بصیر د افغانستان بانک په رسمي ټویټر اکاونټ کې ښکاره شوی، په شمول د مارچ په 9، 2022 ، چیرې چې د هغه نوم د "عبدالقادر احمد" په ټوګه ژباړل شوی او د هغه لقب "د افغانستان بانک دو هم مرستیال دی. " <sup>69</sup> په ټویټ کې د "ماشومانو د ساتنې ادارې" ته اشاره ممکن د غیر دولتي موسسې ماشومان وژغورئ (Save the Children)غلطه ژباړه وي. ماشومان. یو سکرین شاټ دی د حوالې لپاره لاندې ورکړل شوي:

<sup>69</sup> د افغانستان بانک توپیر (2022 مارچ 9)، https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1501519102027911172 ،(9



79. بصير د ملګرو ملتونو لخوا د طالبانو د نظامي اتاشی په توګه او د طالبانو د پيښور د نظامي شورا د مالي مشاور او همدارنګه د طالبانو د پيښور د مالي کميسيون د مشر په توګه هم بنديز لګول شوی و. 70 د سپکاوي يو سکرين شاتد ملګرو ملتونو لخوا چمتو شوي معلومات په لاندې ډول دي:

TAi.128نوم: عبدالقدير 2: بصير 3: عبدالبصير4

نوم (اصلي سكرېپټ) عبدالقدير بصير عبدالقدير

سرلیک: عمومي، مولوي: دنده: نظامي مسؤل، په پاکستان، اسلام اباد سپارت کې. د زرېدلو نېټه: 1964. د زرېدلو ځای: سورخ رود ولسوالی، د ننځرهار ولایت، افغانستان. د حسارک ولسوالي، ننځرهار ولایت، افغانستان. د حسارک ولسوالي، ننځرهار ولایت، افغانستان. ښه کیفیت عبدالقدیر، احمد حاجي، عبدالقدیر بصیر، کمزوري کیفیت: ملیت: افغان. د پاسپورت شمیره: د افغانستان نمبر: 70009، د تذکرې نمبر. پټه: د 2001 د جنورې په 25 لیست شوې. اصلاح شوې د 2003د سپټمبر په 3 او د 2006 د جولای 25 کیست شوې. اصلاح شوې د بلابلو د پیښور د طالبانو د پیښور د کوری کوری کوری مالی مشاور د طالبانو د پیښور د مالیانو د پیښور د مالیانو د پیښور د د مالي کمیسیون ریس ملاحضات: باور کیږي چې د افغانستان/پاکستان په سرحد کې دی. د امنیت شورا د 2021 (2008) پریکړې له مځې یې کتنه د 2010 کال د جولای په 12 مه تر سره شوه.

<sup>70</sup> ملتونه، د ملحرو ملتونو د امنیت شورا د بندیزونو ٹیست (2015اکتوبر 2)، https://www.un.org/french/sc/committees/consolidated.htm.

80. انټرپول په خپله ویب سایټ کې بصیر لیست کړی ترڅو د نړیوالو بندیزونو سره سم د نړیوالو پولیسو د ځواکونو سره مرسته وکړي. د انټرپول په وینا، بصیر د طالبانو د پیښور مالي کمیسون مشر او د طالبانو د پیښور نظامي شورا مالي مشاور په توګه دندې ترسره کړي. د انټرپول په ویب صفحه کې د بصیر د سپکاوي معلوماتو پاڼې د پیل سکرین شاټ لاندې ورکړل شوی دی



81. برتانيا هم بصير د مالي بنديزونو د هدف په توګه وټاکه او هغه يې د طالبانو د پېښور د مالي کميسيون د مشر او د طالبانو د پېښور د نظامي شورا د مالي سلاکار په توګه وپېژندل. انګلستان لومړی د بصير نومول

<sup>71</sup> انټر پول: حبدالقدير ، بصير حبدالبصير ، -https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-UN خبر تياوې-انفر ادي #2002-2001 (وروستي ليدل شوي، 2022د د مارچ په 19).

په 2001 کې. د OFSI لخوا د بصير د نوموني يو سکرين شاټ د دې "متحد شوى" څخه لاندې چمتو شوى يه انگلستان کې د مالي اهدافو لیست، وضعیت: د شتمنیو کنګل شوې هدفونه، وروستي ځل د فبروري په 25 ابدېټ شوى، 2022 · 22

. n / a 4: na 5: na3 : بصير 1: عبدالقادر 2: بصير n / a 4: na 5: na3 :

نوم (غير لاتيني رسم الخط) عبدالقادر بصير عبدالبصير

عنوان: (1) جنرال (2) مولوى دوبي:---/-1964 (1) :POB. د ننگرهار ولايت حصارك ولسوالي. (2) د سره رود ولسوالي، د ننګرهار ولايت، (1) افغانستان (2) د افغانستان ښه کيفيت عرف: (1) بصير عبدالقادر (2) حاجي، الماد (3) حقاني، عبدالقادر (4) قادر، عبدالعزيز: افغانستان د ياسيورټ شميره D 000974 : د ياسيورټ توضيحات: د افغانستان شميره موقعيت: (1) په پيښور کې د طالبانو د فرانسوې کميسيون مشر (2) نظامي اتاشى، د طالبانو سفارت، اسكم آباد، ياكستان نور معلومات: (د انگلستان د بنديزونو ليست ته مراجعه ( AFGO098 (UN) Ref): TAi128 طالبانو د پیښور د نظامي شورا مالي مشاور او د طالبانو د پیښور فرنچائز کمیسون مشر فکر کیږي چې د افغانستان او پاکستان په سرحدې سیمه کې دی. د امنیت شور ا بیا ر غونه 1822 (2008) له مخي، بياكتنه د 21 جولاي 2010 ياي ته ورسيده. د INTERPOL-UN د امنيت شورا ځانګړي خبر تيا و يب لينک - https://www.interpolint/en/How-we-work/Notices/View-UN-Notices : انفرادي كسان دلته كليك وكړئ ليست ليست: 2001/02/23 د انګلستان د بنديزونو ليست نيټه نومول شوې : 2001/01/25 وروستى تازه: 2021/02/01 ډله 6911

82. بصير د ارويايي اتحاديي لخوا هم نومول شوي و. د بصير د ټاكلو معلوماتو سكرين شاټ

لاندې د اروپايي اتحاديي له مالي ملاتر څخه چمتو شوي

د بندیزونو لیست، د2022 مارچ یه 15کی ابدبت شوی

په انګلستان کې د مالي بنديزونو د اهدافو ټوليز ليست، سوپرا نوټ 56.

اروپايي کميسيون، د اروپايي اتحاديي د مالي بنديزونو ليست (د2022 مار چ په 18، 2 کې ابدېټشوي)

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&g=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiOgftu832AhXlpXIEHeN BSkQFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fwebgate.ec.europa.eu%2Ffsd%2 Ffsf%2Fpubl

ic%2Ffiles%2FpdfFullSanctionsList%2Fcontent%3Ftoken%3DdG9rZW4tMjAxNw&usg=AOvVaw0A RqJS5nkNx PS8oyWH3C65.

```
د EU.701.13 مراجعي نمبر: EU.701.13
                                                                                                              قانونى بنست:(QJ L63) 2017/404
                                                                                                                              يروكرام: افغانستان
                                                                                                                              د هو بت معلو مات:
                                 نوم/الياس: عبدالقدير بصير عبدالبصير سرليك: جنر مولوي . دنده: نظامي چارواكي، د ياكستان اسلام اباد يه سفارت كي.
                                                                                                                             نوم/الياس: عبدالقدير
                                                                                                                          نوم/الياس: احمد حاجي
                                                                                                                      نوم/الياس: عبدالقدير حقائي
                                                                                                                       نوم/الياس: عبدالقدير بصير
د زږبدلو معلومات: د زږبدلو نېته: 1964.د زږبدلو ځای: سورخ رود ولسوالی، د ننګر هار ولایت، افغانستان. د حسارک ولسوالی، ننګر هار ولایت، افغانستان
```

د تابعیت معلومات

تابعيت: افغانستان

د پېژندني د اسنادو معلومات

سرچينه: افغانستان اسناد: د ياسيورت شميره: د افغانستان نمبر: 000974.

ملاحضات: باور کېږي چې د افغانستان/پاکستان په سرحد کې دی. د امنیت شورا د 1822 (2008) پریکړې له مځې یې کتنه د 2010 کال د جولای په 21 مه تر سره شوه. انتر يول- د ملکرو ملتونو د امنيت شور ا د ځانګري يادښت لينک: www.interpol.int/en/notice/search/un/1474039

83. په کابل کې د طالبانو د غړو شتون يو نوي پرمختګ دي. لکه څنګه چې مخکې يادونه وشوه، ما په شخصي توګه د 2018 کال د اګست او نومبر ترمنځ لږترلږه اوه ځله د افغانستان تاسیساتو څخه لیدنه وکړه 2019 د افغانستان بانک لوړ پوړو چارواکو سره لیدو لپاره او نږدې هره ورځ د ډیرې نورو سره خبرې کول. په دې دوو کلونو کې ما د افغانستان د بانک له کوم کارمند سره چې د طالبانو يو پېژندل شوي غړي او يا هم د خپلو سفرونو په ترڅ کې يو منزوي شوي تر هګر و، ليدلي، خبري يا راکړه ورکړه نه ده کړي. په حقيقت کې، زما پوهه دا ده چې زه به د دې کولو دمخه د OFAC څخه عمومي يا ځانګري جواز تر لاسه کولو ته اړتيا لرم. سر بيره یردی، که زه خبر شوم چی د افغانستان بانک یو کارمند په ځانګړی توګه دافغانستان بانک یو لوړ پوړی چارواکی لکه سرپرست والي، لومړي مرستيال، يا دويم مرستيال، د طالبانو پيژندل شوي غړي يا يو منزوي شوي تر هګر و، نو احتمال به ډير سخت وي. د افغانستان بانک او پخواني افغان حکومت لپاره عملي، اقتصادي او ډيپلوماتيکي پايلى.

84. یه کابل کی زما یه وخت کی د افغانستان بانک سره زما یه معاملو کی، زما مستقیم همکاران د افغانستان بانک دایمی والی ښاغلی خلیل صدیق او لومړی مرستیال ښاغلی وحیدالله نوشیر وو چی وروسته د سر پر ست والی په توګه دنده تر سره کوله. له دوې سره زما د تجربو پر بنسټ، نه ښاغلي صديق او نه ښاغلي نوشير د طالبانو غري وو او په حقيقت کې دوي په فعاله تو که د طالبانو مخالف وو طالبان

## د طالبانو وفاداران د افغانستان بانک د عملیاتو د ترسره کولو لپاره نصب شوي دي د بانک د سازمان په اوږدو کې

85. په افغانستان بانک کې د د کارکوونکو بدلون چې غیر طالب کارکونکي پکې شامل دي یوازې لوړ پوړو چارواکو پورې محدود ندي. د خصوصي سوداګرۍ په برخه کې له افغانانو سره زما د خبرو پر بنسټ، زه پوهېږم چې افغان سوداګر د افغانستان بانک په ټولو کچو کې له طالبانو سره مخامخ کېږي. د هغه څه څخه چې ما ته ویل کیږي، افغان سوداګر کولی شي په اسانۍ سره د افغانستان بانک د غیر طالب او طالب کارمندانو ترمنځ توپیر وکړي.

86. د رسنیو راپورونه، په شمول 2021 کال د اکتوبر 19په مربوط پریس (AP) کې د راپور په شمول، دا نور تاییدوي چې طالبانو په مرکزي بانک کې مدیریتي متخصصین باندې کنټرول ټینګ کړی، "حکم [لگول]" او "حکم [روان]".  $AP^{74}$ .work راپور ورکوي چې "[f] زموږ د مالي موسسو کارمندان" بیانوي چې "څنګه طالبانو د تیر حکومت د مالیې وزارت، مرکزي بانک او نورو دولتي بانکونو دولتي مامور ته امر وکړ چې بیرته کار ته راشي."  $^{76}$  دا حسابونه "د دریو طالب چارواکو لخوا تایید شوي."  $^{76}$ 

87. په مقاله کې د مولوي عبدالجبار، چې د طالبانو د سلاکار په توګه ياد شوی، ويل شوي چې راستانه شوی کاريوهان "له حکومت سره" دی. 77

88. مربوط پریس راپور وړاندیز کوي چې د افغانستان بانک تخنیکران نه غواړي د طالبانو لپاره کار وکړي. پر ځای یې ,ډېرې هیلي دي، چې افغانستان پرېږدي فرصت ورکړي چې تکنوروتان ...

د هیواد مالي چارې به هم له لاسه ووزي. "مربوط پریس (AP) د افغانستان بانک (DAB) له یوه چارواکي سره مرکه کړې او څرګنده کړې یې ده چې هغه

<sup>74</sup> 

سميا كولاب و، په اقتصادي برخه كي طالبان په پخوانيو تكنوكراتانو تكيه كوي، AP خبرونه (2021 د اكتوبر 19،) https://apnews.com/article/afghanistan-business-united-nations-economy-kabul-08db064b2e1d8986b3f731ae7f6589f4.

پېژندنه 76

پېژندنه 77

<sup>&#</sup>x27;'یبژندنه .

لویدیځ هیواد ته د تګ لپاره د هغه د پناه غوښتنې اسنادو ته انتظار کول. هغه مربوط پریس ته وویل ، "که چیری هغوی راشي " نو زه به خامخا و لاړ شم. زه به بیا هیڅکله له طالبانو سره کار ونکړم."<sup>78</sup>

89. د افغانستان له خلکو، د افغانستان د خصوصي څانګه له چارواکو او د افغانستان بانک له پخواني چارواکو او کارکوونکو سره زما د اړیکو په لړ کې زه مربوط پریس راپور تشریح کوم. په دې معنی چې د (DAB) افغانستان بانک تخنیکي کسان هغه څه ترسره کوي، چې طالبان یې ور ته مجبوروي او دا چې دوی به په افغانستان بانک کې له دې پرته کار ونه کړي، ترڅو چې د دوی کار د طالبانو لخوا ر هبرۍ شوی نه وي. زه سربیره پردې دې ته هم اندیښمن یم چې د طالبانو تر ولکې لاندې د افغانستان بانک (DAB) د چارواکو شخصي او عامه اړیکې دواړه احتمالا چې جبرې دي.

90. په خواشينۍ سره بايد ووايو چې طالبانو ښځينه ملکي کارکوونکو ته لارښوونه وکړه چې په کور کې پاتې شي او دندې ته رانشي. دا له هغه وروسته،کله چې طالبانو د 2021 په اګست کې واک ته ورسېدل. <sup>79</sup> زه پوهيږم چې دا ډول حکم د افغانستان بانک (DAB) پر ښځينه کارکوونکو باندې پلي کيږي. طالبانو د ټوپک په زور د بانک ښځينه کارکونکې مجبورېکړې، چې خپلې دندې پريږدي او کور ته ولاړې شي. پرته له دې چې دوی بيرته کار ته راستانه شي.

91. زما په نظر، د افغانستان بانک (DAB) د کارکوونکو د استخدام، ګوښه کولو، لرې کولو، ځای پرځای کولو او په جبري کولو کې د طالبانو وړتیا او صلاحیت پر افغانستان بانک (DAB) باندې د طالبانو ولکه په ډاګه کوي.

#### F د طالبانو د وزيرانو شورا د افغانستان بانک (DAB) د کړنو او تګلارو رهنمايي کوي

92. د طالبانو د وزیرانو شورا د خپل اقتصادي کمیسیون له لارې د افغانستان بانک (DAB) فعالیتونه ر هبري کوي، کوم چې هغه اداعا کمزوې کوي، چې د افغانستان بانک (DAB) د طالبانو له ولکې څخه ازاد او په خپلواکه توګه فعالیت کوي. د 14 دسمبر 2021 د رویټرز مقاله، د مثال په توګه، د طالبانو لخوا نیول شوې اقتصادي پریکړه تشریح کوي، چې د طالبانو د وزیرانو له شورا څخه اقتصاد ته جریان لري (مداخله یې روښانه کوي).

<sup>78</sup> \_\_پېژندنه

<sup>&#</sup>x27;' د مثال په توګه وګورئ اي نجفي زاده، د طالبانو له خوا په کاري خواک کې پر ښځو بنديزونه اقتصاد ته د 1 ميليار د ډالرو په اندازه زيان رسولي شي، بلومبرګ (دسمبر 1، 2021) , https://www.aljazeera.com/economy/2021/12/1/talibans-ban-on-women-inthe-workforce-can-cost-economy-

<sup>1</sup>bn او عادله سليمان او نور طالبان د كابل بنار بنځينه دولتي كاركوونكو ته وايي چي كار ته مه راځۍ ، https://www.washingtonpost.com/world/2021/10/21/taliban-women-work- (2021 ، 21 مارچ 21 ، 2021) - واش پوسټ)(مارچ 21 ، 2021 ، 21 مارچونه والمحاوم د والمحاوم

روپم جین، افغان میرمنی د بانکداری له دندو څخه په زوره ایستل کیږي، ځکه چې طالبانو واک ترلاسه کړی دی، رویټرز (2021 اګسټ 15،) -https://www.reuters.com/world/asia-pacific/afghan-women-bankers-forced-roles-taliban-takes-control-2021-08-13/

د طالبانو تر ولکي لاندې د افغانستان بانک کمیسیون. 81 د اسعارو د بې ثباتۍ له امله د وزیرانو د شورا اقتصادي کمیسیون ته "لارښونه" وکړه چې "د افغانیو د ثبات د تضمین لپاره کوټلیګامونه پورته کړي." ."82 په ځواب کې د افغانستان بانک د مالي څانګه سره په اړیکو کې ښکیل شو او یو بیان (اعلامیه) یې خپور کړ چې په کې راغلي و، چې دوی هڅه کوي، چې د محلي اسعارو د ارزښت د کمولو مخه ونیسي. 83

93. د طالبانو د اقتصادي کميسيون مشري د ملګرو ملتونو لخوا منزوي شوي کس ملا عبدالغني برادر 84 کوي، چې اوس مهال د طالبانو سرپرست لومړی وزير او د طالبانو همغږي کونکی او بنسټ ايښودونکی دی. دی د طالبانو د پخوانی مشر ملا محمد عمر پخوانی مرستيال هم و. 85

94. په خواشینۍ سره باید ووایو چې د طالبانو یوه جګپوړي چارواکي د مالي همغږۍ د غونډې مشري وکړ هد افغانستان بانک (DAB) دا خورا غیر معمولي ده؛ کله چې زه په 2018-2019 کال کې په کابل کې د خزانې وزارت مالي اتاشي (دیپلومات) وم، نو د طالبانو یوه مشر هېڅکله هم په افغانستان بانک کې د مالي همغږۍ د غونډې مشري نه وه کړې او احتمالاً داسې یوه پېښه به د سختو عملي، اقتصادي او سفارتي پایلو سبب شي.

د افغانستان بانک او پخواني افغان حکومت لپاره يې پايلې. په ځانګړې توګه، د 2021 کال د سپتمبر په 25 مه د طالبانو د لومړي وزير مرستيال، مولوي عبدالسلام حنفي، د افغانستان بانک د يوې مطبوعاتي اعلاميې له مخې د طالبانو د افغانستان بانک له سرپرست مشر ادريس سره د يوې غونډې مشري وکړه. 86 دغه د طالبانو په مشرۍ غونډه ښيي چې افغانستان بانک خپلواک نه دی، بلکې د دوې لخوا کنټرول او ر هبري کيږي طالبان

\_\_\_\_\_\_ 81

جيمز مکينزي او نور د افغانستان د مرکزي بانک د بحران د ژوريدلو په صورت کې د اسعارو د کميدو مخه نيسي، ياهو(Yahoo)! ماليه(Finance)

اله دسمبرُ 14، 1202 (-دسمبرُ 14، 1202) https://finance.yahoo.com/news/afghanistan-central-bank-says-acting 094556696.html

پېژندنه . 8:

پېژندنه . 84

نجيب الله لعلزي، ملا برادر په افغانستان کې پانګوالو ته د امنيت ډاډ ورکوي، خامه پريس (مارچ 3، 2022)،

https://www.khaama.com/mullah-baradar-assures-investors-of-security-in-afghanistan-5678756/.

متحده ایالات د امنیت شورا، عبدالغنی برادر عبدالاحمد ترک

https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/materials/summaries/individual/abdul-ghanibaradar-abdul- ahmad-turk (وروستی لیدنه د مارچ په 19، 2022).

د افغانستان بانک د هیواد د بانکدارۍ څانګه د ښه والي او پیاوړتیا لپاره هڅې کوي, -https://dab.gov.af/efforts د هیواد د بانکدارۍ سکتور ښه کول او پیاوړې کول (وروستي لیدنه د مار چ په 19، 2022).

95. د افغانستان بانک له مطبوعاتي دفتره په خپره شوې خبرپاڼه کې راغلي، چې د افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې د هېواد د بانکي نظام د ښه والي او ثبات د همغږۍ په موخه غونډه جوړه شوه. غونډه د افغانستان د اسلامي امارت د لوړ پوړی مرستيال محترم مولوي عبدالسلام حنفي په مشرۍ ترسره شوه. په دې غونډه کې د افغانستان بانک سرپرست ښاغلي عبدالقهار (محمد ادريس)، د سوداګريزو بانکونو د استازو او د افغانستان د بانکونو د تولنې رئيس هم ګډون کړی وو. د افغانستان بانک له ويب پاڼې څخه لاندې يو سکرين شاټ (عکس) ښکاري چې په مرکز کې د طالبانو د لومړي وزير مرستيال حنفي ښودل کيږي، طالبان

كين اړخ ته د (DAB) افغانستان بانك سرپرست مشر ادريس او ښي خوا ته د طالبانو بيرغ لكېدلي دي.



د 2021 د سپټمبر 25 – د افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې يوه ناسته د بانکي سيستم د ثبات، پرمختګ او همغږۍ په موخه جوړه شوه. د دغې ناستې مشري د محترم مولوي عبدالسلام حنفي لخوا کېدله، څوک چې د افغانستان د اسلامي امارت د لومړي وزر مرستيا دی.محترم عبدالقاهر (محمد ادريس) د افغانستان بانک سرپرست، د سوداګريزو بانکونو استازو او د افغانستان بانک مشر هم په کې ګډون کړی و.

- .G يوځل چې په افغانستان بانک کې د هر ډول مالي معاملو ترسره کولو څخه منع شي،
   طالبان اوس ټول هغه مالي معاملي کنټرولوي چې د (DAB) افغانستان بانک لخوا ترسره کیږدي
- 96. کله چې افغانستان بانک د افغانستان د پخواني اسلامي جمهوريت تر کنټرول لاندې و، نو طالبان د افغانستان بانک لخوا د "تر هګريزې ډلې" په توګه وپيژندل شول او د طالبانو پر وړاندې اقدامات ترسره شول، په شمول د هغه ادارو په عامه ليست کې ځای په ځای کول چې د امريکايي ډالرو، د بانکنوټونو د زيرمه کولو يا ايستلو څخه منع دي. 87 زه په مستقيم ډول شخصي معلومات لرم چې په عامه توګه د "تر هګريزې ډلې" په توګه د طالبانو ليسټ کول ځکه چې د افغانستان بانک د پرسونل پر وړاندې د طالبانو لخوا رامينځته شوي فزيکي امنيتي ګواښونه د (DAB) افغانستان بانک لخوا د پام وړ سياسي ارادې ته اړتيا لري.
  - 97. د 2021 کال د اکست له 13 څخه د FinTRACA ویب پاڼې یوه آرشیف شوې کاپي د ملګرو ملتونو د امنیت شورا د 1988 د بندیزونو کمیټې لیسټ (د ملګرو ملتونو د بندیزونو لیسټ 1988 په نوم یادیږي) سره یو لینک لري، کوم چې د طالبانو اوسنی د افغانستان بانک لومړی مرستیال احمد ضیا اغا او دو هم مرستیال والی عبدالقدیر احمد چې د عبدالقدیر بصیر عبدالبصیر (بصیر) په نوم هم پیژندل کیږي 88
  - 98. اوس طالبان د افغانستان بانک هره مادي پريکړه کنټرولوي او هره مادي مالي راکړه ورکړه د افغانستان بانک ترسره کوي او د افغانستان د خصوصي سوداګريزو بانکونو په ګډون د ټول افغان پولي او مالي نظام څارنه کوي. طالبان د دې وړتيا او واک هم لري چې د افغانستان د حوالي نظام د يو بديل اعتماد پر بنسټ د پيسو د ليږد او را ليږد نظام څارنه وکړي چې اکثرا د تر هګرو سازمانونو لخوا د پيسو ليږدولو لپاره کارول کيږي پرته له دې چې خوندي، موندل يا وڅارل شي. په ګډه سره، د طالبانو د کنټرول پياوړتيا د افغانستان مالي او پولي نظام د تر هګري د تمويل سرچينه او لوي مالي خطر دی. لکه څنګه چې تشريح شوي

DAB<sup>87</sup>، د هغو ادارو لیست چې د امریکایي ډالرو د بانکنوټونو له زیرمه کولو یا ایستلو څخه منع شو*ي دي,* https://web.archive.org/web/20210815225011/http://www.fintraca.gov.af/ListOfProhibitedEntities.html .د

د FinTRACA ويب پاڼه نور شتون نه لري. دا د 2021 كال د اګست له 13 څخه د سايټ د آرشيف شوي نسخې لپاره لينک دی.

د افغانستان بانک، د ملګرو ملتونو د بنديزونو ليسټ،

<sup>)</sup> https://web.archive.org/web/20210815225012/http://www.fintraca.gov.af/UNList1988.html(رشيف شوي 2021 اگست, 13,

<sup>)</sup> او د ملګرو مُلتونو د امنیت شورا، بندیزونه، https://scsanctions.un.org/hhzvqen-taliban.html (وروستی لیدنه د مارچ په 19، 2022).

نور طالبان کولی شي، چې د افغانستان بانکدارۍ او مالي نظام باندې د خپل ولکی لپاره د افغانستان بانک له لارې د خپلو ناوړه موخو لپاره ګټه پورته کړي.

#### H اوسني امريكايي چارواكي دا مني چي طالبان د افغانستان پر بانک ولكه لري

99. د متحده ايالاتو د حکومت يو شمير اوسنيو لوړ پوړو چارواکو، په خپلو رسمي څرګندونو کې دا څرګنده کړې چې طالبان اوس د افغانستان پر بانک ولکه لري.

100. د 2021 کال د اکټوبر په 10مه د عامو خلکو د قسم خوړلو ګواهانو په ترڅ کې، د بانکدارۍ، کور جوړونې او ښاري چارو په اړه د متحده ايالاتو د سنا د کميټې په مخکې، د امريکا د خزانې وزارت مرستيالې ويلی اډيمو ګواهي ورکړه چې طالبانو ته به د افغانستان بانک د بهرنيو اسعارو زيرمو ته د لاسرسي اجازه نه ورکول کيږي. 89 اډيمو وويل، "موږ باور لرو چې دا اړينه ده چې موږ د طالبانو پر وړاندې خپل بنديزونه وساتو خو په ورته وخت کې د مشروع بشري مرستو لپاره لارې چارې ولټوو، ترڅو افغانانو ته ورسيږي." دا هغه څه دي چې موږ يې کوو. "90

101. د 2022 كال د جنورۍ په 18مه د امريكا د خزانې وزارت مرستيال سكرټر ويلى اډيمو له خوا په يوه بيانيه كې يادونه وشوه چې طالبان "لاندې چارو ته دوام وركوي. . . د اړتيا وړ تخنيكي كارپو هانو او دولتي چارواكو — په شمول هغه كسان چې د افغانستان د مركزي بانك او مالي موسسو لپاره كار كوي — له هيواد څخه بهر وباسئ."91

102. په يوه عامه غونډه کې چې د فبروري په 15 د متحده ايالاتو د سولې انستيتوت USIP)) لخوا ترتيب شوی وه. 2022، د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارت مرستيال او د افغانستان لپاره ځانګړي استازي توماس ويسټ د افغانستان بانک د اوسني ځانګړتيا په اړه ډيرې مهمې څرګندونې وکړې. لويديځ تاييد کړې چې "د افغانستان بانک يو شمير لوړ پوړو تخنيکرانو د افغانستان بانک وروسته د د اګست له پيښې څخه پرېښود او موږ وليدل چې ځينې فعاليتونه کمزوري شول يا ټول يوځاي ورک شوي. ... [مونريې لرو

<sup>89.</sup> Daphne Psaledakis et al. مالبانو ته به د افغانستان د مرکزي بانک زيرمو ته د لاسرسي اجازه ورنکړل شي - اډيمو (اکتوبر 10.

https://www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-wont-be-allowed-access-afghan-central-,(2021), bank-reserves- adeyemo-2021-10-19/.

پېژندنه<u>.</u>

د متحده ایالاتو خزانه څانګه، د لوستلو پایله: د خزانې مرستیال والی اډیمو د نادولتي موسسو د اجراییوي رییسانو سره ناسته په افغانستان کې فعالیت کول 2022 د جنوري .8 https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0560

د دغو تکنوکراتانو او د طالبانو د مشرتابه سره د هغو گامونو په اړه په خبرو اترو کې بوخت دي چې دوی يېکولی شي د فعاليت د ښه کولو لپاره يې واخلي، ترڅو دواړه دريمې ډلې قرارداديان دواړه پلټنې ته راولي او همدارنګه د ظرفيت لوړولو لپاره مرستې وړاندې کړي او همدارنګه د مرکزي بانک خپلواکۍ ته وده ورکړي." 92

103. زه باور لرم چې د متحده ايالاتو د حكومت لخوا د تكنوكراتانو او د طالبانو د مشرتابه ترمنځ دا توپير نور هم په ډاګه كوي چې طالبان په افغانستان بانك باندې ولكه لري. زه هم په دې باور يم چې د افغانستان لويديځ لپاره د ځانګړي استازي لخوا د مركزي بانک خپلواكۍ ته اشاره شوې

مطلب دا چې مرکزي بانک اوس د طالبانو د ولکې له امله خپلواک نه دی.

104. د افغانستان بانک په شتمنیو کې نږدې 3.5 ملیارده ډالرو په اړه چې اوس د OFAC د جواز تابع دي، تیر شوی پاراګراف وګورئ. 50، لویدیځ د " لنډمهاله مالي میکانیزم" احتمالي رامینځته کول تشریح کړل او ویې ویل چې 3.5 ملیارده ډالر "د مرکزي بانک چې پیژندل شوی دی..." (ټینګار اضافه شوی) د احتمالي بیا پانګې اچونې استازیتوب کوي.93 لویدیځ ادامه ورکړه، "په دې پروسه کې به مسلکي افغانان هم شامل وي لکه څنګه چې موږ مخ په وړاندې ځو... او کله چې زه وایم چې افغانان، زما مطلب طالبان نه دي، چې ډیر روښانه وي." زما مطلب مسلکي افغانان دي چې په دې برخه کې ژوره تجربه لري."

دغه اوړ یوړي چارواکي دغه څرګندونې روښانه کړئ چې د متحده ایالاتو حکومت د افغانستان پر بانک د طالبانو ولکه په رسمیت پیژني. د نوي خپلواک مرکزي بانک د پانګونې په اړه د لویدیځ څرګندونې دا هم روښانه کوي، چې د متحده ایالاتو حکومت په دې پوهیږي چې طالبان

دومره ژور او په بشپړه توګه د افغانستان بانک کنټرول کوي، چې د مخ په وړاندې تګ ممکن په بشپړ ډول نوي ته اړتیا ولري مرکزي بانک

<sup>292</sup> د متحده ایالاتو د سولی انستیټیوټ، د متحده ایالاتو د طالبانو له شپږ میاشتنۍ واکمنۍ وروسته له افغانستان سره ښکیلتیا، ) https://www.usip.org/events/us-engagement-afghanistan-after-six-months-taliban-ruleوروستی لیدنه د 2019 مارچ 19

<sup>.</sup> پېژندنه.

OFAC 25 د فبروري په 2022 د فبروري په OFAC 25 يو نوی عمومي جواز صادر کړ، عمومي جواز نمبر. 20 د افغانستان يا په افغانستان کې د حکومتي ادارو په شمول د راکړې ورکړې اجازه ورکول (عمومي جواز 20)، چې د طالبانو او د طالبانو د انفرادي غړو پر وړاندې د موجوده بنديزونو سره سره د افغانستان بانک سره کينو معاملو ته اجازه ورکوي. 94

107. د عمومي جواز 20 سره همغږي، OFAC په مکرر ډول پوښتل شوي پوښتنې صادروي 995، چې پيل کيږي، "ايا د افغانستان اړوند عمومي جواز 20 (GL) په افغانستان کې حکومتی ادارو ته د مالي چارو د ليږد اجازه ورکوي، په شمول د افغانستان مرکزي بانک (دا افغانستان بانک، يا په افغانستان کې دولتي يا تر ولکي لاندې شرکتونه او تصدي 95

108. په مکرر ډول پوښتل شوې پوښتنه 995 يادونه کوي چې عمومي جواز 20 "په افغانستان کې ټولو حاکمو ادارو ته د مالي چارو د ليږد اجازه ورکوي يا پکې ښکيل وي—د افغانستان بانک په شمول مګر يوازې په دې پورې محدود نه دي ... په دې شرط چې طالبانو ته د مالي مالي چارو د ليږد شتون ونلري ... يا هر هغه بند (تړل) شوی کس چې د مالياتو، فيسونو، يا وارداتي محصولاتو د تاديه کولو، يا د جوازونو اجازه ورکولو، يا عامه خدماتو پيرود يا رسيدلو څخه پرته په افغانستان کې د يوې واکمنې ادارې د مشرتابه رول کې دی ..."96

OFAC جوازونه د خزاني لخوا اخیستل شوي ځانګړي اقدامات دي OFAC جوازونه د خزاني لخوا اخیستل شوي ځانګړي اقدامات دي د راکړې ورکړې د اجازه ورکولو څانګه چې له دې پرته به د بندیزونو د قوانینو او مقرراتو له مخې منع شي.  $^{97}$ 

<sup>94</sup> 

مطبوعاتي اعلاميه، د متحده ايالاتو خزاني. ډيپارټمنټ، د متحده ايالاتو خزانه د اقتصادي فعاليتونو د اسانتيا لپاره عمومي جواز صادروي افغانستان (2022 فبروري 25،)، https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0609; U.S. (افغانستان يا په افغانستان کې د حکومتدارۍ ادارې په ګډون د راکړې ورکړې اجازه، https://home.treasury.gov/system/files/126/ct\_gl20.pdf.

د متحده ایالاتو خزانه د FAQs ډیپارټمنټ ، د افغانستان اړوند بندیزونه، -FAQs ډیپارټمنټ ، د افغانستان اړوند بندیزونه، -issues/financial

د بنديزونو پوښتنې/995 (وروستى ليدل شوى د 2022 د مارچ په 19).

پېژندنه ۰۵

وگورئ د متحده ایالاتو خزانه د FAQs ډیپارټمنټ، OFAC جوازونه، -PAQs جوازونه، -https://home.treasury.gov/policy issues/financial-sanctions/faqs/74 (وروستي لیدل شوی د 2022 مارچ په 19).

110. د خزانې رياست او OFAC په اړه زما د پوهې پر بنسټ، دا 20 عمومي جواز او د 995 سره په مکرر ډول پوښتل شوي پوښتنې د متحده ايالاتو حکومت لخوا نور اعتراف وړاندې کوي چې طالبان د افغانستان بانک (DAB) کنټرولوي، په شمول د افغانستان بانک (DAB) کې د مشرتابه کدرونو کې د نومول شوي تر هګرو ځای پرځای کول. ډير فکټورونه زما نظر څرګندوي، د داخلي ګامونو په شمول چې د خزانې رياست لخوا ورته ځانګړي اقداماتو لپاره اړين دي، د عمومي جواز 20 لپاره د شرايطو ځانګړتيا لکه څنګه چې د 995 ډيرې پوښتل شوي پوښتنو او د خزانې رياست د DAB مشخص پيژندنې لخوا په ډير تفصيل سره تشريح شوي.

#### پخواني امريكايي چارواكي مني چې طالبان پر افغانستان بانك ولكه لري

111. د امريکا د حکومت يو شمېر پخوانيو چارواکو دا نظر څرګند کړی چې د طالبان اوس ير افغانستان بانک (DAB) ولکه لري.

112. د امريکا د خزاني رياست پخوانيو لوړ پوړو چارواکو پر افغانستان بانک (DAB) د طالبانو ولکي تاييد کړی دی. د مثال په توګه، د 2021 د اګست په 17 د واشنګټن پوسټ په وينا، ډينيل ګليزر، د خزاني رياست پخوانی مرستيال (او د خزاني رياست د تر هګري او مالي استخباراتو په دفتر کې يو لوړ پوړی چارواکی)، د افغانستان د پرې کولو پلوي وکړه. د افغانستان بانک له فنډونو څخه چې په متحده ايالاتو کې شتون لري، ځکه چې طالبان نشي کولی د "افغانستان د زيرمو مسؤل ساتونکي" وي. 98

113. د 2021 د اکتوبر په 5 د خزانې رياست او د ملي امنيت د شورا پخواني چارواکي اډم سمت د بانکدارۍ، کور جوړونې د امريکا د سنا کميټې ته ګواهې ورکړه.

ښاري چارو چې" د افغانستان بانک (DAB) اوس د طالبانو تر ولکي لاندې دي. "99

<sup>98</sup> جيف سنين، د بايډن ادارې په ملياردونه ډالر د افغاني زيرمو کنګل کړي، طالبان له نغدو پيسو محروموي، واش پوسټ (2021 اګسټ 17)، -https://www.washingtonpost.com/us-policy/2021/08/17/treasury taliban-money afghanistan/ .

د افغانستان راتلونكي: د طالبانو د ملي امنيت، بشري او اقتصادي اغيزو ارزونه ترلاسه كول، سوپرا يادونه 30.

114. د امريكا د خزاني رياست پخواني چارواكي براين اوتول ويلي، "ډير هغه كسان چي تخصص او تجربه لري له هيواده تښتيدلي او طالبان د يوه عصري اداري دولت د چلولو وړتيا او ليوالتيا نه لري. "100

ل. د افغانستان باتک د ټولنيزو رسنيو پوسټونه ښيي چي طالبان د افغانستان پر بانک کنټرول لري د افغانستان بانک د ټولنيزو رسنيو حسابونه نور ثبوت وړاندې کوي چي طالبان اوس پر افغانستان بانک ولکه لري.

116. عکسونه د فبروري په 19 د افغانستان بانک له ټويټر حساب (@AFGCentralBank) څخه خپاره شوي،

2022 د افغانستان بانک په غونډو کې د چارواکو تر شا د طالبانو سپین بیرغ ښکاره کېږي. د طالبانو د بیرغ سربیره، یو عکس د OFAC په ځانګړي توګه د نړیوال تر هګر په توګه نومول شوی او د افغانستان بانک (DAB) لومړی مرستیال احمد ضیا اغا (د نور احمد اغا په نوم هم پیژندل شوی) په غونډه کې ګډون کوي.

غونډه. 101



<sup>10</sup> 

براین اوتول، مخکینی نوټ 31.

<sup>101</sup> 

د افغانستان بانک ټويټر (2022 د فبروري 19)

<sup>.</sup>https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1494958204987617281

117. د حوالي لپاره، د متحده ايالاتو د ملي استخباراتو د رييس دفتر ( (ODNI تر هګري سره د مبارزې ملي مرکز ( ( NCTC طالبانو د بيرغ ګرافيک انځور شامل دی چې لاندې يې د "طالب بيرغ" متن سره په يوه نا طبقه بندي عامه ويب پاڼه کې شامل دی چې د طالبانو په اړه د شاليد معلومات پکې شامل دي. 102 د NCTC ويب پاڼې څخه يو سکرين شاټ لاندې چمتو شوی دی.



10. لکه څنګه چې لاندې ښودل شوي، لکه څنګه چې په دې وروستيو کې د 2022 مارچ په 10 د طالبانو بيرغ په يوه ټويټ کې د افغانستان بانک رسمي ټويټر اکاونټ لخوا خپور شوي وو. 103

<sup>102</sup> 

NCTC، تروريستي ډلي، مخکيني نوټونه 20.

<sup>103</sup> 

د افغانستان بانک تويتر (2022 مارچ 10)

<sup>.</sup>https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1501878055534481410



119. په داسې حال کې چې ما د 2018 او 2019 ترمنځ په کابل کې د متحده ايالاتو په سفارت کې د متحده ايالاتو د خزانې وزارت د مالي اتاشي (ديپلومات) په توګه دنده ترسره کړې، ما د افغانستان بانک تاسيساتو ته زما په اوو ليدنو کې هيڅکله د طالبانو بيرغ نه دې ليدلي.

120. د 2021 د اګست په 23 د طالبانو له واک څخه وروسته د افغانستان بانک لومړی ټويټر پوسټ ښيي چې داسې ښکاري چې ګډون کوونکي د لمانځه لپاره اشارې کوي. د طالبانو مذهبي بنسټپالنې ته په پام سره، دغه عکس ښيي چې بانک د طالبانو تر ولکې لاندې راغلی دی. زما په وخت کې په کابل کې د امريکا په سفارت کې د امريکا د خزانې وزارت د مالي اتاشي (ديپلومات) په توګه،

افغانستان، زه په ياد نه لرم چې د افغانستان بانک مشرتابه کومه غونډه په يوه اړين دعا سره پيل کړې.



121. د افغانستان بانک د ټولنيزو رسنيو پوسټونه د طالبانو له واک څخه مخکې د طالبانو بيرغ يا مذهبي اشارې نه لري. د مثال په ټوګه، لاندې عکس د 2018 په اکتوبر کې د افغانستان بانک په فيسبوک پاڼه کې خپور شوی او د افغانستان بانک د چارواکو او د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارت ترمنځ ناسته ښيي. د خزانی وزارت چارواکي (زما په شمول).



122. د افغانستان بانک په ټويټر فيډ کې، طالبانو داسې عکسونه خپاره کړي چې د افغانستان بانک مشرتابه او د دوی پلاوي له کابل څخه بهر د افغانستان په نورو سيمو کې د بانکدارۍ چارواکو سره ليدنه کوي.

123. د مثال په توګه، د 2022 مارچ په 12 د افغانستان بانک رسمي ټويټر حساب د ادريس په مشرۍ د يوه پلاوي عکسونه خپاره کړل او اعلان يې وکړ چې د ادريس په مشرۍ د افغانستان بانک يو پلاوي به له ټولو څخه ليدنه وکړي. په هيواد کې د هغو زونونو څخه چيرې چې افغانستان بانک دفترونه لري.104

<sup>104</sup> 

د افغانستان بانک ټويټر (2022 مارچ 12)،

<sup>.</sup>https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1502614526323314690

124. د 2022 کال د مارچ په 14مه، د افغانستان بانک رسمي ټويټر اکاونټ د ادريس او د هغه د پلاوي عکسونه خپاره کړل چې د افغانستان شمالي سيمې ته سفر کوي ترڅو د دې زون د چارو څارنه وکړي. 105. پلاوي عکسونه خپاره کړل چې د افغانستان بانک د رسمي ټويټر حساب څخه تشريح کوم پدې معنی چې طالبان نه يوازې په کابل کې بلکې په ټول افغانستان کې د افغانستان بانک ټول عمليات ر هبري کوي او کنټرولوي.

#### K. د افغانستان بانک ویب پاڼه د طالبانو ورځ په ورځ د افغانستان پر بانک ولکه څرګندوې

126. د افغانستان بانک رسمي ويب پاڼې (https://dab.gov.af/all-news) د خبرونو برخې لاندې، د طالبانو د افغانستان بانک مشرتابه مقالي پوسټ کوي، ترڅو د بانک د فعاليتونو په اړه تازه معلومات وړاندې کړي. دا مقالي د افغانستان بانک په ورځني کار کې د لوړ پوړو طالب چارواکو ښکيلتيا په ګوته کوي.

102. د مثال په توګه، د 2021 کال د اګست په 29 مه د طالبانو له خوا پر افغانستان د واک تر لاسه کولو یوازې دوه اونۍ وروسته، د طالبانو د بانک مشرتابه د سوداګریز بانک له لوړ پوړو چارواکو سره یوه غونډه وکړه، چې سرپرست مشر ادریس د غونډې مشري وکړه او د افغانستان بانک په استازیتوب یې خبرې وکړې. 106 وکړه، چې سرپرست مشر ادریس د غونډې مشري وکړه او د افغانستان خلکو ته په خطاب کې یو بیان خپور کړ افغانستان خلکو ته ډاډ ورکوي چې ټول سوداګریز بانکونه چې په هیواد کې فعالیت کوي "په بشپړ ډول خوندي" دي او همدارنګه یې ویلي چې "د بانکدارۍ سکتور په ښه حالت کې دی." هغه زیاته کړه چې په افغانستان کې ټول "بانکونه، د، او شرکتونه، په شمول د ملي سوداګرو" کولی شي "ډیر ژر خپل عملیات په نورمال او منظم ډول تنظیم کړی" او "خپلې سوداګریزی چارې په بشپر ډاډ سره ترسره کړي. "107

\_\_\_\_\_

<sup>105</sup> 

DAB تويتر (2022 مارچ 14)، https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1503334035489230852 مارچ 14

<sup>106</sup> 

د افغانستان بانک، د افغانستان بانک مشرتابه د سوداګریزو بانکونو د لوړ رتبه چارواکو سره ناسته لري, ) https://www.dab.gov.af/dab-leadership-holds-meeting-high-ranking-officials-commercial-banksورستی لیدنه د 2022 د مارچ 19).

د افغانستان بانک، د افغانستان بانک د سرپرست مشر الحاج عبدالقهار [ادریس] پیغام (د 2021 کال د سپتمبر 15مه)، https://www.dab.gov.af/message-mr-alhaj-abdul-qahir-acting-governor-da-afghanistan-bank.

129. د 2021 كال د سيتمبر يه 25 مه د طالبانو مرستيال لومړى وزير مولوي عبد الله

سلام حنفي، ادریس، د سوداګریزو بانکونو استازی، د افغانستان ربیس د بانکونو اتحادیی، د سوداګرۍ او صنایعو وزیر، د مالیې وزارت مرستیال او د مالیې وزیر سلاکار په افغانستان کې د بانکي نظام د ښه والي او ثبات د همغږۍ په موخه د افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې وکتل. د ملګرو ملتونو لخوا منع شوی (د بندیزونو لرونکی) مولوي عبدالسلام حنفي د طالبانو یو لوړ یوړی مشر دی. 108

130. 2021 د سپتمبر په 29 د SDGT طالبانو د افغانستان بانک د افغانستان مرستيال مشران،

SDGTد ماليي وزير ،109 د سوداګرۍ او صنايعو وزير ، او د افغانستان بانک د اړوندو څانګو رييسانو د

افغانستان بانک په مرکزي دفتر کې د افغانستان بانک د مشرتابه لخوا چمتو شوي هر اړخيز پلان باندې د بحث او تصویب لیاره وکتل. 110

131. 2021 كال دسمبر په 12 د افغانستان بانک د طالبانو لخوا ټاكل شوي مشرتابه يو بيانيه خپره كړه د افغانستان خصوصي نړيوال بانک ته د نغدو پيسو د ليږد دريمه ليږدونه تسليم كول

(د افغانستان نړيوال بانک). 111

132. د 2022 د فبروري په 12، د افغانستان بانک د طالبانو مشرتابه یوه مطبوعاتي اعلامیه خپره کړه، چې د ولسمشر بایډن اجرایوي امر یې د افغانستان د خلکو لپاره د افغانستان د مرکزي بانک د شتمنیو د ساتلو په اړه نیوکه وکړه او تور یې ولګاوه چې د بایډن ادارې شتمنۍ د "غیر اړونده موخو" لپاره تخصیص کړې، چې دا ډول یې عدالتي رامنځته کوي. په خبرپاڼه کې راغلي چې د طالبانو...

<sup>108</sup> 

د هیواد د بانکدارۍ څانګه د ښه والي او پیاوړتیا لپاره هڅې کوي

وګورئ، د مثال په توګه سعید شاه، طالبان د افغانستان اقتصاد له سقوط څخه د ژغورلو لپاره په خصوصي سکتور تکیه کوي ، وال سټریټ جورنال

<sup>(2022</sup> فبروري 20)، په https://www.wsjcom/articles/taliban-looks-to- کې شتون لري خصوصي سکتور - to- bttps://www.wsjcom/articles/taliban-looks-to لاي و خصوصي سکتور - Afghanistans اقتصاد اله سقوط څخه - 11645353000 ("د ماليي و زير ، چې د بلواګرۍ سره د مبارزې په وخت کې د دې ډلې پيسې اداره کوي، د نړيوالو تروريستي بنديزونو لاندې دی، لکه څنګه چې ډيرې نور لوړ پوړي دي. چارواکي لکه د کورنيو چارو و زير . و گريګ جاف، د افغانستان د ماليي وروستي و زير د اوبر چلوونکې بدل شو د خپل هيواد د سقوط او ژوند په اړه فکر کوي، و اش . پوسټ و گريګ جاف، د افغانستان د ماليي وروستي و ورير . واش . پوسټ (او کوي کې د ملايي د پخواني و زير ] چوکې د ماليي و زير ] چوکې د ماليي د پخواني و زير ] چوکې د طالبانو د بنسټ ايښودونکي محمد عمر د ماشومتوب ملګري په غاړه درلوده. د جګړې پر مهال يې په کندهار کې د ځانمرګو بريدګرو لپاره د پيسو په راټولولو سره خپل نوم جوړ کړې و .).

د آفغانستان بانک، د TTs په اړه دريمه غونډه (20 سپټمبر، 2021)، https://www.dab.gov.af/third-meeting-tts

د افغانستان بانک، د امریکایي ډالرو درېیمه بیړۍ افغانستان ته ورسیده او AIB افغانستان نړیوال بانک ته وسپارل شوه ( 2021 د دسمبر 12) /https://www.dab.gov.af د امریکایي ډالرو دریم لېږد افغانستان ته راورسېدل او واستول شول-aib.

ولکه شوی د افغانستان بانک به هیڅکله د "بشري مرستي" تر نامه لاندې د زیرمو توزیع و نه مني او د پریکړې د بیرته اخیستلو غوښتنه یې وکړه، په ښکاره ډول یې غوښتنه وکړه چې د بایډن اداره د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان ته زیرمي خوشي کړي. 112

133. 2022 د فبروري په 23 سرپرست مشر ادريس د افغانستان لپاره د ملګرو ملتونو له ځانګړي استازي سره وکتل تر څو د مالي او بانکي ستونزو په اړه بحث وکړي. 113

134. 2022 د فبروري په 26 د افغانستان بانک د طالبانو مشرتابه "د OFAC د صادرولو لیاره د متحده ایالاتو د خزانی و زارت څخه خبله مننه او ستاینه و کړه. "۱۱4

135. د 2022 کال د مارچ په 8مه، د افغانستان بانک د ډله ایزو رسنیو د استازو لپاره یو ورکشاپ جوړ کړ چې په هغه کې د بانک د اهدافو، دندو او د پولي سیاستونو په اړه معلومات د نورو په منځ کې د سرپرست مشر ادریس له خوا وړاندې شول.» 115 زما د غونډې د ویډیو فوٹیج د بیاکتنې پر بنسټ چې په یوټیوب کې اپلوډ شوې او د افغانستان بانک په ویب پاڼه کې خپره شوې، زه باور لرم چې د افغانستان بانک په اړه د طالبانو منع (بندیز) شوې چارواکې احمد ضیا اغا او عبدالقدیر احمد (بصیر) هم په کې ګډون درلود.

#### L. د افغانستان بانک له طالبانو څخه په خپلواکه توګه کار نه کوي

د د کوي. د مثالي توګه، مرکزي بانکونه د یو هیواد له سیاسي مشرتابه څخه په خپلواکه توګه کار کوي. د مرکزي بانک د خپلواکۍ مفهوم د دې لپاره ډیزاین شوی چې د سیاسي لاسو هنو څخه د مرکزي بانک پریکړه کونه خوندي کړي، د سیاسي پلوه غیر مشهور پریکړې ته په پام سره چې مرکزي بانکونه ممکن ولري.

<sup>112</sup> 

ا اساله باین اینان سال

مطبوعاتي اعلامیه، د افغانستان بانک د بهرنیو اسعارو د زیرمو په اړه د متحده ایالاتو د پریکړې په اړه افغانستان ( 2022 فبروري)، -https://www.dab.gov.af/press-release-da-afghanistan-bank-decision-united - states-america- regarding-foreign-exchange

د افغانستان بانک، د افغانستان بانک مشر د افغانستان لپاره د ملګرو ملتونو له ځانګړي استازي سره وکتل ( 2022 فبروري)، https://www.dab.gov.af/د افغانستان بانک مشر د افغانستان له ځانګړي استازي سره وکتل .

د افغانستان بانک، د متحده ایالاتو د خزانی وزارت د اقتصادی فعالیتونو د اسانتیاو لپاره عمومی جواز 20 صادر کړ افغانستان ( 2022 فبروري 26)، https://www.dab.gov.af/us-department-treasury-issued-general-license- افغانستان ( 2022 اسانتیا- اقتصادی-فعالیت-افغانستان.

ورکشاپ د ډله ایزو رسنیو استازو. د یوې ویډیو لینک چې د پیښې تشریح کوي په www.dab.gov.af/index.php/media-gallery کې شتون لري، او ویډیو پخپله دلته شتون لري www.youtube.com/watch?v=EtSc4sVoSGs.

د دوی د پولي پالیسۍ او نورو دندو د پوره کولو لپاره. د مرکزي بانک د خپلواکۍ مفکورې متحرک دي. پداسې حال کې چې ما د افغانستان بانک له مشرتابه سره کار کاوه، د افغانستان بانک د افغانستان د پخواني اسلامي جمهوریت له ولکی څخه په کافي خپلواکۍ سره کار کاوه ترڅو. د متحده ایالاتو د خزانې وزارت څخه اندیښنې رامینځته نشي.

137. د هغو معلوماتو پر بنسټ چې ماته د افغانستان په دننه او بهر کې د خلکو لخوا لیږل شوي، زه پوهیږم چې د افغانستان بانک اوس د طالبانو مستقیم عملیاتي ولکی لاندې فعالیت کوي. د دې حقیقت پیژندلو سره، زما په شمول ډیرو کسانو د متحده ایالاتو او نړیوالي ټولنې د اړتیا په اړه لیکلي دي چې د طالبانو د وفادارانو په مقابل کې د افغانستان بانک او FinTRACA د رهبري کولو او چلولو لپاره "خپلواک، په نړیواله کچه پیژندل شوي تخنیکران وټاکې." د اړتیا وړ زده کړې یا تجربي نشتوالي."116

138. نورو کارپوهانو هم دا تایید کړې چې د افغانستان بانک اوس مهال خپلواک نه دی طالبان د مثال په توګه،

د امریکا د سنا د بهرنیو اړیکو د کمیټې د نږدې ختیځ، سویلي اسیا او ترهګري سره د مبارزې فرعي کمیټې په وړاندې د سوګند په ګواهۍ کې، د نړیوال کړکیچ ډلې ګریم سمیټ د 2022 کال د فبرورۍ په ۹مه کې ګواهي ورکړه چې "افغانستان د دندو د ترسره کولو لپاره یو ارګان ته اړتیا لري. یو مرکزي بانک چې د امریکایي ډالر اسعارو لیلامونه ترسره کوي، د ځایی اسعارو چاپول، او د بانکدارۍ سکتور تنظیموي. سمېت د بهرنیو تخنیکي مرستو له لارې د "د افغانستان بانک د بیا ژوندي کولو" او د بانک د "حلقوي کټارو" له لارې غوښتنه وکړه "تر څو له دې څخه خپلواکه وساتي د طالبانو تر ولکې لاندې حکومت. "117

<sup>110</sup> 

زيرډين، مخكيني نوټ 33.

<sup>117</sup> 

گریم سمیت، افغانستان: بشري بحران او د متحده ایالاتو غبرګون، د نړیوال بحران ګروپ. (2022 10 فروری) https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistan-humanitarian-crisis-and-usresponse(ټینګار اضافه شوی)

ډاکټر د امريکا د سولي انسټيټيوټ ويليم باير ډ د 2022 کال د جنورۍ په 4 مه ليکلي وو چې " طالبان باید چې د مالیې وزارت او د افغانستان بانک کې ظرفیت او یوه اندازه خیلواکې بیرته راولي او په کلیدي پوستونو کې وړ او تجربه لرونکي تخنیکران ټاکي. "۱18

امریکا مقننه مشر انو هم په افغانستان بانک باندی د طالبانو د ولکی د لیری کولو ار تیا پیژندلی ده. د 2022 د فبروری په 11 د کانګرس د 27 غړو یوی ډلی د متحده ایالاتو څخه و غوښتل چی "د طالبانو له لاسوهني څخه د آزاد او تخنيکي افغان مرکزي بانک ملاتړ وکړي. "119

"افغانستان به د مرکزی بانک په توګه د خدمت کولو لپاره يوې ادارې ته اړتيا ولري. . . . د بايډن اداره بايد د يو خصوصي افغان يا دريم هيواد بانک د ټاکلو لپاره د خلاصون نښه وټاکي ترڅو د ډالرو ليلامونو ته لاره هواره کړي نه یوازی دا چی د خرابیدو مخه ونیسی بلکه عام افغانان وکولی شی په طالبانو باندی تکیه کولو پرته په خیلو پښو ودريږي. 120

د. د 2021 د دسمبر په 21 د کانګرس د غړو يوې دوه اړخيزې ډلې يادونه وکړه چې

د 2022 د فبروري په 15 د افغانستان لپاره د متحده ايالاتو د بهرنيو چارو وزارت ځانګري استازي توماس ویسټ د افغانستان بانک د "مسلکي کولو" او "خپلواکي" غوښتنه وکړه. 121 د 2022 کال د جنورۍ په 18 مه، نذير کبيري، يو افغان اکاډيميک د دې موضوع په اره وینا کوی. د افغانستان وضعیت یه ټولیزه توګه یه حکومت کې د غیر طالب چارواکو یاتي کیدو ته اشاره وکړه

ويليم باير ډ، د افغانستان د اقتصادي او بشري بحر انو نو د كمولو څر نګوالي، د متحده ايالاتو د سولي انستيتيوټ. (جنوري 4، https://www.usip.org/publications/2022/01/how-mitigate-afghanistans-economic-and-,(2022), humanitarian-crises.

مطبوعاتي اعلاميه، ميركلي، كونولي د لوږې په خطر كي د افغانانو سره د مرستي لپاره د دوه اړخيز فشار مشري كوي ( 2022 فبروري 11،)

https://www.merkley.senate.gov/news/press-releases/merkley-connolly-lead-bicameral-push-tohelp-afghans-at-risk-of-starvation.

مطبوعاتي اعلاميه، کرو، مالينوسکي، ميجر د افغانستان لياره د بشردوستانه مرستو لياره دوه ارخيزه فشار راوري (دسمبر . 21. https://crow.house.gov/media/press-releases/crow-malinowski-meijer-make-bipartisan-,(2021), push-humanitarian- aid-afghanistan.

<sup>·</sup> ټويټر، ګريم سميټ (2022 فبروري)،

https://twitter.com/smithkabul/status/1493970324764995586?s=20&t=RdiTmXPqQfE1O6mSXuxLHQ

ادارې "ټول د طالبانو وزيران لري، نو دوى د پريکړې کولو واک نه لري. "122

139. سربېره پر دې، د افغانستان بانک اوس مهال د طالبانو د وزیرانو شورا او د طالبانو د اقتصادي کمیسیون په لارښوونه فعالیت کوي. 123 د طالبانو د اقتصادي کمیسون مشري د ملګرو ملتونو له خوا منزوي شوي ملا برادر، د طالبانو سرپرست لومړی مرستیال، د طالبانو همفکره بنسټګر او د ملا محمد عمر پخوانی مرستیال دی. 124 د سپټمبر په 25، 2021 د طالبانو د لومړي وزیر مرستیال، مولوي عبدالسلام حنفي، چې په انفرادي ډول د ملګرو ملتونو لخوا د مخدره موادو د قاچاق لپاره منع شوی و، د افغانستان بانک د یوې مطبوعاتي اعلامیي له مخې، په افغانستان بانک کې د طالبانو د افغانستان بانک سرپرست مشر ادریس سره د یوې غونډې مشري وکړه دی. 125 په افغانسان بانک کې د طالبانو په مشرۍ دا غونډه د افغانستان بانک د خپلواکې نشتوالی او د طالبانو لخوا د هغې د ولکې او لارښود نشتوالي څرګندوي.

## م. عامه او خصوصي سازمانونه د افغانستان بانک څخه تیریږي ځکه چې دا دی د طالبانو تر ولکی لاندې

140. خصوصي سکتور او ډیری نړیوالی غیر دولتي موسسی هڅه کوي چې د افغانستان بانک څخه تیر شي ځکه چې دا د طالبانو لخوا ولکه کیږي. تر ټولو مهمه دا چې ملګري ملتونه د 2021 کال له وروستیو راهیسې افغانستان ته د بانک نوټونو په توګه سلګونه میلیونه ډالر انتقالوي، خو دا پیسې د افغانستان بانک پر ځای د افغانستان نړیوال بانک ته انتقالوي. دا ډول ترتیب خور ا غیر معمولي دی ځکه چې د افغانستان بانک دمخه د 2021 اګست څخه دمخه د امریکایی ډالرو بانک نوټونو لیږد تر لاسه کړی ، یو برنامه چې د دې لپاره بنده شوې. فنډونو ته د طالبانو له لاسرسې څخه مخنیوی وکړئ.

<sup>122</sup> 

پاميلا كانسټېل، افغانستان مرستو ته سخته اړتيا لري، واش. پوسټ (2022 جنوري 18،)،

https://www.washingtonpost.com/world/2022/01/18/afghanistan-aid-finance/.

مکینزي، مخکینی یادداشت ۸۱. 124

لالزوى، مخكيني نوټ 84.

<sup>125</sup> 

د هیواد د بانکدارۍ څانګه د ښه والي او پیاوړتیا لیاره هڅي

<sup>126</sup> 

کیټ ډیویډسن او نور، امریکا افغانستان ته د ډالرو لیږد ودروه، ترڅو بیسې د طالبانو له لاسونو څخه لري وساتي، وال.

<sup>,</sup> https://www.wsj.com/articles/u-s-halted-dollar-shipments-to-afghanistan-to-(17 د اگست 2021)St. J. keep-cash-out-of-talibans-hands-11629233621.

دا نور وروستي ليږدونې دي. (يادونه: د ګوګل اتومات ژباړونکي د افغانستان غلط ژباړه کوي نړيوال بانک (AIB) د "نړيوال بانک" په توګه.)



141. لاندې د نړیوالو او غیر دولتي سازمانونو اضافي مثالونه دي چې هڅه کوي د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک سره د ښکیلتیا مخه ونیسي ځکه چې دوی داسې مالي فعالیت ترسره کوي چې معمولا د مرکزي بانک له لاری ترسره کیږي.

الف. د پروژې د خدمتونو لپاره د ملګرو ملتونو دفتر په افغانستان کې د بشري مرستو د رسولو لپاره کار کوي چې دا به د نړیوال بانک، د ملګرو ملتونو د همغږۍ دفتر په ملاتړ کې شامل وي

د بشري چارو (OCHA)، او نور د "افغانستان بانک او افغان حکومت څخه د وتلو لپاره، مګر د يو شمير شركتونو سره نښلوي ترڅو [افغاني اسعارو] ته لاسرسي وركړي."127

ځينې نادولتي مؤسسي داسې ستراتيژي ټاکي چې يو فرد يا شرکت يکي په

انګلستان، عراق او يا د نړۍ په کوم بل ځای کې د جبران په بدل کې په افغانستان کې فنډونه خپروي. 128

ځيني نادولتي مؤسسي داسي ستراتيژي کاروي چې په مستقيم ډول په راکړه ورکړه

کی د افغان اشخاصو یا شرکتونو د ښکيلتيا مخه ونيسي، مګر بيا هم په افغانستان کې د حواله يا په افغانستان کې د نورو تمویل میکانیز مونو په کارولو سره تادیه چمتو کوی 129

ځيني نادولتي مؤسسي او د خصوصي سكتور فعالين د بشر دوستانه فعالينو لپاره د خيل "بشري تبادلي اسانتياوي" پرمخ وړي ترڅو د افغانستان بانک يا پراخ افغان حکومت سره د مخ کيدو مخه ونيسي. 130

142. په ټوله نړۍ کې مالي بنسټونه د افغانستان بانک سره د متقابل عمل څخه ډډه کوي. پداسي حال کي چي دا کر ني په يو ه بر خه کي د بنديز و نو د مو افقت انديښنو لخو ا هڅول شو ي، مالي بنسټو نه هم د خطر و نو خپلواکه انګیرنی لري چې د پیسو مینځلو، د تر هګري تمویل، او د مخدره موادو د قاچاق ولکو کې عامل دي.

143. اوس مهال د ټولو معلوماتو پر بنسټ، دا زما ماهرانه نظر دي

دا چې د افغانستان بانک په بشيره توګه د طالبانو تر ولکي لاندې دي. د متحده ايالاتو د حکومت او څارونکو په توګه

<sup>127</sup> 

د ناروی د کډوالو شورا، ژوند او مرک: په افغانستان کې مالي خدماتو ته د نادولتي موسسو لاسرسي په 33 (جنوري. https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/life-and-death 0.pdf. (2022

پېژندنه. 129

پېژندنه. 130

پېژندنه. 131

د افغانستان راتلونكي: د طالبانو د ملي امنيت، بشري او اقتصادي اغيزو ارزونه

واک اخیستل، مخکینی نوټ 30؛ جیکب کورتزر، د افغانستان لیاره د اقتصادی بحران د ځواب د انتخابونو ارزونه، د ستراتیژیکو او نړيو الو مطالعاتو مركز (2022 د فيروري 9)، https://www.csis.org/analysis/assessing-economic-crisisresponse-options-afghanistan.

په ټوله نړۍ کې يادونه شوې چې د افغانستان بانک اوس مهال د يو خپلواک مرکزي بانک په توګه فعاليت نه کوي. ځکه چې په فعاله توګه د طالبانو لخوا ر هبرې کيږي.

### د افغانستان بانک یوه وسیله ده، چې له لارې یې طالبان مادې دندې سرته رسوی او د افغانستان بانک له طالبانو سره مادې ملاتر کوي

144. تر كنټر ږل سربيره، طالبان د افغانستان بانک څخه د يوې وسيلې په توګه هم كار اخلي چې له مخې يې د يو تر هګريز سازمان په توګه د هغې رول ته د پام وړ دندې ترسره كړي. ورته ثبوت ښيې چې د افغانستان بانک له طالبانو سره مادي ملاتړ كوي. په حقيقت كې، يو څوک نشي كولې د احتمالي پايلو او نړيوالو زيانونو څخه چې د يو ټاكل شوي، ژمن تر هګر سازمان څخه چې د يو دولت مركزي بانک ولكه كوى، رامينځته كيدى شي، ستر ګې پټې كړي.

145. زما په نظر چې، طالبان د افغانستان بانک له ولکی څخه د خپلو مادي ګټو لپاره په لاندې څو مهمو لارو کار اخلي: 1) د طالبانو د هڅو ملاتړ چې د نشه یې توکو له ناقانونه سوداګرۍ څخه په سلګونو ملیون ډالره عاید تر لاسه کوي، هغه عواید چې دوی کولی شي د خپلې اجنډا د ترسره کولو لپاره وکاروي؛ 2) حساسو مالي استخباراتي معلوماتو ته د لاسرسي څخه ګټه پورته کول لکه د شکمنو فعالیتونو راپورونه ("SARs") او د افغانستان بانک د مالي استخباراتو واحد د FinTRACA لخوا ترتیب شوي اسناد؛ 3) حساس، د غیر عامه مالي څارنو معلوماتو او د څارنې وړتیاوو ته د لاسرسي څخه ګټه پورته کول؛ او 4) د تر همرۍ د تمویل، مخدره موادو قاچاق، د پیسو د مینځلو او نورو غیر قانونې موخو لپاره د لوړ خطر حواله سکتور څخه غیر منظم کارول.

## الف. د افغانستان پر بانک ولکه په مادي ډول د طالبانو له ناقانونه عایداتو څخه ملاتړ کوي. نشه یی توکی

146. طالبان د افغانستان بانک له ولکی څخه د خپلو هڅو د ملاتړ لپاره کار اخلي، ترڅو د نشه یی توکو له ناقانونه سوداګرۍ څخه په سلګونو ملیون ډالر عاید تر لاسه کړی.

147. لکه څنګه چې د ملګرو ملتونو لخوا پیژندل شوي، د نشه یې توکو تجارت د 2021 د جون تر میاشتی بوری د طالبانو لیاره "د عاید تر ټولو لو په سر چینه" ده 132 د طالبانو د تمویل اصلی سر چینی جر می فعاليتونه ياتي دي، پشمول د نشه يي توكو قاچاق او د كوكنارو توليد، د طالبانو تر ولكي لاندي سيمو كي د پيسو اخيستل، د كانونو استخراج او د مالياتو له راټولولو څخه په زوره اختطاف كول. "133

148. افغانستان په نړۍ کې د کوکنارو تر ټولو لوي توليدوونکي هېواد دي، چې لر تر لره پرې حسابېږي د ملګرو ملتونو په وينا د 2021 کال تر نومبر پورې د نړيوال توليد 85 سلنه.<sup>134</sup>

149. طالبانو له كلونو راهيسي د نشه يي توكو د توليد او قاچاق له ماليي كټه اخيستي ده.

150. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، "د طالبانو له واک څخه وروسته، اوس مهال د نشه یې توکو

د قاچاق د تحقیق، محاکمه کول، او قضاوت لیاره د موجوده میکانیزم هیڅ نښه شتون نلري."135

151. د متحده ايالاتو د حكومت په وينا، "طالبانو د بيسو مينځلو ضد / د تر هكري د تمويل

سره د مبارزي (AML/CFT ) قوانينو او مقرراتو په اړه کوم وړانديز نه دي اعلان کړي."136

152. زه د كومي بلي تر هكري ډلي په اړه نه يو هيږم چې د "عايد يوازينۍ لوپه سرچينه" د نشه يې توکو غیرقانونی تجارت دی او څوک چې د مرکزي بانک فعالیت ته لاسرسي لري ترڅو د دوي ملاتر وکړي. د نشه یی تو کو د ناقانونه سوداګری څخه د عوایدو تولید.

متحده ایالات S.C., S/2021/486, د تحلیلی ملاتر او بندیزونو د څارنی تیم دولسم راپور https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/monitoring-team/reports.

UNODC، افغان ابيتِس په ټوله نړۍ کې د 10 ابيبِټ کاروونکو څخه 8 ته اکمالات کوي، UNODC موندني، لکه څنګه چې کاريوهان په ویانا کی غونډه کوي

د ناقانونه قاچاق سره د مبارزي لپاره ( 2021نومبر 16)،

https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2021/November/afghan-opiates-supply-8-out-of-10opiate-users-worldwide--unodc-finds--as-experts-meet-in-vienna-to-combat-illicit-trackking.html.

د نشه يي توکو د ولکي د نړيوالي ستراتيژۍ راپور: د پيسو مينځلو په 33 کي، مخکيني يادښت 29.

بيژ ندنه. په 32.

153. د 2018 او 2019 کلونو ترمنځ په افغانستان کې زما د تجربې پر بنسټ، د افغانستان د پخواني اسلامي جمهوريت لاندې د افغانستان بانک د AML/CFT خطرونو ته د رسيدو لپاره کافي سياسي اراده او تخنيکې وړ تياوې درلودې، په دې کې هغه خطرونه چې له طالبانو سره تړ او لري او د نشه يې توکو د ناقانونه سوداګرۍ له لارې د عايد توليدول دي هم شامل دي. د متحده ايالاتو د حکومت په وينا پدې کې "د AML هر اړخيز قانون چې د پيسو مينځلو جرم کولو په اړه د پام وړ احکامو سره، د پيرودونکي د پام وړ احتياط (CDD) او شکمنو فعاليتونو د راپور ورکولو (SAR)احکام او د شتمنيو ضبط او د غصب واک شامل دی. په 2016 کې د افغانستان بانک د مادو سره سم مقررات صادر کړل 69 د پيسو مينځلو او د جرمونو د مخنيوي قانون د ټولو مالي بنسټونو څخه غوښتنه کوي چې اغيزمن چوکاټونه، د مخنيوي اقدامات، نظام ونه، ولکې او کړنې رامينځته کړي. د دوې احتمالي د پيسو مينځلو/تر هـګرې تمويل خطرونه اداره کړي او په کې FinTRACA تاسيس کړي

154. دا هڅې چې د افغانستان د پخواني اسلامي جمهوريت تر مشرۍ لاندې د افغانستان بانک لخوا ترسره شوي په افغانستان کې د پيسو مينځلو او د تر هګرۍ د تمويل د خطرونو په نښه کولو کې مرسته وکړه، په شمول د طالبانو د تر هګرۍ تمويل هڅې چې د غيرقانوني نشه يې توکو څخه عايد په کې شاملېږي.

155. زما دا نظر دی چې د مرکزي بانک بې بنسټه ولکه طالبانو ته اجازه ورکوي چې د مرکزي بانک له ظرفيتونو څخه کار واخلي (د دې وړتياوو د لغوه کولو په شمول) د نشه يې توکو د ناقانونه قاچاق عملياتو له لارې د تر هګرۍ تمويل ته وده ورکړي او د پيسو مينځلو په برخه کې د طالبانو وړتيا لوړه کړي. د ناقانونه عايداتو سرچينې پټې کړي. د احقيقت چې طالبانو د افغانستان بانک — ولکه له خپل مخکيني مشرتابه څخه اخيستې ده د طالبانو ناقانونه کړنې اوس بر ځاې نه دې.

<sup>13</sup> پېژندنه. پ**ه 3**3.

### د افغانستان بانك ولكه حساس مالى استخباراتو ته لاسرسى برابروي

156. په افغانستان بانک باندي د خپلي ولکي له لاري طالبانو په بانک کې ساتل شوي حساس مالي استخباراتي معلوماتو ته لاسرسي ترلاسه كړي او د افغانستان بانكي نظام باندي ولكه لري. د دې په پام كي نيولو سره چې افغان حکومت څومره ژر ړنګ شو، دا خورا ناشونې ده چې د افغانستان بانک کارکونکې به د دې توان ولري چې ريکارډونو ته د طالبانو د لاسرسي مخه ونيسي. د نورو شيانو تر څنګ، طالبان ممکن اوس لاندي ډول حساسو مالي معلوماتو ته لاس رسي ولري چې کولي شي د هغو کسانو پر وړاندې وسلي وکاروي چې په افغانستان او بھر کی زیان رسولی شی:

د شكمن فعاليت رايورونه ("SARs"). د افغانستان د مالي استخبار اتو د څانګي له لارى، FinTRACA، د افغانستان بانک د مشکوکو فعالیتونو رایورونه تر لاسه کری، تحقیق یی کری او ساتلی دي. د مشکوکو فعالیتونو راپورونه (SARs ) هغه راپورونه دي چې ډیرې حکومتونه مالي بنسټونه مجبوروي چې دوسیه یې کړي کله چې دوي د لیږد یا نور هغه فعالیتونه وپیژنې چې د پیسو مینځلو، د تر هګرۍ تمویل، یا نورو غيرقانوني فعاليتونو لپاره شكمن وي. 138 په داسي حال كي چي SARs رسمي تورونه نه دي، دوي داسي معلومات لري چې دومره حساس او محرم دي چې بانکونه يې وړ اندې کوي په عمومي ډول د دوي د شتون تصديق كولو څخه منع دي. له همدې امله، د ناوړه كټي اخيستني سره تړلي خطرونه په غير معمولي توګه لوړ دي. طالبان د بېلګي په توګه د هغو پخوانيو افغان چارواکو په اړه چې په مالي (1

فساد شكمن دي لكه د اختلاس، بندي كولو، شكنجه كولو او اعدامولو لياره د SARs څخه کار اخلي. 139

ځکه چې ډيرې ثبت شوي SARs احتمال لري چې د تر هګرۍ لپاره د طالبانو فعالیت ته شامل وی

تمویل او د پیسو مینځل، طالبان هم کولی شی SAR وکاروی

افغان چارواکي او ځینې خپرونې SARs ته د "مشکوک لیږد راپورونو" یا STRs په توګه اشاره کوي، مګر

د SARs اصطلاح به متحده ایالاتو کی کارول کیری.

والينتينا ياسكولي، FinTRACA ، د افغانستان د مالي استخباراتو څانگه، له تياره راتلونكي سره مخامخ ده، ACAMS (سيتمبر. 13, 2021), https://www.moneylaundering.com/news/fintraca-afghanistans-financial-intelligenceunit-faces-bleak-future/.

د غچ اخیستلو لپاره ډاټا (1) د مالي صنعت موافقت کونکو چارواکو په وړ اندې د غچ اخیستني لپاره ډاټا چې دا راپورونه یې د خپل کار په عادي جریان کې راټول کړي او (2) محرم سرچینې چې د مالي صنعت موافقت کونکو چارواکو ته یې د طالبانو، القاعدې، حقاني شبکې یا نورو په اړه سپکاوي کونکې معلومات چمتو کړي دي.

- (3) ډير د انديښنې وړ خبره داده چې د افغانستان بانک د د FinTRACA له لارې د طالبانو تر کنټرول لاندې دی، لاهم د SARs ذخيره ده؛ په افغانستان کې مالي بنسټونه اوس هم مکلف دي، چې د طالبانو تر کنټرول لاندې د افغانستان بانک شکمنو طالبانو ته د تر هګري تمويل فعاليتونو په ګډون SARs وسپاري. دا حقيقت د SAR دوسيه کولو حکومت اراده او هدف په کلکه زيانمنوي ترڅو د وړ او معتبر تنظيم کونکو چارواکو لخوا د عمل لپاره په محرم ډول مشکوک مالي فعاليت وييژني.
- 4) دانته، طالبان د SAR معلوماتو ته د افغانستان بانک له لاسرسي څخه مادي ګټه پورته کوي. په حقیقت کې په نړۍ کې نږدې هر بل قضاوت د SAR د محرمو معلوماتو محتوا او د طالبانو په څیر د تر هګرو ډلو څخه د SAR پروسي بشیړتیا خوندې کولو لپاره خورا لوي حد ته ځي.

### ب. FinTRACA راپورونه. FinTRACA مالي راكړي وركړي او

د افغانستان د راپورونو د تحلیل مرکز په 2014 کال کې د مالي استخباراتو په نوم جوړ شو د افغانستان لپاره واحد. دا د افغانستان بانک واحد دی چې د مالي نیمګړتیاو د پیژندلو او تحقیق کولو مسؤلیت لري لکه هغه چې SARs رامینځته کوي. د افغانستان د پخواني حکومت، بانکي نظام او بهرنیو شریکانو په اړه بېلابېلي بر خې حساس معلومات وړاندې کړل

FinTRACA. FinTRACA د افغان حکومت معلوماتو او ډیټابیسونو ته هم لاسرسی درلود او د قانون پلي کونکو سره یې نږدې کار کاوه ترڅو د غیرقانوني فعالیت تحقیق او تعقیب کړي. FinTRACA د دې لپاره رامینځته شوی چې د افغانستان د مالي نظام څخه د هغو کسانو لپاره چې هڅه کوي د غیرقانوني فعالیتونو یا د طالبانو او القاعدې په ګډون د تر هګرۍ موخو لپاره د پیسو تر لاسه کولو، کارولو، یا لیږدولو مخنیوی وکړي. FinTRACA د افغانستان د سوداګریزو بانکونو او حواله (د پیسو د خدماتو سوداګرۍ) سکتور سره هم اړیکه نیولې ده (لاندې په تفصیل سره بحث شوی) د افغانستان د پیسو مینځلو ملي ضد او د تر هګرۍ د تمویل ( AML/CFT ) وړتیاوو ته وده ورکولو لپاره مرسته وشي.

د FinTRACA لخوا موجود معلومات خورا حساس وو او د هغو سرچینو په اړه معلومات شامل وو، چا چې معلومات یې چمتو کړي. له بده مرغه، طالبان، چې په ځانګړې توګه نړیوال تر هګر نومول شوی، اوس د مالي تحقیقاتو پر نظام ولکه لري، چې د دې او نورو ناوړه عاملینو د مخنیوي لپاره رامینځته شوی ترڅو د افغانستان مالي نظام د تر هګریزو فعالیتونو لپاره تمویل او مادي ملاتړ چمتو کړي. سربیره پردې،

د FinTRACA له موخو څخه ځينې راپورونه په افغانستان کې د قانون پلي کولو وړ ادارو ته د راجع کولو د يوې برخې په توګه د مالي معلوماتو مخکښ توليد او ښکاره کڅوړې چمتو کوي، ترڅو د جنايي څارنوالۍ د چارواکو له لارې عملي شي. اوس د دغه قانون پلي کوونکي ادارې يا منحل شوي او يا هم د طالبانو تر ولکې لاندې دي.

2) له دې امله، مالي تنظيم کونکي د قانون سره تړ او لري د هغه پلي کول په وجودي ډول سره له خطر سره مخ دي او نشي کولی خپل

فعالیت ترسره کړي، په ځانګړې توګه د ترهګرۍ تمویل او د طالبانو سره تړلي نور جرمي فعالیتونه په نښه کول دي. طالبان اوس د دې وړتیا لري چې د افغانستان بانک له دې شتمنیو څخه چې د طالبانو سره د جګړې لپاره رامینځته شوي کار واخلي او پر هغه باندې خپل ترهګریز او جرمي فعالیتونه پرمخ بوځي. دا نظر د هغه دریځ سره مطابقت لري چې د هغه لخوا اخیستل شوی

د مالي استخباراتو واحدونو ايگمونټ گروپ. د اگمونټ گروپ د ايگمونټ سيكيور ويب څخه د افغانستان بانک FinTRACA وځنډاوه، دا په ټوله نړۍ كې د مالي استخباراتي واحدونو ترمنځ د مخابراتو خوندي پليټ فارم دى. د اگمونټ گروپ يوه بيانيه خپره كړه چې "د افغانستان وضعيت په پام كې نيولو سره، د اگمونټ گروپ د 2021 كال د يكشنبي په ورځ، د اگست په 15، د اگمونټ خوندي ويب (ESW) څخه د افغانستان د مالي معاملو او راپورونو د تحليل مركز (FinTRACA) قطع كړ. د اگمونټ گروپ په څنګ كړ د اگمونټ گروپ په څنګ ولاړ دى او هيله لري چې دوى او د دوى كورنى به خوندي وي. د مالي استخباراتي واحدونو ايگمونټ گروپ يوه بين الحكومتي اداره ده، چې "په ټوله نړى كې د مالي د چمتو كولو لپاره رامنځته شوې، ترڅو د پيسو د مينځلو، د تر هګرۍ د تمويل او نورو وړاندوينو سره د مبارزې لپاره په محرم ډول د معلوماتو تبادله وكړي.

157. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، په افغانستان بانک باندې د طالبانو د ولکی له امله، "FinTRACA اوس مهال غیر فعاله دی."140

158. د امريکا د حکومت د 2022 کال د همدې راپور له مخې، "د افغانستان بانک او FinTRACA ښايي لوی بدلونونه تجربه کړي، ځکه چې د طالبانو استازي اوس د دې سازمانونو څارنه کوي چې پخوا يې د طالبانو مالي او همغږي ځوابونه د قانون پلي کولو او نورو چينلونو له لارې څيړلي دي. "141 159. په ټولټال کې د افغانستان بانک له لارې حساسو مالي معلوماتو ته د طالبانو لاسرسي د دې توان ورکوي چې مهمې مادي دندې ترسره کړي، په شمول د خپلو مخالفينو څخه د ګټو ترلاسه کول، د تره څې و جرمونو ملاتړ کول او په افغانستان کې د خپلې ولکې نور پراخول.

# ج. د افغانستان پر بانک باندې ولکه حساسو، غیر عامه مالي چارو ته لاسرسی برابروي د څارنې معلومات او د څارنې وړتیاوو څخه ناوړه ګټه اخیستنه فعالوي

160. طالبان اوس د افغانستان بانک د ولکی له لارې د افغانستان بانکداری او مالي خدمتونو ټول ایکونظام کنټرولوي. د نورو شیانو تر څنګ د افغانستان بانک د افغانستان د سوداګریزو بانکونو او حواله (د پیسو خدماتو سوداګری) د سکتور په اړه د دوی د څارنې رول د یوې برخې په توګه حساس او غیر عامه معلومات چمتو او ساتلي دي. په دې ډول معلوماتو کې به احتمالا د سوداګریزو بانکونو ازموینې پورې اړوند احتمالي کارې محصول هم شامل وي او حواله د لویو موخو لپاره لکه اداري خوندیتوب او سالمیت. پدې کې به د پیسو مینځلو او د تر هګرۍ د تمویل سره د مبارزې د (AML/CFT) ستونزو په اړه مهم معلومات هم شامل وي، لکه د کې د تر هګرې د تمویل سره د مبارزې د (201 کال د اګست څخه دمخه د افغانستان بانک د څارنې څانګې یو نیمګړتیاوې. زه شخصي معلومات لرم چې د 2021 کال د اګست څخه دمخه د افغانستان بانک د څارنې څانګې یو دوتر وقف کړی وو او د AML/CFT څارنې لپاره کارکونکې. زه شخصي معلومات لرم چې د دې دفتر مشر نه

<sup>140</sup> د نشه یی توکو د کنټرول د نړیوال ستراتیژۍ راپور: د پیسو مینځلو په 33 کې، مخکینی یادښت 29. 141 یېژندنه.

اوږده موده د افغانستان په واک کې ده. او اغا يو کس چې د نورو شيانو تر څنګ، د طالبانو په استازيتوب د هغه د تروريستي فعاليت د تمويل لپاره د څو قضايي ارګانونو لخوا تصويب شوی، اوس په افغانستان بانک کې د AML/CFT د دندې مسؤل دی. 142

161. د افغانستان بانک د ولکی او د افغانستان په ټولو بانکونو او حواله سکتور باندې د څارنې مسؤلیت سره، طالبان کولی شي د افغانستان بانک څخه کار واخلي، سوداګریز بانکونه، او حواله څانګه له لارې خپلو تر هګریزو اهدافو ته وده ورکړي، په شمول د تر هګرۍ تمویل او د نشه یی توکو د غیرقانوني سوداګرۍ له لارې د عوایدو د تولید اسانه کول، په بانکونو کې د AML/CFT کړنلارو کې د ضعفونو په پیژندلو او بیا په افغانستان کې دننه او بهر حواله او همدارنګه د افغانستان بانک څخه ناوړه ګټه پورته کول د مرکزي بانک په توګه چې د AML/CFT او نورو څارونکې مکلفیتونو مسؤل دی.

162. د مثال په توګه، د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک کولی شي په اسانۍ سره د القاعدې د معاملو اصلي ماهیت او هدف پټ کړي چې موخه یې په ټوله نړۍ کې د تر هګریزو بریدونو تمویل کول دي او بیا هغه وخت پوښښ ورکوي کله چې بهرني بانکونه یا نور نړیوال ګوندونه د شکمنو معاملو په اړه دقیقې څیړنې ترسره کوي. د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک کولی شي د ځان لپاره د یوې تر هګرې ډلې په توګه د پټولو ور ته دنده ترسره کړي، د خپلو بهرنیو سپانسرانو لکه پاکستان او شتمنو انفرادي تمویلونکو لپاره او د نړیوالو جرمي سازمانونو لپاره چې طالبان یې د نشه یې توکو له قاچاق څخه د ګټې اخیستنې لپاره ملګرتیا کوي.

163. د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک کولی شي د نړیوالو مرستو په انحراف (بې ځآیه کارونه)کې هم برخه واخلي، حتی کله چې دا مرستې د سوداګریزو بانکونو له لارې تیریږي. 143.

164. د متحده ايالاتو حکومت د 2022 په مارچ کې ارزونه وکړه چې "د افغانستان بانک او FinTRACA ممکن د طالبانو استازي اوس د دې سازمانونو د څارنې په توګه لوی بدلونونه تجربه کړي

<sup>142</sup> 

وګورئ ټلي، مخکيني يادونه 48.

كورتزر، مخكيني يادونه 131.

د طالبانو مخکیني مالي او د قانون د پلي کولو او نورو چینلونو له لارې همغږي ځوابونه څیړل شوي دي."144

165. د مالي عمل کاري ځواک (FATF)، یو مخکښ بین المللي سازمان دی چې له لارې یې حکومتونه د AML/CFT په ستونزو کې مرسته کوي، د پیسو مینځلو او د تر هګرو د تمویل لوړ خطر د طالبانو د واک په رڼا کې په ګوته کړ. 145

المویل د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، "طالبانو د پیسو مینځلو ضد / د تر همرۍ د تمویل سره د مبارزې (AML/CFT) د قوانینو او مقرراتو په اړه کوم وړ اندیز نه دی اعلان کړی."

167. دا زما نظر دی چې د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک چې په لوړ پوړو رهبري پوسټونو کې يې داسې ځانګړي کسان نومول شوي، چې د نړيوال ترهګر لخوا رهبري کيږي، د غير طالب مشرتابه او تخنيکي کارکونکو په وتلو سره، د عملياتي مالي استخباراتي واحد پرته، او د هيڅ AML/CFT نشتوالی. AML/CFT قوانين او مقررات نشي کولی په اعتبار سره په افغانستان کې د AML/CFT څارنه وکړي. بلکه، د طالبانو تر ولکی لاندې DAB به د نشه يې توکو د قاچاق او د ترهګرو ډلو لکه طالبان او القاعده په څير د تمويل په برخه کې د طالبانو خپل اهداف پوره کړي. داسې افغانستان چې د مناسبې مالي څارنې څخه محروم شوی وي په مادي توګه طالبانو ته ګټه رسوي او طالبانو ته اجازه ورکوي چې په ښکاره توګه خپل اهداف پلي کړي، په ځانګړې توګه د ترهګرو د تمويل په برخه کې.

د د لوړ خطر لپاره د معنی لرونکي څارنی نشتوالي کې د افغانستان بانک DAB پايلو کنټرول حواله سکتور، چې طالبان ترې ګټه پورته کوي

168. د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک اوس د تاریخي پلوه بې نظمه او څو کان لوړ خطر حواله څانګه بشپړ ولکه لري چې طالبان يې د ځان تمویل لپاره کاروي. لخوا

<sup>12</sup> د نشه یی توکو د ولکی د نړیوالی ستراتیژۍ راپور: د پیسو مینځلو په 33 کې، مخکینی یادښت 29.

د FATF عمومي پايلې او د افغانستان د وضعيت په اړه عامه بيان، مخکيني يادونه 30.

<sup>141</sup> د نشه یی توکو د ولکی نړیوال ستراتیژۍ راپور: د پیسو مینځلو په 32 کی، مخکینی یادونه 29.

د دې ډاډ تر لاسه کول چې د حواله څانګه په پر اخه کچه غیر منظم کیږي، طالبان کولی شي د نشه یی توکو قاچاق او غیر قانونی مالیاتو لپاره داسې مناسب چاپیریال وساتی چې دوی پرې تکیه کوي.

169. حواله د پېړيو پخواني غير رسمي پيسو تبادلې نظام دی، چې دواړه کورني او نړيوال ليږدونې چمتو کوي. <sup>147</sup> [، "په ټوله نړۍ کې تنظيم کونکي د دې نظام څخه کرکه لري او علت يې د هغې د شفافيت او د تر هګرې په تمويل کې د هغه د مرستې رول دی. "<sup>148</sup>

170. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، "د طالبانو د واکمنۍ پر مهال (1996-2001)، د افغانستان مالي نظام تر ډیره حده په حواله تکیه کوله. طالبان امکان نلري چې نړیوال بندیزونه پلي کړي او د حوالې د پیسو د لیږد نظام تنظیم کړي. 149 د متحده ایالاتو حکومت نور ه زیاته کړه "د افغانستان د سوداګریزو بانکونو څلورمه برخه دولتي ملکیت لري، دا معلومه نده چې طالبان به د AML/CFT مقررات څومره پلي کړي، په شمول د حوالې څانګه اداره کول. "150 راپور په دوام کې زیاتوي،" په داسې حال کې چې ډیر افغانان د رسمي بانکي نظام څخه بهر مالي راکړې ورکړې ترسره کوي، غیرقانوني نغدي راکړې ورکړې او د حواله دارانو حواله له لارې لیږد د افغانستان د پیسو مینځلو د ستونزو سره تړاو لري."151

171. د متحده ايالاتو د خزاني د وزارت يو راپور خپور کړ چې عنوان يې دی "د حوالي بديل ليږد نظام او د پيسو په مينځلو کې د هغې رول" او موندلي چې د حوالي ځانګړتياوې او وړتياوې د لګښت اغيزمنتوب، موثريت، اعتبار، د بيوروکراسي نشتوالي دی، د کاغذ نشتوالي، او د ماليې د غلا کولو اسانتيا. 152

<sup>147</sup> 

زيردين، مخكيني نوټ 33.

<sup>148</sup> 

د اقتصاد پوه، د حواله سوداگر د تنظیم کونکو او کوویډ - 19 لخوا ځپل کیږي (نومبر 28، 2020 ایډ.) https://www.economist.com/finance-and-economics/2020/11/26/hawala-traders-are-beingsqueezed-by-regulators-and-covid-19.

د نشه يي توکو د ولکې د نړيوالې ستراتيژۍ راپور: د پيسو مينځلو په 32 کې، مخکينې يادښت 29.

پېژندنه. په 33.

<sup>151</sup> 

پېژندنه. په 32. ۱۶۵

پیتریک ایم جوست او نور د حوالي بدیل د پیسو نظام او د پیسو په مینځلو کې د هغې رول، FinCen، https://www.treasury.gov/resource-center/terrorist-illicit-finance/documents/fincen-hawala-rpt.pdf.

172. د بيسو په مينځلو او د تر هېري د تمويل لپاره د بين المللي معياري تنظيم کونکي اداره، د مالي عمل کاري ځواک ((FATF، حوالي مطالعه کړې او يې وموندله چې "د نورو څانګهونو په څير، د حوالي او نورو ورته خدماتو چمتو کونکو بازار لږ تنظیم شوی او څارل کیږی، د پیسو مینځلو او د تر هګرۍ تمویل زیان خورا لوی دی. په بشير ه توګه غير منظم جلونکي په ځانګري ډول د پيسو مينځلو /تر هګرۍ د تمويل خطرونو ته زيان رسوي ځکه چې دوي اجازه ورکوي چې فنډونه د لږ يا هيڅ [د پيرودونکو د پاملرني] د اړتياو سره ليږل کيږي، د پيسو مينځلو يا د تر هېرې تمويل کونکې ته اجازه ورکول چې د پيژندل کيدو محدود خطر سره په آزاده توګه پيسې واستوی. 153 زما نظر دا دی چې د حوالي څانګه چې د طالبانو تر ولکې لاندې د افغانستان بانک لخوا څارل کیږي نشي کولي په افغانستان کې د AML/CFT زیانونو ته رسیدګي وکړي او په حقیقت کې د نشه یې توکو د قاچاق او د غیرقانونی مالیاتو نورو ډولونو ته په اسانتیا سره د حواله له لاري د طالبانو خیل اهداف پرمخ بوځي نظام.

173. د افغانستان تر پخوانی اسلامی جمهوریت لاندې، د حواله صنعت په نرمی سره تنظیم شوی وو. د متحده ايالاتو حكومت د 2021 په مار چ كې وموندله چې په افغانستان كې د حوالي شبكې "اكثرا د حكومت د څار ني د مخنيوي لپاره کارول کيږي." 154 افغان بانکدار انو په مکرر ډول ماته شکايت کاوه چې د حوالي نظام د افغانستان بانک او FinTRACA څخه د لر. مقرر اتو او څار نه کونکې د تفتیش څخه ګټه یور ته کوي. ما د متحده ایالاتو د حکومت، افغان حکومت، او نورو شریکانو سره کار کړی ترڅو د حوالا نظام کی د څارنی تشی حل کړي، په ځانګړي توګه د AML/CFT ولکه کولو ته وده ورکړي. بيا هم د يام وړ کار ياتي دي. د 2020 په ايريل کې د افغانستان بانک ر ايور "يو شمير د پام وړ نيمګر تياوي ښکار ه کوي او دې پايلې ته رسې چې په ټوليز ډول راجع شي

د يلي قوانينو او مقرراتو اطاعت كمزوري دي. "155 يه هرصورت، دا زما نظر دي

FATF، د پیسو مینځلو او د تر هګرو په تمویل کې د حوالي او د نورو ورته خدمتونو چمتو کونکو رول

<sup>≥ 2013)</sup> https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Role-of-hawala-and-similar-in-ml-tf.pdf. اكتبر 23)

<sup>154</sup> أ د متحده ایالاتو د بهرنیو چارو وزارت، د نشه یی توکو د کنتړل د نړیوالي ستراتیژۍ راپور: د پیسو مینځل په 32-33 (2021 مارچ)

https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/02/21-00620-INLSR-Vol2 Report-FINAL.pdf. پېژندنه. په 36.

دا چې د افغانستان بانک د افغانستان د پخواني اسلامي جمهوريت لاندې په ښه نيت سره هڅه وکړه چې د AML/CFT په ګډون د حوالي څانګه څارنه ښه کړي.

174. په افغانستان کې زما د تجربې د يوې برخې پر بنسټ چې د افغانستان بانک سره کار کوي ترڅو د حواله نظام تنظيم او څارنې لپاره نظام رامينځته کړي، دا زما نظر دی چې طالبان د حواله نظام په توګه کاروي. د دې "لومړني مالي ژوند ليک." 156 عام راپورونه تشريح کوي چې حواله د طالبانو پورې تړلو اورپکو لپاره د پيسو د ليږدولو لپاره کارول کيږي. د متحده ايالاتو حکومت، ملګري ملتونه، او پخواني افغان حکومت د حواله نظام له لارې د مالي فعاليتونو د ګډوډولو لپاره اقدامات وکړل چې طالبانو ته يې ګټه رسوله.

2.175. د افغانستان بانک او FinTRACA د تخنیکي پرسونل له لاسه ورکولو له امله د طالبانو د ولکه پر افغانستان بانک او همدارنګه د غیرقانوني مالي فعالیتونو لکه د نشه یی توکو قاچاق او د تر هګرۍ تمویل لپاره د حواله نظام باندې د طالبانو تکیه، دا زما نظر دی، چې د طالبانو تر ولکی لاندې د افغانستان بانک به د حواله نظام په اړه کافي AML/CFT څارنی په مؤثره توګه پلي نه کړي، او نه یې شي کولی. د دی پرځای، دوی به د حواله نظام کاروي، یا په هوشیارۍ سره اجازه ورکوي چې حواله نظام وکاروي، په مادي توګه د نشه یی توکو قاچاق، د تر هګرو مالي مرسته او د طالبانو د نورو اهدافو لپاره، لکه څنګه چې د 11/9 کلونو کې د تر هګریز بریدونو تر مخه ترسره شوي.

176. دا زما نظر دی چې طالبان د غیر منظم حواله نظام څخه مادي ګټه پورته کوي چې د AML/CFT اغیزمن څارنه بلري. د AML/CFT اغیزمن څارنه به هڅه وکړي چې حواله نظام ته د طالبانو AML/CFT لاسرسی رد کړي. د طالبانو پر افغانستان بانک ولکه دې ته اجازه ورکوي چې د حواله نظام څخه ګټه پورته کړي، کوم چې د تر هګرۍ مرسته لوړ خطرونه افغانانو ته رامینځته کوي. نړیوال مالي نظام ونه. لکه څنګه چې د متحده ایالاتو حکومت د 2022 په مار چ کې ار زونه وکړه، "طالبان

<sup>156</sup> زيرډين، مخكيني نوټ 33. 157 بيژندنه.

دا امكان نه لري چي نړيوال بنديزونه پلي كړي او د حوالي پيسو د ليږد نظام تنظيم كړي. "158

177. د متحده ایالاتو د حکومت په وینا، "طالبانو د پیسو مینځلو ضد / د تر هګرۍ د مرستی

سره د مبارزې (AML/CFT) قوانينو او مقرراتو په اړه کوم وړانديز نه دی اعلان کړی."159

178. دا زما نظر دی چې د افغانستان بانک د طالبانو ولکه يو غير څارل شوی يا تر څارني لاندې حواله څانګه ته وړتيا ورکوي، کوم چې "د پام وړ زيانونه رامينځته کوي چې کولی شي له تر هګرۍ سره د ملياردونو ډالرو مرسته، د نشه يې توکو د قاچاق، او ماليې غلا کې اسانتياوې بر ابرې کړي او افغانستان به د پيسو مينځلو په يو لوی مرکز بدل کړي چې د جرم او تر هګرۍ دواړو لياره ناوړه پايلې لري. "160

### V بايله

179. زما د څېړنو، تخصص او شخصي تجربو او کتنو پر بنسټ، دا زما نظر دی چې د افغانستان بانک (DAB) اوس په بشپړه توګه د طالبانو لخوا اداره او ولکه شوی او د طالبانو يوه اداره يا وسيله ده. دا زما نظر هم دی چې د افغانستان بانک هغه وسيله ده، چې له لارې يې د طالبانو مادي دندې سرته رسوي، او دا د افغانستان بانک دی. د طالبانو په استازيتوب او د هغوی په ملاتړ د مادې خدمتونو وړاندې کول.

<sup>158</sup> 

د نشه يې توکو د ولکې د نړيوالې ستراتيژۍ راپور: د پيسو مينځلو په 32 کې، مخکينې يادښت 29. 159

پېژندنه. 160

زیر ډین، مخکینی یادونه 33.

زه اعلانوم چې پورتني خبرې د متحده ايالاتو د قوانينو د دروغ ويلو د جزا لاندې ريښتيني دي.

د 2022 کال د مارچ په 20 <sup>مه</sup> ورځ په واشنګټن ډ*ي سي کې* ترسره شو .

Also Ma : liet

الیکس بی زیردن

# Exhibit 5

# UNITED STATES DISTRICT COURT FOR THE SOUTHERN DISTRICT OF NEW YORK

IN RE TERRORIST ATTACKS ON SEPTEMBER 11, 2001

Case No. 03-md-1570 (GBD)(SN)

FIONA HAVLISH, individually and on behalf of the ESTATE OF DONALD G. HAVLISH, JR., Deceased, *et al.*,

Case No. 03-cv-9848 (GBD)(SN)

Creditors,

v.

THE TALIBAN, et al.,

Debtors,

FEDERAL RESERVE BANK OF NEW YORK,

Garnishee.

# EXPERT DECLARATION OF ALEX B. ZERDEN

# I. Introduction and Qualifications

- 1. My name is Alex B. Zerden. I am submitting this declaration in my capacity as an expert consultant to the Plaintiffs in *Havlish v. the Taliban*, Case No. 03-cv-09848 (S.D.N.Y.). I also understand this declaration is being filed, and relied upon, by the plaintiffs in *John Does 1 Through 7, v. The Taliban, Al-Qaeda, and The Haqqani Network*, Case No. 20-mc-00740 (S.D.N.Y.). The facts and opinions stated in this report are based on my research, expertise, and personal experiences and observations, including my tenure as the U.S. Treasury Department's top representative stationed in Afghanistan from 2018–2019. If called as an expert witness in this proceeding, I could testify competently to all that follows.
- 2. I am an attorney, former policymaker, and former diplomat with over fifteen years of experience in the executive branch, Congress, and the private sector. I am currently the

founder and principal of Capitol Peak Strategies LLC, which advises organizations on regulatory, legal, public policy, and strategy issues. I am also a senior advisor to WestExec Advisors, a strategic advisory firm, an adjunct senior fellow at the bipartisan Center for a New American Security (CNAS), and a term member of the Council on Foreign Relations (CFR).

- 3. I regularly provide expert analysis on Afghanistan, economic sanctions, and antimoney laundering and countering the financing of terrorism (AML/CFT) matters. My research, writings, and policy recommendations on Afghanistan have been published through the Atlantic Council, the Brookings Institution Lawfare Institute, CNAS, the Center for Strategic and International Studies (CSIS), and the New York University School of Law's Reiss Center on Law and Security through the Just Security platform. I participate in various public and nonpublic fora to provide expert analysis on Afghanistan to the executive branch, Congress, non-governmental organizations, and international organizations.
- 4. From July 2018 to November 2019, I served as the U.S. Treasury Department's Financial Attaché in Kabul, Afghanistan. In that capacity I supervised all the Treasury Department's in-country operations. Stationed at the U.S. embassy in Kabul, I advised senior officials across the U.S. Government, including the U.S. Ambassador to Afghanistan, military generals, Members of Congress, and Treasury Department leadership on Afghan economic and illicit finance matters such as AML/CFT and economic sanctions. In this capacity, I served as the Treasury Department representative on the embassy Country Team. My mandate also included supporting the former government of Afghanistan to promote economic stability and combat illicit finance, including terrorism financing involving designated entities such as the Taliban, the

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> The Country Team is "[a]n interagency group made up of the heads of each State Department section in the embassy and the heads of the other U.S. Government agencies represented at post." U.S. Dep't of State, Nat'l Museum Am. Diplomacy: *Country team*, (June 2019), https://diplomacy.state.gov/glossary/country-team-2/.

Haqqani Network, Al Qaeda, the Islamic State Khorasan Province (ISIS-K), and the Iranian Islamic Revolutionary Guards Corps-Quds Force (IRGC-QF). While in Afghanistan, I participated in providing evidentiary support for the October 23, 2018 U.S. Treasury Department counter-terrorism sanctions designation of several Taliban-associated individuals.<sup>2</sup>

- 5. As the U.S. Treasury Department Financial Attaché to Afghanistan, I regularly interfaced directly with senior officials of the former government of Afghanistan, including leadership, senior officials, and staff of Da Afghanistan Bank ("DAB"), which is the central bank of Afghanistan, and with DAB's Financial Intelligence Unit, the Financial Transactions and Reports Analysis Center of Afghanistan (FinTRACA).<sup>3</sup> I also regularly interfaced with other banking and financial sector leaders in Afghanistan. I briefed former President Ashraf Ghani and former National Security Advisor Hamdullah Mohib at the Afghan Presidential Palace on illicit finance matters.
- 6. I met with DAB officials on numerous occasions in both Afghanistan and abroad. I communicated with DAB officials on a nearly daily basis while working during my tour in Afghanistan. My work with DAB included, among other things, collaborating with FinTRACA to combat terrorism financing threats, especially those presented by the Taliban. I trained dozens of DAB and FinTRACA employees, along with dozens of other Afghan government and private sector officials, on sanctions and illicit finance matters.
- 7. In addition, I visited DAB facilities on at least seven occasions between 2018 and 2019.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> See U.S. Treas. Dep't Press Release, *Treasury and the Terrorist Financing Targeting Center Partners Sanction Taliban Facilitators and their Iranian Supporters* (Oct. 23, 2018), https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm532.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> As explained more fully below, FinTRACA was the Afghan counterpart to the U.S. Treasury Department's Financial Crimes Enforcement Network (FinCEN) and was responsible for investigating crimes involving the Afghan financial system, including money laundering and terror financing.

- 8. As a result of my work with DAB, I am personally familiar with DAB's history, operations, and structure.
- 9. In recognition of my work with DAB, I received a letter of commendation dated October 28, 2020, from the then-DAB Acting Governor and First Deputy Governor for "cooperating with Da Afghanistan Bank in areas concerning AML/CFT, interagency cooperation, capacity building, and the supervisory framework of the central bank." Based on information communicated to me by DAB, I understand that I was the first non-Afghan official to receive such a commendation from DAB.
- 10. In recognition of my service in Afghanistan, I received a letter from the then-U.S. Ambassador to Afghanistan, dated October 13, 2019, which stated, in part, "[Alex Zerden] is a committed public servant who, through his service in harm's way, has strengthened our ability to safeguard the nation and our fellow Americans."
- 11. In addition to my position as Financial Attaché in Kabul between 2018 and 2019, my public service has included working as Legal Counsel to Majority Whip James Clyburn on the House of Representatives Select Subcommittee on the Coronavirus Crisis (2020-2021); a Policy Advisor in the Treasury Department's Office of Terrorism and Financial Intelligence (2019-2020); a Senior Enforcement Officer in the Treasury Department's Financial Crimes Enforcement Network (2016-2018);<sup>4</sup> and a Treasury Department official detailed to the White House National Economic Council (2016-2017).
- 12. I received a JD, *summa cum laude*, from the American University Washington College of Law, in Washington, DC, and a BA in Middle Eastern Studies and Political Science,

4

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> The Treasury Department's Financial Crimes Enforcement Network (FinCEN) is the U.S. government's Financial Intelligence Unit and was a counterpart to FinTRACA while I served as the Financial Attaché in Afghanistan.

*cum laude*, from Tufts University in Medford, MA. I am admitted to practice law in the State of New York.

- 13. I have been asked to provide an expert opinion regarding facts relevant to the determination as to whether Da Afghanistan Bank (DAB) is an "agency or instrumentality" of the Taliban within the meaning of Section 201(a) of the Terrorism Risk Insurance Act of 2002 (TRIA). I understand that in 2016, the United States Court of Appeals for the Second Circuit established criteria for determining whether an entity is an agency or instrumentality of a terrorist party. See Kirschenbaum v. 650 Fifth Ave. & Related Properties, 830 F.3d 107 (2d Cir. 2016), abrogated on other grounds by Rubin v. Islamic Republic of Iran, 138 S. Ct. 816 (2018).

  According to the Second Circuit's Kirschenbaum test, DAB will qualify as an agency or instrumentality of the Taliban if any of the following three conditions are satisfied: DAB "(1) was a means through which a material function of the [Taliban] is accomplished, [DAB] (2) provided material services to, on behalf of, or in support of the [Taliban], or [DAB] (3) was owned, controlled, or directed by the [Taliban]." Id. At 135.
- 14. Based on my experience and in my expert opinion, the facts readily satisfy each prong of the *Kirschenbaum* test. The Taliban has installed new leaders at DAB (including terrorists designated by the United States, United Nations, United Kingdom, and European Union) whose only qualifications are their loyalty and substantial material support to the terrorist organization, assumed control over the bank's existing employees, and begun to shape the bank in accordance with its goals and practices—including by issuing directives from the Taliban's Council of Ministers that DAB must follow and having the Taliban Deputy Prime Minister, Mawlawi Abdul Salam Hanafi, chair meetings at DAB headquarters to provide instructions about economic policy. The Taliban has also benefited directly from bringing DAB under its control

by, among other things, gaining access to sensitive financial intelligence information, nonpublic supervisory information, and other economic data. The Taliban has been using this information and its control over Afghanistan's central bank to advance its agenda, consolidate its control over Afghan territory, enhance revenue generation through its involvement in illicit narcotics production and trafficking operations, and allow the under-regulated *hawala* (money services business) sector to thrive, thereby facilitating the illicit financing of terrorism, money laundering, and the narcotics trade.

15. I begin by providing background information regarding the Taliban and how it came to reassert control over Afghanistan in the summer of 2021. I will then describe the effect that the Taliban's takeover has had on the leadership and operations of DAB. These changes involving DAB all support my ultimate conclusion that, among other things, the Taliban directs and controls DAB and that DAB is a now an agency or instrumentality of the Taliban.

# II. Background on Da Afghanistan Bank and the Taliban

### A. DAB is the Central Bank of Afghanistan

16. DAB is the central bank of Afghanistan and has been since its formation in 1939.<sup>5</sup>

### B. The Taliban is a Terrorist Party

17. The Taliban has been an officially designated terrorist entity, sanctioned by the United States and other jurisdictions, since at least 1999.<sup>6</sup> In July 2002, the Taliban was designated a Specially Designated Global Terrorist (SDGT) because of its role in the 9/11 terrorist attacks, its long history of supporting terrorism against the United States, and its continuing threat to the United States and its citizens.<sup>7</sup> The Taliban remains an SDGT today.

6

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Da Afghanistan Bank, *About Us: History*, https://dab.gov.af/about-us (last accessed Mar. 19, 2022).

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Exec. Order No. 13129, 64 Fed. Reg. 36759 (July 7, 1999), https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-1999-07-07/pdf/99-17444.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Exec. Order 13224, 66 Fed. Reg. 49079 (Sept. 25, 2001),

# 1. The Taliban Was Designated a Terrorist Party in 1999

- 18. The Taliban's roots trace back to the Afghan resistance to the Soviet Union's occupation of Afghanistan, where almost all its initial leadership fought against Soviet soldiers. Established as an identifiable group in approximately 1994, Taliban forces fought in the civil war that arose after Soviet forces withdrew from Afghanistan. The Taliban eventually conquered large portions of Afghanistan, including Kabul, Afghanistan's capital. By 1996, the Taliban had taken control of not only large parts of Afghanistan but also many Afghan government agencies and instrumentalities. Consequently, much as it does today, the Taliban claimed to be the government of Afghanistan. And, as it is doing today, the United States did not then recognize the Taliban (or any other group) as the government of Afghanistan.
- 19. During this first period of Taliban control over Afghanistan, the Taliban controlled key institutions of the state of Afghanistan, including, significantly, DAB.
- 20. The Taliban used its control over Afghanistan to provide a base of operations, training bases, and safe haven for Osama bin Laden and Al Qaeda. Bin Laden and Al Qaeda used the territory provided by the Taliban to plan, train, finance, and direct the September 11, 2001 terrorist attacks in the United States. The Taliban and Al Qaeda were closely affiliated and, to this day, the Taliban has not condemned or disassociated itself from Al Qaeda.
- 21. For years prior to the 9/11 terrorist attacks, the Taliban had been providing a base of operations, material support, and a safe haven to Al Qaeda for terrorist attacks carried out against United States interests. For example, the Taliban was providing material support to Al

https://www.govinfo.gov/content/pkg/CFR-2002-title3-vol1/pdf/CFR-2002-title3-vol1-eo13224.pdf~;~Exec.~Order~No.~13268,~67~Fed.~Reg.~44751~(July~3,~2002),~https://www.govinfo.gov/content/pkg/WCPD-2002-07-08/pdf/WCPD-2002-07-08-Pg1129.pdf.

Qaeda when it planned, carried out, or facilitated terrorist attacks against, among other targets, the 1993 World Trade Center Bombing in New York; the 1995 car bombing in Riyadh, Saudi Arabia that targeted and killed U.S. military personnel; and the 2000 bombing of the USS Cole while at port in Aden, Yemen.

- 22. The Taliban's participation in, and provision of material support for, Al Qaeda's terrorist activities led President Clinton to sign Executive Order 13,129 on July 4, 1999, entitled "Blocking Property and Prohibiting Transactions with the Taliban." In Executive Order 13,129, President Clinton found that "the actions and policies of the Taliban in Afghanistan, in allowing territory under its control to be used as a safe haven and base of operations for Usama bin Ladin and the Al Qaeda organization" constituted "an unusual and extraordinary threat to the national security and foreign policy of the United States." In particular, President Clinton referenced Al Qaeda's "acts of violence," and its threats "to continue to commit acts of violence, against the United States and its nationals."
- 23. As a result, Executive Order 13,129 blocked "all property subject to U.S. jurisdiction in which there is any interest of the Taliban." The Order also blocked the property and interests in property subject to U.S. jurisdiction of persons determined by the Secretary of the Treasury, in consultation with the Secretary of State and the Attorney General, "(1) to be owned or controlled by or to act for or on behalf of, the Taliban, or (2) to provide financial, material, or technological support for, or services in support of, any of the foregoing."
- 24. On October 15, 1999, the United Nations Security Council adopted Resolution 1267, which "[s]trongly condemn[ed] the continuing use of Afghan territory, especially areas

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Exec. Order No. 13129, *supra* note 6.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Id

controlled by the Taliban, for the sheltering and training of terrorists and planning of terrorist acts"; demanded "that the Taliban turn over Usama bin Laden without further delay to appropriate authorities in a country where he has been indicted," and directed all UN member states to impose financial sanctions and travel restrictions on the Taliban. 10

# 2. The Taliban Controlled DAB the Last Time It Controlled Afghanistan

- 25. On October 22, 1999, the United States added Da Afghanistan Bank to the list of sanctioned Afghan entities whose assets were blocked pursuant Executive Order 13,129. The United States sanctioned DAB even though it was the central bank of Afghanistan, even though the Taliban claimed to be the government of Afghanistan, and even though the Taliban, in its claimed capacity as the government of Afghanistan, asserted the right to control DAB and its assets.
- 26. On July 18, 2000, President Clinton reported to Congress that the Treasury Department's Office of Foreign Assets Control (OFAC), in consultation with the Departments of State and Justice, had added DAB to the list of sanctioned Taliban affiliates because the United States had determined DAB was "controlled by the Taliban," and that "the Taliban ha[d] an interest" in it. 11 The fact that the Taliban controlled DAB was sufficient to recognize it as a terrorist financing threat and to impose blocking sanctions against it, notwithstanding its role as the central bank of Afghanistan. President Clinton sent a similar report making similar findings to Congress on January 17, 2001. 12

 $<sup>^{10}</sup>$  S.C. Res. 1267 (Oct. 15, 1999), available at http://unscr.com/en/resolutions/doc/1267.

July 18, 2000, Message from the President of the United States Transmitting His Periodic Report on the National Emergency with Respect to the Taliban in Afghanistan, https://www.govinfo.gov/content/pkg/CDOC-106hdoc268/pdf/CDOC-106hdoc268.pdf.

<sup>12</sup> https://www.govinfo.gov/content/pkg/CDOC-107hdoc16/html/CDOC-107hdoc16 htm.

27. Today, as then, the Taliban is a terrorist party that controls Afghanistan and its government agencies and is not recognized as the legitimate government of Afghanistan. Today, years of progress have been sadly wiped away, as the Taliban reverts to controlling DAB now in the same manner as when it controlled Afghanistan and its government institutions between 1996 and 2001.

### 3. The Taliban Remained a Designated Terrorist Party After 9/11

- 28. On September 11, 2001, Al Qaeda terrorists hijacked passenger aircraft and flew them into the twin towers of the World Trade Center in New York, NY; the Pentagon in Washington, D.C.; and an open field in Somerset County, Pennsylvania, killing several thousand people and injuring many others. These attacks were made possible by the base of operations, training bases, and safe haven the Taliban provided to Al Qaeda and Osama bin Laden during the years preceding September 11, 2001. The Taliban continued to provide material support to Osama bin Laden and Al Qaeda after the 9/11 terrorist attacks.
- 29. On September 23, 2001, in response to the attacks, President Bush signed Executive Order 13,224,<sup>13</sup> which "provides a means by which to disrupt the financial support network for terrorists and terrorist organizations by authorizing the U.S. Government to designate and block the assets of foreign individuals and entities that commit, or pose a significant risk of committing, acts of terrorism." That order directs that "all property and interests in property" belonging to certain identified persons "that are in the United States or that hereafter come within the United States . . . are blocked," and provided for a process by which the Secretary of State or the Secretary of the Treasury could designate additional entities that

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Exec. Order 13224, *supra* note 7.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> U.S. Dep't of State, Bureau of Counterterrorism, Exec. Order 13224, https://www.state.gov/executive-order-13224/ (last visited Mar. 19, 2022).

pose a threat of terrorism. Individuals or entities designated pursuant to E.O. 13,224 are identified as "Specially Designated Global Terrorists" ("SDGT"). The Executive Order was issued pursuant to the authorities granted the president by the International Emergency Economic Powers Act (50 U.S.C. § 1701 *et seq.*) ("IEEPA"), among others. Because the Taliban and DAB were still sanctioned under Executive Order 13,129, President Bush did not initially designate them as SDGTs in Executive Order 13,224.

- 30. In late 2001, a U.S.-led coalition ousted the Taliban from positions of power in the government of Afghanistan, and took control of Afghanistan's capital, Kabul.
- 31. In July 2002, President Bush, acting pursuant to his authority under IEEPA, issued Executive Order 13,268. In Executive Order 13,268, President Bush found that Executive Order 13,129 was no longer applicable because the Taliban no longer controlled Afghanistan and could no longer provide Al Qaeda with "a safe haven and base of operations in Afghanistan." Instead, President Bush found the Taliban continued to be involved in "grave acts of terrorism" and "threats of terrorism," including "the continuing and immediate threat of further attacks on United States Nationals or the United States." As a result, President Bush designated the Taliban, and its then-leader Mohammed Omar, as Specially Designated Global Terrorists (SDGTs) pursuant to Executive Order 13,224.16
- 32. Since being ousted from power in Afghanistan, the Taliban continued to plan, finance, and carry out terrorist attacks against "United States Nationals or the United States" in Afghanistan. In fact, the Taliban continued to carry out violent terrorist attacks against U.S. forces in Afghanistan and against the internationally-backed government of Afghanistan. Their

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Exec. Order 13268, *supra* note 7.

terrorist attacks were "characterized by brutal indiscriminate violence, mainly inflicted by suicide bombings and IEDs." For instance, in January 2016, a suicide bomber in a truck packed with explosives detonated outside of Darya Village, a protected hotel compound in Kabul, Afghanistan, ripping a deep crater in the ground, leaving a tangle of wreckage, and injuring United States Nationals. The Taliban took responsibility for the attack, claiming it was a "place of vulgarity and profanity" and that "foreign invaders must leave Afghanistan." <sup>18</sup>

- 33. According to the Congressional Research Service, the United States "suffered over 22,000 military casualties (including about 2,400 fatalities) in Afghanistan, mostly at the hands of the robust and growing Taliban insurgency..." According to an unclassified assessment by the Office of the Director of National Intelligence's (ODNI) National Counterterrorism Center (NCTC), "[t]he Afghan Taliban [were] responsible for most insurgent attacks in Afghanistan, which follow an established pattern of regular low-level ambush and hit-and-run attacks, coupled with periodic high-profile attacks." <sup>20</sup>
- 34. In 2011, the United Nations Security Council made substantive changes to its sanctions program against the Taliban and Al Qaeda under United Nations Security Council Resolution 1267 (1999), effectively bifurcating the sanctions into two distinct sanctions

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Atal Ahmadzal, *Why the Taliban Still Love Suicide Bombing*, Foreign Policy (Dec. 17, 2021), https://foreignpolicy.com/2021/12/07/taliban-suicide-bombing-parade-violence-afghanistan/.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Sayed Hassib, *Taliban claim Kabul bomb attack on compound used by foreigners*, Reuters (July 31, 2016), https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/taliban-claim-kabul-bomb-attack-on-compound-used-by-foreigners-idUSKCN10B0WA.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Congressional Research Service, *Afghanistan: Background and U.S. Policy: In Brief* at 2 (updated Feb. 17, 2022), https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45122.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> U.S. Office of the Director of National Intelligence, National Counterterrorism Center, *Terrorist Groups*, https://www.dni.gov/nctc/groups/afghan\_taliban html (last visited Mar. 19, 222).

programs through United Nations Security Council Resolution 1988 (2011) for the Taliban and United Nations Security Council Resolution 1989 (2011) for Al Qaeda.<sup>21</sup>

35. The Taliban remains a Specially Designated Global Terrorist to this day.

Executive Order 13,224, as amended, including by Executive Order 13,268, remains in place and continues to apply to the Taliban. *See* Exec. Order. 13,268 § 1; *see also* 31 C.F.R. §§ 594.310, 594.311. Accordingly, the United States continues to view the Taliban as a terrorist group constituting a "continuing and immediate threat of further attacks on United States Nationals or the United States." Executive Order 13,224, as amended, blocks all Taliban property and interests in property that are subject to the jurisdiction of the United States. Many senior Taliban leaders (including, as discussed below, some now with senior leadership positions at DAB) also remain listed by the U.S. Government as Specially Designated Global Terrorists.

# 4. The Taliban, a Designated Terrorist Party, Took Control of Afghanistan in August 2021

36. On February 29, 2020, the United States and the Taliban entered into the "Agreement for Bringing Peace to Afghanistan" ("Taliban Doha Agreement").<sup>22</sup> On the same date, the United States and the former government of Afghanistan issued a "Joint Declaration between the Islamic Republic of Afghanistan and the United States of America for Bringing Peace to Afghanistan" ("Afghanistan Joint Declaration").<sup>23</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> S.C. Sanctions: *Security Council Committee Established Resolution 1988* (2011), https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988; S.C. Res. 1988 (June 17, 2011), https://www.undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=S%2FRES%2F1988(2011)&Language=E&DeviceType=Desk top&LangRequested=False.

Agreement for Bringing Peace to Afghanistan between the Islamic Emirate of Afghanistan which is not recognized by the United States as a State and is known as the Taliban and the United States of America, Feb. 29, 2020, https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/Agreement-For-Bringing-Peace-to-Afghanistan-02.29.20.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Joint Declaration between the Islamic Republic of Afghanistan and the United States of America for Bringing Peace to Afghanistan (Feb. 2020), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/02.29.20-US-Afghanistan-Joint-Declaration.pdf.

- 37. Through the Taliban Doha Agreement and the Afghanistan Joint Declaration, the Taliban was offered the opportunity to participate in a peaceful intra-Afghan political settlement of the war in Afghanistan, to achieve a permanent ceasefire, and to participate in a post-settlement Afghan government. The Taliban further promised not to intervene in the internal affairs of the Afghan government.
  - 38. The Taliban breached the Taliban Doha Agreement.
- 39. In the summer of 2021, as most U.S. military forces withdrew from Afghanistan, the Taliban launched a major offensive and rapidly consolidated control over the country through violence and intimidation instead of participating in the peaceful intra-Afghan process described in the Taliban Doha Agreement and the Afghanistan Joint Declaration. By August, the Taliban had taken over DAB facilities in several provinces around Afghanistan. By mid-August, the Taliban had captured Kabul and taken control of DAB entirely.

## 5. The Taliban's Return to Control Presents a Terrorism Threat

- 40. The Taliban's return to control of Afghanistan repeats history. In the late 1990s, as discussed above, the Taliban used its control of Afghan territory and Afghan government institutions, including specifically DAB, to materially support Al Qaeda terrorism, which paved the way for the September 11 attacks. Today, the Taliban has consolidated control over that same territory, has once again taken control of Afghan government institutions, including specifically DAB, and remains a terrorist organization with close ties to, and involvement with, international terrorist organizations including Al Qaeda.
- 41. According to the U.S. Government, "Al-Qaeda maintains close contacts" and a "strong relationship" with the Taliban, "providing advice, guidance, and financial support." In January 2021, the U.S. Treasury Department publicly assessed that as recently as 2020, "Al

Qaeda [was] gaining strength in Afghanistan while continuing to operate with the Taliban under the Taliban's protection." The Treasury Department further assessed that "Al Qaeda capitalizes on its relationship with the Taliban through its network of mentors and advisers who are embedded with the Taliban, providing advice, guidance, and financial support." As of May 2020, the Taliban and Al Qaeda "continued to meet regularly." 24

- 42. According to the U.S. Government, as of March 2022, "the Taliban takeover threatens U.S. interests, including the possibility of terrorist safe havens re-emerging." According to the Director of National Intelligence, Al Qaeda maintains a presence in Afghanistan and "will try to maintain its presence in Afghanistan and capitalize on permissive operating environments." The Director of National Intelligence has further noted that "Al-Qa'ida probably will gauge its ability to operate in Afghanistan under Taliban restrictions and will focus on maintaining its safe haven before seeking to conduct or support external operations from Afghanistan."
- 43. According to State Department Deputy Assistant Secretary and Special Representative for Afghanistan Thomas West, "the Taliban has no interest in co-operating with the United States when it comes to fulfilment of their commitments to the Doha agreement," which required the group to cut ties with Al Qaeda.<sup>28</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> U.S. Treas. Dep't Mem. *Operation Inherent Resolve* (Jan. 4, 2021), https://oig.treasury.gov/sites/oig/files/2021-01/OIG-CA-21-012.pdf.

Dir. of Nat'l Intelligence, *Annual Threat Assessment of the U. S. Intelligence Community* at 5 (Feb. 2022), https://www.odni.gov/files/ODNI/documents/assessments/ATA-2022-Unclassified-Report.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> *Id.* at 26.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Id.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Bryant Harris, *Biden's Afghanistan envoy details 'honest and productive' dialogue with Taliban*, The National News (Feb. 15, 2022), https://www.thenationalnews.com/world/us-news/2022/02/15/bidens-afghanistan-envoydetails-honest-and-productive-dialogue-with-taliban/.

- 6. The Taliban's Return to Control Significantly Increases AML/CFT Risks
- 44. In March 2022, the Department of State found that "The Taliban have not announced the adoption of any purported anti-money laundering/combating the financing of terrorism (AML/CFT) laws and regulations" and that FinTRACA, the Afghan Financial Intelligence Unit at DAB, is "non-operational." <sup>29</sup>
- 45. On October 5, 2021, former U.S. Treasury Department and National Security Council official Adam Smith testified before the Senate Committee on Banking, Housing, and Urban Affairs, stating that, "From the perspective of sanctions, the Taliban's move from rebel group at the periphery to central government leadership is unprecedented. There has never been a case of which I am aware in which a designated terrorist group has assumed the control of an entire jurisdiction." 30
- 46. Brian O'Toole, a former U.S. Treasury Department official, wrote that "Many of those with expertise and experience fled the country, and the Taliban does not have the capability or the proclivity to run a modern administrative state." 31
- 47. The Financial Action Task Force (FATF), the leading intergovernmental organization through which governments cooperate on AML/CFT issues, released a statement on October 21, 2021 regarding the heightened risk of money laundering and terrorist financing in light of the Taliban's takeover. The statement declared that, "In light of recent events in Afghanistan, the FATF, as the global standard setting body for anti-money laundering and

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> U.S. State Dep't, *International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering* at 32-33 (Mar. 2022), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/22-00768-INCSR-2022-Vol-2.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Afghanistan's Future: Assessing the National Security, Humanitarian, and Economic Implications of the Taliban Takeover: Hearing before the Senate Comm. on Banking, Housing, Urban Affairs (Oct. 2021), https://www.banking.senate.gov/imo/media/doc/Smith%20Testimony%2010-5-21.pdf.

Brian O'Toole, *On Afghanistan's \$7B Question, Biden Gets it Right*, Atlantic Council (Feb. 15, 2022), https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/on-afghanistans-7b-question-biden-gets-it-right/.

counter-terrorist financing, expresses its concern about the current and evolving money laundering and terrorist financing risk environment in the country."32

48. Thus, from almost every perspective, the Taliban's takeover of Afghanistan has significantly elevated the threat of international terrorism, and its control over the Afghan banking, financial, and monetary systems creates significant AML/CFT risks.<sup>33</sup>

# III. Da Afghanistan Bank is Currently Controlled and Directed by the Taliban

- 49. As explained in detail herein, the Taliban has taken control over DAB. In doing so, it also took control over assets DAB held in Afghanistan and multiple financial institutions in countries around the world. In response, the United States in August 2021 froze access to \$7 billion of DAB's holdings in financial institutions in the United States, including financial assets at the Federal Reserve Bank of New York. Pursuant to President Biden's February 11, 2022 "Executive Order on Protecting Certain Property of Da Afghanistan Bank for the Benefit of the People of Afghanistan," all property and interests in property of DAB held in the United States have been transferred, or are in the process of being transferred, to the Federal Reserve Bank of New York, and were blocked.<sup>34</sup>
- 50. Pursuant to OFAC License No. DABRESERVES-EO-2022-886895-1 and this Court's February 25, 2022 Order, I understand that approximately \$3.5 billion of the estimated \$7 billion at the Federal Reserve Bank of New York has been released from any judicial restraint

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> FATF, *Outcomes FATF Plenary* (Oct. 21, 2021), https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/outcomes-fatf-plenary-october-2021 html and FATF, *Public Statement on the Situation in Afghanistan*, https://www.fatf-gafi.org/publications/fatfgeneral/documents/afghanistan-2021.html (last visited Mar. 19, 2022).

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> See Alex Zerden, Reassessing Counter Terrorism Financing in a Taliban-Controlled Afghanistan, N.Y. Univ. Law (Sept. 17, 2021), https://www.justsecurity.org/78221/reassessing-counter-terrorism-financing-in-a-taliban-controlled-afghanistan/.

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Exec. Order 14064, Fed. Reg. 8391 (Feb. 11, 2022), https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/02/11/executive-order-on-protecting-certain-property-of-da-afghanistan-bank-for-the-benefit-of-the-people-of-afghanistan/.

created by the Havlish Creditor's August 27, 2021 writ of execution ("Havlish Writ") and the Doe Creditors' September 27, 2021 writ of execution ("Doe Writ"). I understand the funds at the Federal Reserve Bank of New York that are not regulated by the OFAC License are still restrained by the Havlish and Doe Writs. *See* MDL Dkt. 7701.

51. In my opinion, the Taliban now controls all aspects of DAB's operations. Based on my research, my interpretation of media reports, DAB public statements, and communications with former and current DAB staff and other knowledgeable individuals, I understand that since mid-August 2021, the Taliban has taken control of DAB. They have done so by, among other things, appointing DAB's leadership (at least two of whom are individually Specially Designated Global Terrorist (SDGTs)) and directing DAB's day-to-day activities.

# A. DAB's Previous Leadership Fled to Evade the Taliban

- 52. As the Taliban took control of Kabul, the previous senior leadership of DAB either fled Afghanistan or went into hiding. Ajmal Ahmady, who had been the Acting Governor of DAB since June 2020, fled Afghanistan on the day Kabul fell to the Taliban aboard a military C-17 transport aircraft.<sup>35</sup> In a November 2021 interview, Ahmady stated that he would not go back to Afghanistan, because has no "intention of returning to work for the Taliban" and would not "feel safe."<sup>36</sup>
- 53. Based on information reported to me personally, I understand that several other senior DAB officials either fled Afghanistan or went into hiding, including the Director General of Supervision, the Director General of Monetary Policy, the Director General of Market

-

David Beckworth, *Ajmal Ahmady on the Afghan Economy and the Challenges Facing the Nation's Future* (Nov. 15, 2021), https://www.mercatus.org/bridge/podcasts/11152021/ajmal-ahmady-afghan-economy-and-challenges-facing-nation's-future.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> *Id*.

Operations, and the Director General of FinTRACA. Like Ahmady, they fled because they did not want to work for the Taliban.

# B. The Taliban Has Replaced Fleeing DAB Leadership With U.S.- Designated Terrorists and Other Taliban Loyalists

- 54. The Taliban has replaced DAB's fleeing, non-Taliban leadership with its own loyalists, including individuals sanctioned as terrorists by the United States, the United Nations, the United Kingdom and the European Union.
- Qahir, a/k/a Haji Idrees as Acting Governor of DAB.<sup>37</sup> A Taliban spokesman, Zabiullah Mujahid, announced Idris's appointment as head of DAB via a statement.<sup>38</sup> On September 11, 2021, DAB posted its first press release following the Taliban takeover and identified Idris as the Acting Governor.<sup>39</sup> According to media reports at the time, Idris was "an obscure official" and a "Taliban loyalist" with little formal education and no formal training in macro- or microeconomic policy.<sup>40</sup> I understand this to signify that Idris's appointment was a result of his longstanding ties to the Taliban. His only experience with financial matters stemmed from his role as head of the Taliban's finance commission, a commission whose activities included collecting money from narcotics trafficking and illegal taxes from businesses and farmers to fund

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Eltaf Najafizada, *Taliban Name Obscure Official as Central Bank Chief with Crisis Looking*, Blomberg (Aug. 23, 2021), https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-23/taliban-name-obscure-official-central-bank-chief-as-

Tamila Varshalomidze et al., *Taliban Warns of "Consequences" if US Delays Withdrawal*, Aljazeera (Aug. 23, 2021), https://www.aljazeera.com/news/2021/8/23/afghan-guard-killed-in-armed-clash-at-kabul-airport-live-news.

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> Da Afghanistan Bank, *DAB Leadership Holds Meeting with the High Ranking Officials of Commercial Banks* (Sept. 11, 2021), https://dab.gov.af/dab-leadership-holds-meeting-high-ranking-officials-commercial-banks.

Tom Arnold et al., *Taliban Launch Charm Offensive with Afghan Banks Amid Funding Fears*, Reuters (Sept. 1, 2021), https://www.reuters.com/world/asia-pacific/exclusive-taliban-launch-charm-offensive-with-afghan-banks-amid-funding-fears-2021-09-01.

the Taliban's insurgency.<sup>41</sup> As I have noted in September 2021, "the Taliban prioritizes loyalty to the organization over technical competency."<sup>42</sup> Based on my experience with DAB, if DAB were operating independently of the Taliban, someone with Idris's minimal qualifications would not have been installed as Acting Governor of the bank.

- 56. In a November 15, 2021 interview, Ahmady, the former Acting Governor of DAB, echoed the reports regarding Idris, stating that he is "a loyalist to the Taliban" without "a background in banking or finance or technical matters."
- 57. Ahmady also described other changes in the staffing of DAB following the Taliban takeover, including that women were "told to stay home" and that there has been "a loss or degradation of institutional capability within the central bank."<sup>43</sup> In a January 14, 2022 interview, Ahmady stated that Idris has "kept some members of the staff that were there when I was governor and some others have been fired or relieved from working at the central bank."<sup>44</sup>
- 58. Idris appears to still be DAB's Acting Governor. A January 2022 DAB press release refers to him as the Acting Governor using both the name "Mr. Abdul Qahir" and the name "Haji Idrees." A March 10, 2022 DAB press release indicated that Idris addressed a training workshop for Afghan media in his capacity as DAB's Acting Governor. 46 Idris has also

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> See e.g., Press Release U.S. Treas. Dep't, *Treasury Sanctions Taliban and Haqqani Network Financiers and Facilitators* (Jan. 25, 2018), https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm0265 (2018 OFAC designation of Taliban officials, including Abdul Qadeer Basir Abdul Baseer who "As of early 2014, collected all the money from narcotics trafficking...").

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> Zerden, *supra* note 33.

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Beckworth, *supra* note 35.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> Tracy Alloway & Joe Weisenthal, *Transcript: Afghanistan's Former Central Bank Chief on the Dire State of the Country's Economy*, Bloomberg Law (Jan. 14, 2022) [On File].

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Da Afghanistan Bank, *Meeting with the Afghanistan Commercial Companies and Investors' Association Representatives* (Jan. 2022), https://dab.gov.af/meeting-afghanistan-commercial-companies-and-investors'-association-representatives. The English-language press release is dated both Jan 23 and Jan 27, 2022.

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> DAB, *DAB Held a Workshop for Mass Media Representatives* (Mar. 2022), https://dab.gov.af/dab-held-workshop-mass-media-representatives.

appeared on the DAB Twitter account, @AFGCentralbank, as recently as March 20, 2022, and is referred to as DAB's Acting Governor.<sup>47</sup>

# C. The Taliban Installed an Internationally Designated Terrorist as the First Deputy Governor

- 59. In 2021, the Taliban also installed Ahmad Zia Agha (Agha), also known as Noor Ahmad Agha, as the DAB First Deputy Governor. Based on my personal knowledge of DAB's system of administration and leadership, the First Deputy Governor is a highly consequential position at DAB, especially when the governor is only operating in an "acting" capacity. The Afghanistan Banking Law appears silent on the status of a Governor operating in an "acting" capacity. Thus, while Idris is the Acting Governor of DAB, Agha operates practically as an administrative and operational leader of DAB in coordination with the Second Deputy Governor (identified below as a likely Specially Designated Global Terrorist). Idris, Agha, and the Second Deputy Governor are currently the three most senior officials at DAB.
- 60. The Wall Street Journal recently reported that Agha is a "senior Taliban military and financial leader sanctioned for allegedly managing funds intended for bombs and for distributing money to Taliban commanders and associates abroad."<sup>48</sup> On June 21, 2011, OFAC designated Agha as an SDGT under Executive Order 13,224,<sup>49</sup> in consultation with the U.S. Departments of State, Homeland Security, Justice, and other relevant agencies.<sup>50</sup> According to the Federal Register,<sup>51</sup> Agha's designation included the following identifiers, which are common

 $<sup>^{47}\,</sup>DAB,\,Twitter\,(Mar.\,20,\,2022),\,https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1505444516446314496.$ 

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> Ian Talley et al., *Sanctioned Taliban Financier Holds Leadership Post at Afghan Central Bank*, Wall St. J. (Mar. 11, 2022), https://www.wsj.com/articles/sanctioned-taliban-financier-tapped-to-help-lead-afghan-central-bank-11647003720.

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> Designation of Four Individuals Pursuant to Exec. Order 13224, 64 Fed. Reg. 37891 (June 28, 2011), https://www.federalregister.gov/documents/2011/06/28/2011-16185/designation-of-four-individuals-pursuant-to-executive-order-13224.

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> *Id*.

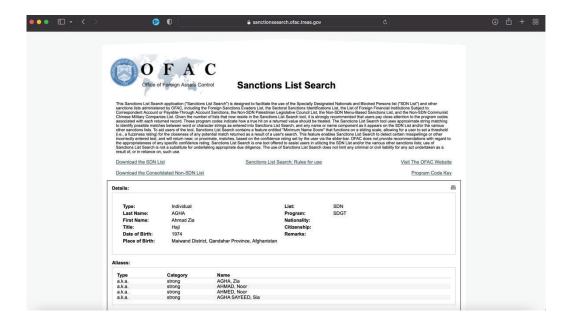
<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> *Id*.

ways to improve identification and reduce false positive identifications, especially by financial institution compliance departments and automated software screening services:

The designees are as follows:

1. AGHA, Ahmad Zia (a.k.a. AGHA SAYEED, Sia; a.k.a. AGHA, Zia; a.k.a. AHMAD, Noor; a.k.a. AHMED, Noor); DOB 1974; POB Maiwand District, Qandahar Province, Afghanistan; Haji (individual) [SDGT]

61. Below is a screenshot taken on March 12, 2022, from a search result of "Ahmad Zia Agha" using OFAC's Sanctions List Search application, a publicly available tool which "is designed to facilitate the use of the Specially Designated Nationals and Blocked Persons list ("SDN List") and other sanctions lists administered by OFAC."52



<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> Office of Foreign Assets Control, *Sanctions List Search* (last updated Mar. 18, 2022), https://sanctionssearch.ofac.treas.gov/Details.aspx?id=12795.

62. On January 6, 2012, the United Nations Security Council 1988 Sanctions
Committee, a group created by the United Nations to implement United Nations Security
Council Resolution 1988, added Agha to the Committee's 1988 Sanctions List, which contains
"individuals and entities subject to the assets freeze, travel ban, and arms embargo set out in
paragraph 1 of Security Council resolution 1988 (2011)."53 The United Nations Security Council
found that Agha is a "Senior Taliban official with military and financial responsibilities as of
2011," who "[led] the Taliban's Military Council" and in 2008-09, "served as a Taliban finance
officer and distributed money to Taliban commanders in [the] Afghanistan/Pakistan border
area."54 A screenshot of Agha's information is provided below:

### A. Individuals associated with the Taliban

TI.A.156.12. Name: 1: AHMAD 2: ZIA 3: AGHA 4: na

Name (original script): احمد ضيا آغا

**Title:** Haji **Designation:** na **DOB:** 1974 **POB:** Maiwand District, Kandahar Province, Afghanistan **Good quality a.k.a.:** a) Zia Agha b) Noor Ahmad c) Noor Ahmed **Low quality a.k.a.:** Sia Agha Sayeed **Nationality:** na **Passport no.:** na **National identification no.:** na **Address:** na **Listed on:** 6 Jan. 2012 **Other information:** Senior Taliban official with military and financial responsibilities as at 2011. Leader of the Taliban's Military Council as of 2010. In 2008 and 2009, served as a Taliban finance officer and distributed money to Taliban commanders in Afghanistan/Pakistan border area.

63. The United Nations Security Council maintains a webpage providing derogatory information about Agha through a narrative summary of the reasons for his sanctions designation.<sup>55</sup> A screenshot of that information is provided below:

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> Press Release S. C., Security Council 1988 Sanctions Committee Adds Four Individuals to its Sanctions List (Jan. 6, 2012), https://www.un.org/press/en/2012/sc10512.doc.htm.

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> S. C.: Ahmad Zia Agha,

https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/materials/summaries/individual/ahmad-zia-agha.



- 64. During my work as the senior U.S. Treasury Department official in Kabul in 2018 and 2019, I never had a reason to believe that a senior DAB official had been a "senior Taliban leader with military and financial responsibilities" or was "entrusted...with hundreds of thousands of dollars to fund improvised explosive device (IED) operations." To the contrary, I worked with DAB leadership to shut down financing for the Taliban, its officials, and its military operations. While I served in Afghanistan, IEDs killed and wounded numerous U.S. military personnel.
- 65. The United Kingdom has also designated Agha as a target of financial sanctions. The United Kingdom first designated Agha on January 6, 2012. The United Kingdom's HM Treasury oversees financial sanctions through its Office of Financial Sanctions Implementation (OFSI). A screenshot of OFSI's designation of Agha is provided below from its "Consolidated"

List of Financial Targets in the UK, Status: Asset Freeze Targets," last updated on February 25, 2022:<sup>56</sup>

Name 6: AGHA 1: AHMAD 2: ZIA 3: n/a 4: n/a 5: n/a.
 Name (non-Latin script): لحمد ضيا آغا

Title: Haji DOB: --/--/1974. POB: Maiwand District, Kandahar Province, Afghanistan Good quality a.k.a: (1) AGHA, Zia (2) AHMAD, Noor (3) AHMED, Noor Low quality a.k.a: SAYEED, Agha, Sia Other Information: (UK Sanctions List Ref):AFG0122 (UN Ref):TAi.156 Senior Taliban official with military and financial responsibilities as at 2011. Leader of the Taliban's Military Council as of 2010. In 2008 and 2009, served as a Taliban finance officer and distributed money to Taliban commanders in Afghanistan/ Pakistan border area. INTERPOL-UN Security Council Special Notice web link: https://www.interpol.int/en/Howwework/Notices/View-UN-Notices-Individuals click here Listed on: 29/03/2012 UK Sanctions List Date Designated: 06/01/2012 Last Updated: 01/02/2021 Group ID: 12454.

66. The European Union has also designated Agha as of at least March 24, 2012.<sup>57</sup> A screenshot of the European Union's designation is provided below:

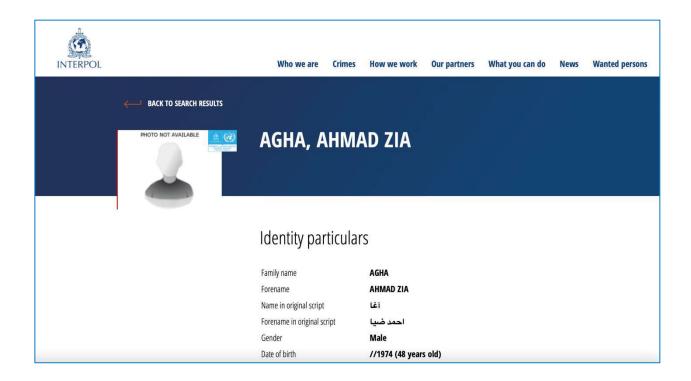
24.3.2012 EN Official Journal of the European Union L 87/25 Additional information from the narrative summary of reasons for listing provided by the Sanctions Committee: Abdul Aziz Abbasin is a key commander in the Haqqani Network, a Taliban-affiliated group of militants that operates from Eastern Afghanistan and North Waziristan Agency in the Federally Administered Tribal Areas of Pakistan. As of early 2010, Abbasin received orders from Sirajuddin Haggani and was appointed by him to serve as the Taliban shadow governor of Orgun District, Paktika Province, Afghanistan. Abbasin commands a group of Taliban fighters and has assisted in running a training camp for foreign fighters based in Paktika Province. Abbasin has also been involved in ambushing vehicles supplying Afghan government forces and in the transport of weapons to Afghanistan. (127) Ahmad Zia Agha (alias (a) Zia Agha (b) Noor Ahmad (c) Noor Ahmed (d) Sia Agha Sayeed) Title: Haji. Date of birth: 1974. Place of birth: Maiwand District, Kandahar Province, Afghanistan. Other information: (a) Senior Taliban official with military and financial responsibilities as at 2011, (b) Leader of the Taliban's Military Council as of 2010, (c) In 2008 and 2009, served as a Taliban finance officer and distributed money to Taliban commanders in Afghanistan/Pakistan border area. Date of UN designation: 6.1.2012.

 $https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\_data/file/1057454/Afghanis\ tan.pdf.$ 

<sup>&</sup>lt;sup>56</sup> Office of Fin. Sanctions Implementation HM Treasury, *Consolidated List of Financial Sanctions Targets in the UK*, (last updated Feb. 25, 2022),

Official Journal of the European Union, Council Implementing Decision (CFSP) 2017/476, https://eurlex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017D0416&rid=2.

67. Interpol, the International Criminal Police Organization, an intergovernmental body with 195 member countries,<sup>58</sup> lists Agha, along with identifying information,<sup>59</sup> in a section on its public website to "alert[] global police to individuals and entities that are subject to sanctions imposed by the United Nations Security Council."<sup>60</sup> A screenshot of the beginning of Agha's profile on the Interpol website is provided below:



68. I do not know Agha and did not transact with him during my time as the U.S. Treasury Department's Financial Attaché at the U.S. Embassy in Kabul, Afghanistan, in 2018

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup> Interpol: *What is Interpol*, https://www.interpol.int/en/Who-we-are/What-is-INTERPOL.

Interpol, *Agha, Ahmad Zia*, https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-UN-Notices-Individuals#2012-308182.

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup> Interpol, *View UN Notices-Individuals*, https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-UN-Notices-Individuals#.

and 2019. If I were to have transacted with him, I would have needed to obtain a license from OFAC because Agha is an SDGT.

- 69. Former Canadian intelligence analyst and international terrorism financing expert Jessica Marin Davis has confirmed that Agha is "in charge of the AML/CFT implementation" at DAB.61
- 70. According to Adam Smith, a former U.S. Treasury Department and National Security Council official, Agha's role leading DAB "increases the risk profile more than it was before. It adds a wrinkle and a challenge to an already challenging environment." 62
- 71. According to Adam Weinstein, a Research Fellow at the Quincy Institute for Responsible Statecraft with expertise on Afghanistan,<sup>63</sup> "For the Taliban to turn around and appoint a designated person to lead the central bank, that shows an absolute disconnect from the reality they are facing . . . It's a slap in the face to the international community."<sup>64</sup>
- 72. Notwithstanding Agha's multiple terrorism designations, DAB prominently promotes Agha on its social media, a primary mechanism for the Taliban to broadcast DAB-related messages. For instance, on February 13, 2022, the Taliban used DAB's official Twitter account, @AFGCentralbank,65 to identify Noor Ahmad Agha as the "First Vice President" of DAB (translated by Google Translate). I believe "First Vice President" to mean "First Deputy Governor" given the context and organizational structure of DAB. Pictures accompanying the tweet show the Taliban flag, the DAB flag, and the Afghan national flag at DAB headquarters.66

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup> Twitter, *JMDavis*, (Mar. 11, 2022),

https://twitter.com/JessMarinDavis/status/1502282682859806726?s=20&t=ccs0VCTnhw4j6WC1hRGX3A.

Talley, *supra* note 48.

<sup>&</sup>lt;sup>63</sup> Quincy Inst. for Responsible Statecraft, *Bio Adam Weinstein*, https://quincyinst.org/author/aweinstein/.

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup> Talley, *supra* note 48.

<sup>&</sup>lt;sup>65</sup> This Twitter account had over 36,400 followers as of March 17, 2022.

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup> DAB Twitter (Feb 13, 2022), https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1492824469425070085.



# D. The Taliban Likely Installed an OFAC Designated Terrorist as the Second Deputy Governor

- 73. Abdul Qadeer Ahmad currently serves as the Second Deputy Governor of DAB. While Idris is the Acting Governor of DAB, Ahmad operates as an administrative and operational leader of DAB in coordination with Agha, the First Deputy Governor (and a Specially Designated Global Terrorist).
- 74. In my expert opinion, Abdul Qadeer Ahmad is most likely an alias for Abdul Qadeer Basir Abdul Baseer a/k/a Abdul Qadir Ahmat (Baseer). This assessment is based on several factors, including the Taliban's control of DAB through its leadership by Idris and Agha, the similarity of a name variant provided by the U.S. Government and other authorities (Abdul Qadir Ahmat), Baseer's senior financial and military leadership role in the Taliban as publicly

identified by the U.S. Government and the United Nations, and the Taliban's pattern of purging technocratic leadership from key institutions and substituting established Taliban members.

75. The Treasury Department designated Baseer on January 25, 2018 pursuant to Executive Order 13,224 for acting on behalf of the Taliban.<sup>67</sup> Baseer was a member of the Taliban Finance Commission and "led the Finance Commission of the Taliban Peshawar Shura, which was responsible for the Taliban's military and political activities in northern and eastern Afghanistan." Baseer also "collected all the money from narcotics trafficking, precious stone sales, tithing, and almsgiving." Baseer served as the Taliban treasurer, advised the Taliban's Peshawar Military Council on financial matters, led the Taliban's Peshawar Financial Commission, and personally delivered money from the Taliban's leadership committee, or Shura to Taliban groups throughout Pakistan. A screenshot from the Treasury Department OFAC designation is provided below to describe additional derogatory information provided publicly by the U.S. Government:

 $<sup>^{67}\</sup> Treasury\ Sanctions\ Taliban\ and\ Haqqani\ Network\ Financiers\ and\ Facilitators, supra\ note\ 41.$ 

# ABDUL QADEER BASIR ABDUL BASEER

Abdul Qadeer Basir Abdul Baseer (Baseer) was designated for acting for or on behalf of the Taliban.

In the fall of 2017, Baseer provided Taliban commanders with tens of thousands of dollars for previous attacks conducted in Kunar Province, Afghanistan. In early 2016, Baseer hosted meetings with leaders of the Taliban to convince them to support the then-Supreme Leader of the Taliban, Mullah Akhtar Mohammad Mansur. In the spring of 2015, Baseer, a member of the Taliban Finance Commission, hosted a meeting of the Taliban Senior Shura to plan for the spring 2015 fighting season. As of early 2015, Baseer led the Finance Commission of the Taliban Peshawar Shura, which was responsible for the Taliban's military and political activities in northern and eastern Afghanistan. Baseer was responsible for collecting financial aid from domestic and foreign sponsors. As of early 2014, Baseer disbursed funds directly to Taliban shadow governors and was responsible for approving large expenses. As of early 2014, Baseer collected all the money from narcotics trafficking, precious stone sales, tithing, and almsgiving.

As of 2009, he served as the treasurer for the Taliban in Peshawar, Pakistan. He was the financial advisor to the Taliban's Peshawar Military Council and head of the Taliban's Peshawar Financial Commission as of early 2010. He personally delivers money from the Taliban's leadership Shura to Taliban groups throughout Pakistan.

During the Taliban regime, Baseer was the General Consul of the Taliban in Islamabad, Pakistan, and according to the United Nations, he also served as the Taliban regime's Military Attaché at the Taliban Embassy in Islamabad, Pakistan.

- 76. It is my expert opinion that this derogatory information is antithetical to the qualifications to serve as the third-highest ranking official in a normal central bank.
- 77. OFAC provides the following aliases and identifiers for Baseer, which are common ways to improve identification and reduce false positive identifications, especially by financial institution compliance departments and automated software screening services:<sup>68</sup>

-

<sup>&</sup>lt;sup>68</sup> U.S. Treas. Dep't, *Counter Terrorism Designations* (Jan. 25, 2018), https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20180125.



# Enforcement Actions General Licenses Misc./Other Regulations and Guidance Sanctions List Updates ABDUL BASEER, Abdul Qadier Basir (a.k.a. AHMAT, Abdul Qadir; a.k.a. BASIR, Abdul Qadir; a.k.a. HAQQANI, Abdul Qadir; a.k.a. QADIR, Abdul; a.k.a. "Nasibullah"), Peshawar, Pakistan; DOB 1964;

ABDUL BASEER, Abdul Qadeer Basir (a.k.a. AHMAT, Abdul Qadir; a.k.a. BASIR, Abdul Qadir; a.k.a. HAQQANI, Abdul Qadir; a.k.a. QADIR, Abdul; a.k.a. "Nasibullah"), Peshawar, Pakistan; DOB 1964; POB Nangarhar Province, Afghanistan; nationality Afghanistan; Gender Male; Passport D000974 (Afghanistan) (individual) [SDGT] (Linked To: TALIBAN).

78. Baseer has appeared on DAB's official Twitter account, including on March 9, 2022, where his name is translated as "Abdul Qadir Ahmad" and his title is "Second Deputy Governor of Da Afghanistan Bank."<sup>69</sup> The reference to "Child Protection Agency" in the tweet is likely a mistranslation of the non-governmental organization Save the Children. A screenshot is provided below for reference:

 $<sup>^{69}\,</sup>DAB\ Twitter\ (Mar.\ 9,\ 2022),\ https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1501519102027911172.$ 



79. Baseer was also sanctioned by the United Nations for being the military attaché for the Taliban and being the financial advisor to the Taliban Peshawar Military Council as well as the head of the Taliban Peshawar Financial Commission.<sup>70</sup> A screenshot of the derogatory information provided by the United Nations is below:

TAi.128 Name: 1: ABDUL QADEER 2: BASIR 3: ABDUL BASEER 4: na Name (original script): عبدالقدير بصير عبد البصير

Title: a) General b) Maulavi Designation: Military Attache, Taliban Embassy, Islamabad, Pakistan DOB: 1964 POB: a) Surkh Rod District, Nangarhar Province, Afghanistan b) Hisarak District, Nangarhar Province, Afghanistan Good quality a.k.a.: a) Abdul Qadir b) Ahmad Haji c) Abdul Qadir Haqqani d) Abdul Qadir Basir Low quality a.k.a.: na Nationality: Afghan Passport no.: Afghanistan number D 000974 National identification no.: na Address: na Listed on: 25 Jan. 2001 (amended on 3 Sep. 2003, 25 Jul. 2006, 23 Apr. 2007, 18 Jul. 2007, 21 Sep. 2007, 29 Nov. 2011, 13 Aug. 2012) Other information: Financial advisor to Taliban Peshawar Military Council and Head of Taliban Peshawar Financial Commission. Believed to be in Afghanistan/Pakistan border area. Review pursuant to Security Council resolution 1822 (2008) was concluded on 21 Jul. 2010.

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup> United Nations, *Consolidated United Nations Security Council Sanctions List* (Oct. 2, 2015), https://www.un.org/french/sc/committees/consolidated.htm.

80. Interpol lists Baseer on its website to assist global police forces in complying with international sanctions. According to Interpol, Baseer has held positions such as head of Taliban's Peshawar Financial Commission and Financial Advisor to the Taliban Peshawar Military Council. A screenshot of the beginning of Baseer's derogatory information page on Interpol's website is provided below:



81. The United Kingdom also designated Baseer as a target of financial sanctions and identified him as the Head of the Taliban Peshawar Financial Commission and the Financial Advisor to the Taliban Peshawar Military Council. The United Kingdom first designated Baseer

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup> Interpol: *Abdul Qadeer, Basir Abdul Baseer*, https://www.interpol.int/en/How-we-work/Notices/View-UN-Notices-Individuals#2007-22901 (last visited Mar. 19, 2022).

in 2001. A screenshot of OFSI's designation of Baseer is provided below from its "Consolidated List of Financial Targets in the UK, Status: Asset Freeze Targets," last updated on February 25, 2022:<sup>72</sup>

- 4. Name 6: ABDUL BASEER 1: ABDUL QADEER 2: BASIR 3: n/a 4: n/a 5: n/a.

  Name (non-Latin script): عدالقدير بصير عبد البصير عبد البصي
- 82. Baseer was also designated by the European Union. A screenshot of Baseer's designation information is provided below from the European Union's consolidated financial sanctions list, updated on March 15, 2022:<sup>73</sup>

 $^{72}$  Consolidated List of Financial Sanctions Targets in the UK , supra note 56.

Turopean Commission, European Union Consolidated Financial Sanctions List (updated Mar. 18, 2022), https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwiOg-ftu832AhXIpXIEHeN\_BSkQFnoECAkQAQ&url=https%3A%2F%2Fwebgate.ec.europa.eu%2Ffsd%2Ffsd%2Fpublic%2Ffiles%2FpdfFullSanctionsList%2Fcontent%3Ftoken%3DdG9rZW4tMjAxNw&usg=AOvVaw0ARqJS5nkNx PS8oyWH3C65.

EU reference number: EU.701.13

Legal basis: 2017/404 (OJ L63) Programme: AFG - Afghanistan

Identity information:

• Name/Alias: Abdul Qadeer Basir Abdul Baseer Title: (a) General, (b) Maulavi Function: Military Attaché, Taliban Embassy, Islamabad,

Pakistan

- Name/Alias: Abdul Qadir
- · Name/Alias: Ahmad Haji
- Name/Alias: Abdul Qadir Haqqani
   Name/Alias: Abdul Qadir Basir

#### **Birth information:**

- Birth date: 1964 Birth place: Afghanistan, Surkh Rod District, Nangarhar Province
- Birth date: 1964 Birth place: Afghanistan, Hisarak District, Nangarhar Province

#### Citizenship information:

· Citizenship: Afghanistan

#### Identification document information:

· Source: Afghanistan Document: National passport D 000974

Remark: Believed to be in Afghanistan/Pakistan border area. Review pursuant to Security Council Resolution 1822 (2008) was concluded on 21 Jul. 2010. INTERPOL-UN Security Council Special Notice web link: https://www.interpol.int/en/notice/search/un/1474039

- 83. The presence of Taliban members at DAB is a new development. As noted earlier, I personally visited DAB facilities at least seven times between August 2018 and November 2019 to meet with DAB senior officials and communicated with many others almost daily. During these two years, I never met, spoke, or transacted with a DAB employee who was a known member of the Taliban or a sanctioned terrorist during any of my visits. Indeed, my understanding is that I would have needed to receive a general or specific license from OFAC before doing so. Furthermore, if I became aware that a DAB employee, especially a senior DAB official such as an Acting Governor, First Deputy Governor, or Second Deputy Governor, was a known member of the Taliban or a sanctioned terrorist, then there would likely have been severe practical, economic and diplomatic consequences for DAB and the former Afghan government.
- 84. In my dealings with DAB during my time in Kabul, my direct counterparts were DAB's permanent Governor, Mr. Khalil Sediq, and its First Deputy Governor, Mr. Wahidullah Nosher, who later served as Acting Governor. Based on my experiences with them, neither Mr. Sediq nor Mr. Nosher were members of the Taliban and, in fact, they actively opposed the Taliban.

- E. Taliban Loyalists Have Been Installed to Carry Out DAB's Operations Throughout the Bank's Organization
- 85. Personnel changes at DAB involving non-Taliban employees have not been limited to senior officials. Based on my conversations with Afghans in the private business sector, I understand that Afghan businesspeople are encountering Taliban at all levels of DAB with greater frequency. From what is being communicated to me, Afghan businesspeople can readily distinguish between non-Taliban and Taliban employees of DAB.
- 86. Media reports, including an October 19, 2021 report in the Associated Press (AP), further confirm that the Taliban has asserted control over technocrats at the central bank, "command[ing]" and "order[ing]" them to return to work. The AP reports that "[f]our employees from financial institutions" described "how the Taliban commanded bureaucrats from the previous government's Finance Ministry, central bank and other state-owned banks to return to work." These accounts "were confirmed by three Taliban officials." These accounts "were confirmed by three Taliban officials."
- 87. In the article, Mawlawi Abdul Jabbar, described as a Taliban adviser, is reported to have said that the returning experts are "with the government." <sup>77</sup>
- 88. The AP report suggests that DAB technocrats do not want to work for the Taliban. Instead, "[m]any hope to leave Afghanistan. Given the chance, the technocrats running the country's finances would also leave." The AP interviewed one DAB official who said he was

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> Samya Kullab, *The Economy on the Brink, Taliban Rely on Former Technocrats*, AP News (Oct. 19, 2021), https://apnews.com/article/afghanistan-business-united-nations-economy-kabul-08db064b2e1d8986b3f731ae7f6589f4.

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>76</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>77</sup> *Id*.

waiting on his asylum papers to go to a Western country. "If it comes," he told the AP, "I will definitely leave. I would never work with the Taliban again." <sup>78</sup>

- 89. In the context of my communications with people in Afghanistan, Afghan private sector officials, and former DAB officials and staff, I interpret the AP report to mean that DAB technocrats are doing what the Taliban is compelling them to do and that they would not work at DAB without being directed to work by the Taliban. I am furthermore concerned that both private and public communications from DAB officials under the Taliban's control are likely coerced.
- 90. Disturbingly, the Taliban instructed female civil servants to stay at home when the Taliban took over in August 2021.<sup>79</sup> I understand that such an edict applies to female staff at DAB. The Taliban forced female bank employees at gunpoint to leave their jobs and go home without any determination of when they could return to work.<sup>80</sup>
- 91. In my opinion, the Taliban's ability to hire, fire, remove, replace and compel employees of DAB demonstrates the Taliban's control over DAB.

### F. The Taliban Council of Ministers Is Directing DAB's Actions and Policies

92. The Taliban's Council of Ministers is directing DAB activities through its

Economic Commission, which undermines any pretense that DAB operates independently of

Taliban control. A December 14, 2021 Reuters article, for example, describes economic decision

making by the Taliban flowing from the Taliban's Council of Ministers to the Economic

<sup>&</sup>lt;sup>78</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> See e.g., E. Najafizada, A Taliban Ban on Women in the Workforce Can Cost Economy \$1bn, Bloomberg (Dec. 1, 2021), https://www.aljazeera.com/economy/2021/12/1/talibans-ban-on-women-in-the-workforce-can-cost-economy-1bn and Adela Suliman et al., Taliban tells Kabul's Female City Government Employees Not to Come to Work, Wash. Post (Mar. 21, 2021), https://www.washingtonpost.com/world/2021/10/21/taliban-women-work-afghanistan/.

Rupam Jain, Afghan Women Forced from Banking Jobs As Taliban Take Control, Reuters (Aug. 15, 2021), https://www.reuters.com/world/asia-pacific/afghan-women-bankers-forced-roles-taliban-takes-control-2021-08-13/.

Commission to the Taliban-controlled DAB.<sup>81</sup> Due to currency volatility, the Council of Ministers "instructed" the Economic Commission to "take steps to ensure the stability of the afghani."<sup>82</sup> In response, DAB engaged in outreach with the financial sector and issued a statement attempting to halt the local currency's depreciation.<sup>83</sup>

- 93. The Taliban's Economic Commission is led by the U.N.-sanctioned Mullah Abdul Ghani Baradar,<sup>84</sup> currently the Taliban's Acting First Deputy Prime Minister, who is also a Taliban co-founder and a former deputy to Mullah Mohammed Omar, the former leader of the Taliban.<sup>85</sup>
- 94. Disturbingly, a senior Taliban official led a financial coordination meeting at DAB. This is highly unusual; a Taliban leader never led a financial coordination meeting at DAB when I was the Treasury Department Financial Attaché in Kabul from 2018-2019 and such an occurrence likely would have resulted in severe practical, economic and diplomatic consequences for DAB and the former Afghan government. Specifically, on September 25, 2021 the Taliban Deputy Prime Minister, Mawlawi Abdul Salam Hanafi, chaired a meeting with Taliban DAB Acting Governor Idris at DAB, according to a DAB press release. <sup>86</sup> This Taliban-led meeting demonstrates that DAB is not independent but is rather controlled and directed by the Taliban.

<sup>84</sup>Najibullah Lalzoy, *Mullah Baradar Assures Investors of Security in Afghanistan*, Khaama Press (Mar. 3, 2022), https://www.khaama.com/mullah-baradar-assures-investors-of-security-in-afghanistan-5678756/.

<sup>&</sup>lt;sup>81</sup> James MacKenzie et al., *Afghan Central Bank Moves to Halt Currency Slid As Crisis Deepens*, Yahoo!Finance (Dec. 14, 2021), https://finance.yahoo.com/news/afghanistan-central-bank-says-acting-094556696 html.

<sup>&</sup>lt;sup>83</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>85</sup> U.N. Security Council, *Abdul Ghani Baradar Abdul Ahmad Turk*, https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/materials/summaries/individual/abdul-ghani-baradar-abdul-ahmad-turk (last visited Mar. 19, 2022).

<sup>&</sup>lt;sup>86</sup> DAB, *Efforts for Improving and Strengthening the Banking Sector of the Country*, https://dab.gov.af/efforts-improving-and-strengthening-banking-sector-country (last visited Mar. 19, 2022).

95. According to the DAB press release, "A meeting aimed at coordinating the improvement and stability of the banking system of the country was held at the Headquarters of Da Afghanistan Bank. The meeting was chaired by Mr. Mawlawi Abdul Salam Hanafi, the Deputy Prime Minister of the Islamic Emirate of Afghanistan. Mr. Abdul Qahir (Mohammad Idrees) the Acting Governor of DAB, representatives of the commercial banks, and Chairman of the Afghanistan Banks Association also participated in the meeting." A screenshot appears below from the DAB website showing Taliban Deputy Prime Minister Hanafi in the center, Taliban DAB Acting Governor Idris on the left, and a Taliban flag on the right.



September 25, 2021 – A meeting aimed at coordinating the improvement and stability of the banking system of the country was held at the Headquarters of Da Afghanistan Bank. The meeting was chaired by Mr. Mawlawi Abdul Salam Hanafi, the Deputy Prime Minister of the Islamic Emirate of Afghanistan. Mr. Abdul Qahir (Mohammad Idrees) the acting Governor of DAB, representatives of the commercial banks, and Chairman of the Afghanistan Banks Association also participated in the meeting.

- G. Once Prohibited From Conducting Any Financial Transactions at DAB, the Taliban Now Controls All Financial Transactions Conducted by DAB
- 96. When DAB was controlled by the former Islamic Republic of Afghanistan, the Taliban was identified by DAB as a "Terrorist Group" and measures were taken against the Taliban, including placing it on a public list of entities prohibited from depositing or withdrawing U.S. dollar banknotes.<sup>87</sup> I have direct personal knowledge that publicly listing the Taliban as a "Terrorist Group" required substantial political will by DAB because of physical security threats made by the Taliban against DAB personnel.
- 97. An archived copy of FinTRACA's website from August 13, 2021 contains a link to the United Nations Security Council Resolution 1988 Sanctions Committee List (described as UN Sanctions List 1988), which lists the Taliban's current DAB First Deputy Governor Ahmad Zia Agha and Second Deputy Governor Abdul Qadeer Ahmad, also known as Abdul Qadeer Basir Abdul Baseer (Baseer).88
- 98. Now, the Taliban controls every material decision DAB makes and every material financial transaction DAB conducts, and supervises the entire Afghan monetary and financial system, including Afghanistan's private commercial banks. The Taliban also has the ability and authority to oversee Afghanistan's *hawala* system—an alternative trust-based remittance and money-transfer system often used by terrorist organizations to transfer money without being recorded, traced, or monitored. Taken together, the Taliban's consolidation of control over the Afghan financial and monetary systems presents a major terror financing risk. As explained

BAB, List of Entities Prohibited from Depositing or Withdrawing USD Banknotes, https://web.archive.org/web/20210815225011/http://www fintraca.gov.af/ListOfProhibitedEntities.html. The FinTRACA website is no longer available. This is a link for an archived version of the site from August 13, 2021. DAB. UN Sanctions List,

https://web.archive.org/web/20210815225012/http://www fintraca.gov.af/UNList1988 html (archived Aug. 13, 2021) and UN Security Council, *Sanctions*, https://scsanctions.un.org/hhzvqen-taliban.html (last visited Mar. 19, 2022).

further below, the Taliban can exploit its control over the Afghan banking and financial system through its control of DAB for malign purposes.

## H. Current U.S. Officials Recognize that the Taliban Controls DAB

- 99. A number of current senior U.S. Government officials, in their official capacities, have made clear that the Taliban now controls DAB.
- 100. During sworn public testimony on October 19, 2021, before the U.S. Senate Committee on Banking, Housing, and Urban Affairs, U.S. Treasury Department Deputy Secretary Wally Adeyemo testified that the Taliban would not be allowed access to DAB foreign exchange reserves.<sup>89</sup> Adeyemo stated, "we believe that it's essential that we maintain our sanctions against the Taliban but at the same time find ways for legitimate humanitarian assistance to get to the Afghan people. That's exactly what we're doing."<sup>90</sup>
- 101. A January 18, 2022 statement by U.S. Treasury Department Deputy Secretary Wally Adeyemo noted that the Taliban "continues to . . . drive essential technical experts and government officials—including those who work for Afghanistan's central bank and financial institutions—out of the country."91
- 102. At a public event hosted by the U.S. Institute for Peace (USIP) on February 15, 2022, U.S. State Department Deputy Assistant Secretary and Special Representative for Afghanistan Thomas West made several important statements about the current character of DAB. West confirmed that "a range of senior technocrats left Da Afghanistan Bank after the events of August and we saw certain functions atrophy or all together disappear. … [W]e have

<sup>&</sup>lt;sup>89</sup> Daphne Psaledakis et al., *Taliban Won't be Allowed Access to Afghan Central Bank Reserves-Adeyemo* (Oct. 19, 2021), https://www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-wont-be-allowed-access-afghan-central-bank-reserves-adeyemo-2021-10-19/.

<sup>&</sup>lt;sup>90</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>91</sup> U.S. Treas. Dep't, Readout: *Deputy Secretary of the Treasury Wally Adeyemo's Meeting with CEOs of NGOs Operating in Afghanistan* (Jan. 18, 2022), https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0560.

engaged in dialogue with these technocrats and Taliban leadership over steps that they can take to enhance functionality to bring in both third-party contractors to both audit as well as deliver capacity building assistance and also to enhance the central bank's independence."92

103. I believe that this distinction between technocrats and Taliban leadership by the United States Government further demonstrates that the Taliban controls DAB. I also believe that the reference to central bank independence by Special Representative for Afghanistan West means that the central bank is not currently independent due to the Taliban's control of it.

104. Regarding the approximately \$3.5 billion dollars in DAB assets that is now subject to an OFAC license, *see supra* para. 50, West described the potential creation of a "temporary finance mechanism" and said that the \$3.5 billion "represents the potential recapitalization of a *central bank that is recognized*…" (emphasis added).<sup>93</sup> West continued, "there will be professional Afghans involved in this process as we move ahead…and when I say Afghans, I do not mean the Taliban, to be very clear. I mean professional Afghans with deep experience in this space."

105. These statements by Special Representative for Afghanistan West, the senior State Department official with responsibility for Afghanistan, make clear that the U.S. Government recognizes the Taliban's control of DAB. West's statements concerning capitalizing a new, independent central bank also make clear that the U.S. Government recognizes that the Taliban so deeply and completely controls DAB that the way forward may require a completely new central bank.

<sup>&</sup>lt;sup>92</sup> U.S. Inst. of Peace, *U.S. Engagement With Afghanistan After Six Months of Taliban Rule*, https://www.usip.org/events/us-engagement-afghanistan-after-six-months-taliban-rule (last visited Mar. 19, 2022). <sup>93</sup> *Id*.

106. On February 25, 2022, OFAC issued a new general license, General License No. 20 Authorizing Transactions Involving Afghanistan or Governing Institutions in Afghanistan (General License 20), that authorizes certain transactions with DAB despite existing sanctions against the Taliban and individual members of the Taliban.<sup>94</sup>

107. Concurrent with General License 20, OFAC issued Frequently Asked Question 995, which begins, "Does Afghanistan-related General License (GL) 20 authorize financial transfers to governing institutions in Afghanistan, including the Central Bank of Afghanistan (Da Afghanistan Bank, or DAB), or state-owned or -controlled companies and enterprises in Afghanistan?"95

108. Frequently Asked Question 995 notes that General License 20 "authorizes financial transfers to or involving all governing institutions in Afghanistan—including but not limited to the DAB ... provided there are no financial transfers to the Taliban ... or any blocked individual who is in a leadership role of a governing institution in Afghanistan other than for the purpose of effecting the payment of taxes, fees, or import duties, or the purchase or receipt of permits, licenses, or public utility services..."96

109. As a general matter, OFAC licenses are special measures taken by the Treasury Department to authorize transactions that otherwise would be prohibited under sanctions laws and regulations.<sup>97</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>94</sup> Press Release, U.S. Treas. Dep't, *U.S. Treasury Issues General License to Facilitate Economic Activity in Afghanistan* (Feb. 25, 2022), https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0609; U.S. Treas. Dep't, OFAC, General License 20, *Authorizing Transactions Involving Afghanistan or Governing Institutions in Afghanistan*, https://home.treasury.gov/system/files/126/ct\_gl20.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>95</sup> U.S. Treas. Dep't FAQs, *Afghanistan-Related Sanctions*, https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/faqs/995 (last visited Mar. 19, 2022).

<sup>&</sup>lt;sup>97</sup> See U.S. Treas. Dep't FAQs, *OFAC Licenses*, https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/faqs/74 (last visited Mar. 19, 2022).

110. Based on my knowledge of the Treasury Department and OFAC, this General License 20 and accompanying Frequently Asked Question 995 provide further acknowledgment by the U.S. Government that the Taliban controls DAB, including through the placement of designated terrorists in leadership roles at DAB. Several factors inform my opinion, including the internal steps required by the Treasury Department to take such special measures, the specificity of the conditions for General License 20 as described in more detail by Frequently Asked Question 995, and the Treasury Department's specific identification of DAB.

### I. Former U.S. Officials Recognize that the Taliban Controls DAB

111. A number of former U.S. Government officials have expressed the view that the Taliban now controls DAB.

112. Former senior Treasury Department officials have confirmed the Taliban's control over DAB. For example, on August 17, 2021, according to the Washington Post, Daniel Glaser, a former Assistant Secretary at the Treasury Department (and a senior official in the Treasury Department's Office of Terrorism and Financial Intelligence), advocated cutting Afghanistan off from the DAB funds located in the United States, because the Taliban could not be trusted to be "responsible custodians of Afghanistan's reserves."98

113. On October 5, 2021, former Treasury Department and National Security Council official Adam Smith testified before the U.S. Senate Committee on Banking, Housing, and Urban Affairs that DAB "is now under the control of the Taliban."

<sup>99</sup> Afghanistan's Future: Assessing the National Security, Humanitarian, and Economic Implications of the Taliban Takeover, supra note 30.

44

<sup>&</sup>lt;sup>98</sup> Jeff Stein, *Biden Administration Freezes Billions of Dollars in Afghan Reserves, Depriving Taliban of Cash*, Wash. Post (Aug. 17, 2021), https://www.washingtonpost.com/us-policy/2021/08/17/treasury-taliban-money-afghanistan/.

114. Former U.S. Treasury Department official Brian O'Toole stated, "Many of those with expertise and experience fled the country, and the Taliban does not have the capability or the proclivity to run a modern administrative state." <sup>100</sup>

## J. DAB's Social Media Posts Show That the Taliban Controls DAB

115. DAB's social media accounts provide further evidence that the Taliban now controls DAB.

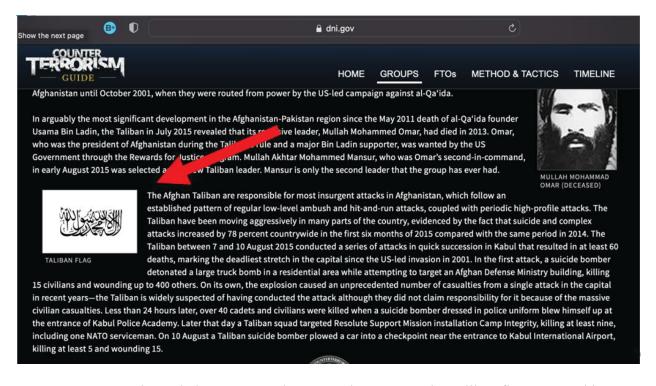
116. Images posted to DAB's Twitter account (@AFGCentralBank) on February 19, 2022 display the white Taliban flag behind officials at DAB meetings. In addition to the Taliban flag, one of the images shows OFAC Specially Designated Global Terrorist and DAB First Deputy Governor Ahmad Zia Agha (also known as Noor Ahmad Agha) in attendance at the meeting. 101



<sup>&</sup>lt;sup>100</sup> Brian O'Toole, *supra* note 31.

DAB Twitter (Feb. 19, 2022), https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1494958204987617281.

117. For reference, the U.S. Office of the Director of National Intelligence's (ODNI) National Counterterrorism Center (NCTC) includes a graphic depiction of the Taliban flag with the text "TALIBAN FLAG" below it on an unclassified public webpage that includes background information on the Taliban. A screenshot from the NCTC website is provided below.



118. As shown below, as recently as March 10, 2022, the Taliban flag appeared in a tweet posted by DAB's official Twitter account.<sup>103</sup>

 $<sup>^{102}\,\</sup>mathrm{NCTC},$  Terrorist Groups, supra note 20.

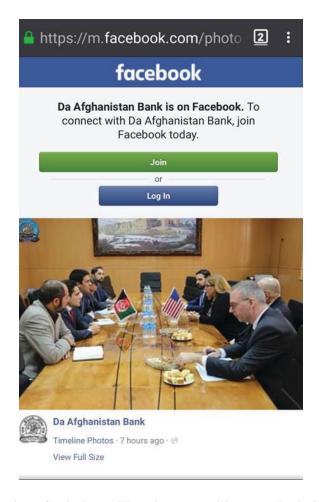
<sup>&</sup>lt;sup>103</sup> DAB Twitter (Mar. 10, 2022), https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1501878055534481410.



- 119. While I served as the U.S. Treasury Department Financial Attaché at the U.S. Embassy in Kabul, Afghanistan between 2018 and 2019, I never saw a Taliban flag during any of my seven visits to DAB facilities.
- 120. On August 23, 2021, DAB's first Twitter post after the Taliban's takeover shows what appears to be attendees making gestures for prayer. Given the Taliban's religious fundamentalism, this photograph suggests the bank has come under Taliban control. During my time as the U.S. Treasury Department Financial Attaché at the U.S. Embassy in Kabul, Afghanistan, I do not recall DAB leadership beginning any meeting with a required prayer.



121. DAB social media posts from prior to the Taliban takeover do not include the Taliban flag or religious gestures. For example, the following photograph was posted to DAB's Facebook page in October 2018 and shows a meeting between DAB officials and U.S. State and Treasury Department officials (including me).



- 122. On DAB's Twitter feed, the Taliban has posted images depicting DAB leadership and their delegation meeting with banking officials in other regions of Afghanistan outside of Kabul.
- 123. For instance, on March 12, 2022, DAB's official Twitter account posted pictures of a delegation headed by Idris and announcing that a DAB delegation led by Idris will visit all of the zones in the country where DAB has offices.<sup>104</sup>

 $<sup>^{104}\,</sup>DAB\;Twitter\;(Mar.\;12,\,2022),\,https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1502614526323314690.$ 

- 124. On March 14, 2022, DAB's official Twitter account posted images of Idris and his delegation traveling to the northern region of Afghanistan to "supervise[] the affairs of this zone." 105
- 125. I interpret this information from DAB's official Twitter account to mean that the Taliban directs and controls all of DAB operations, not just in Kabul, but throughout all of Afghanistan.

## K. DAB's Webpage Demonstrates the Taliban's Day-to-Day Control of DAB

126. Under the news section of the official DAB webpage (https://dab.gov.af/all-news), the Taliban DAB leadership post articles to provide updates on the bank's activities. These articles highlight the involvement of senior Taliban officials in DAB's day-to-day work.

127. For instance, on August 29, 2021, a mere two weeks after the Taliban takeover of Afghanistan, the Taliban's DAB leadership held a meeting with high-ranking commercial bank officials, in which Acting Governor Idris chaired the meeting and spoke on behalf of DAB.<sup>106</sup>

128. On September 15, 2021, Idris issued a statement addressing the people of Afghanistan, assuring the population that all commercial banks operating in the country are "completely secure" and further stating that "the banking sector is in a good condition." He further communicated that all "banks, [foreign exchange dealers], and companies, including national merchants" within Afghanistan can "soon adjust their operations in a normal and regular manner" and "conduct their business affairs with complete surety." <sup>107</sup>

 $<sup>^{105}\</sup> DAB\ Twitter\ (Mar.\ 14,\ 2022),\ https://twitter.com/AFGCentralbank/status/1503334035489230852.$ 

DAB, DAB Leadership Holds Meeting with High Ranking Officials of Commercial Banks, https://www.dab.gov.af/dab-leadership-holds-meeting-high-ranking-officials-commercial-banks (last visited Mar. 19, 2022).

DAB, Message of Mr. Alhaj Abdul Qahir [Idris], the Acting Governor of Da Afghanistan Bank (Sept. 15, 2021), https://www.dab.gov.af/message-mr-alhaj-abdul-qahir-acting-governor-da-afghanistan-bank.

- 129. On September 25, 2021, the Taliban Deputy Prime Minister, Mr. Mawlawi Abdul Salam Hanafi, Idris, representatives of commercial banks, the chairman of the Afghanistan Banks Association, the Minister of Commerce and Industry, the Deputy Minister of Finance, and the advisor to the Minister of Finance met at the DAB headquarters to coordinate the improvement and stability of the banking system in Afghanistan. The U.N.-sanctioned Mawlawi Abdul Salam Hanafi is a senior Taliban leader. <sup>108</sup>
- 130. On September 29, 2021, the SDGT Taliban Deputy Governors of DAB, the SDGT Minister of Finance, <sup>109</sup> the Minister of Commerce and Industry, and directors of relevant branches of DAB met at DAB headquarters to discuss and approve a comprehensive plan prepared by DAB's leadership. <sup>110</sup>
- 131. On December 12, 2021, DAB's Taliban-appointed leadership issued a statement to acknowledge a third shipment of cash shipments to the private Afghanistan International Bank (AIB).<sup>111</sup>
- 132. On February 12, 2022, DAB's Taliban leadership released a press release criticizing President Biden's Executive Order to Preserve Certain Afghanistan Central Bank Assets for the People of Afghanistan and alleging that the Biden Administration allocated assets for "irrelevant purposes," thereby creating an injustice. The press release stated that the Taliban-

 $<sup>{\</sup>it Efforts for Improving and Strengthening the Banking Sector of the Country, supra}\ {\it note}\ 86.$ 

See, e.g. Saeed Shah, *Taliban Looks to Private Sector to Save Afghanistan's Economy From Collapse*, Wall St.J. (Feb. 20, 2022), available at https://www.wsj.com/articles/taliban-looks-to-private-sector-to-save-afghanistans-economy-from-collapse-11645353000 ("The finance minister, who handled the group's money when fighting the insurgency, is under international terrorism sanctions, as are many other top officials such as the interior minister."); and Greg Jaffe, *Afghanistan's last finance minister turned Uber driver ponders his country's collapse and his life*, Wash. Post (March 18, 2022), available at https://www.washingtonpost.com/nation/2022/03/18/afghanistans-last-finance-minister-now-dc-uber-driver-ponders-what-went-wrong/ ("Seven months later, [the former Finance Minister's] position of finance minister was held by a childhood friend of Taliban founder Mohammad Omar, who had made a name for himself during the war by raising money for suicide bombers in Kandahar.").

<sup>&</sup>lt;sup>110</sup> DAB, *Third Meeting on TTs* (Sept. 29, 2021), https://www.dab.gov.af/third-meeting-tts.

DAB, *Third USD Shipment Reached Afghanistan and Delivered to the AIB* (Dec. 12, 2021), https://www.dab.gov.af/third-usd-shipment-reached-afghanistan-and-delivered-aib.

controlled DAB will never accept the reserves' disbursement under the name of "humanitarian assistance," and demanded the reversal of the decision, ostensibly requesting that the Biden Administration release the reserves to the Taliban-controlled DAB.<sup>112</sup>

- 133. On February 23, 2022, Acting Governor Idris met with the UN Special Representative for Afghanistan to discuss financial and banking issues.<sup>113</sup>
- 134. On February 26, 2022, DAB's Taliban leadership "extended its gratitude and appreciation to the U.S. Department of Treasury for issuing [OFAC General License 20]." 114
- 135. On March 8, 2022, DAB held a workshop for mass media representatives, in which information pertaining to the goals, duties and overall monetary policies of the bank was delivered by, among others, Acting Governor Idris. Based on my review of video footage of the meeting uploaded to YouTube and posted on DAB's website, I believe that sanctioned Taliban DAB officials Ahmad Zia Agha and Abdul Qadeer Ahmad (Baseer) were in attendance as well.

### L. DAB Does Not Operate Independently From the Taliban

136. Ideally, central banks operate independently from a country's political leadership.

This concept of central bank independence is designed to insulate central bank decision making from political interference, given the politically unpopular decisions that central banks may have

Press Release, DAB, On the Decision of United States of America Regarding the Foreign Exchange Reserves of Afghanistan (Feb. 2022), https://www.dab.gov.af/press-release-da-afghanistan-bank-decision-united-states-america-regarding-foreign-exchange.

DAB, DAB Governor Meets with the UN Special Representative for Afghanistan (Feb. 2022), https://www.dab.gov.af/dab-governor-meets-un-special-representative-afghanistan.

DAB, *The U.S. Department of Treasury Issued General License 20 to Facilitate Economic Activity in Afghanistan* (Feb. 26, 2022), https://www.dab.gov.af/us-department-treasury-issued-general-license-20-facilitate-economic-activity-afghanistan.

DAB, DAB Held a Workshop for Mass Media Representatives (Mar. 2022), https://www.dab.gov.af/dab-held-workshop-mass-media-representatives. A link to a video describing the event is available at www.dab.gov.af/index.php/media-gallery, and the video itself is available at www.youtube.com/watch?v=EtSc4sVoSGs.

to make to fulfill their monetary policy and other mandates. Concepts of central bank independence are dynamic. While I worked with DAB leadership, DAB operated with sufficient independence from the former Islamic Republic of Afghanistan's control as to not create concerns from the U.S. Treasury Department.

137. Based on information communicated to me by people inside and outside of Afghanistan, I understand that DAB is now operating under the Taliban's direct operational control. Recognizing this reality, many, myself included, have written about the need for the United States and the international community to "appoint[] independent, internationally recognized technocrats to lead and operate DAB and FinTRACA, as opposed to Taliban loyalists who lack requisite education or experience."116

138. Other experts have also confirmed that DAB is not currently independent of the Taliban. For example,

In sworn testimony before the U.S. Senate Foreign Relations Committee's a. Subcommittee on Near East, South Asia, and Counterterrorism, Graeme Smith of the International Crisis Group testified on February 9, 2022 that "Afghanistan needs an entity to serve the functions of a central bank, holding U.S. dollar currency auctions, printing local currency, and regulating the banking sector." Smith called for "reviving Da Afghanistan Bank" through foreign technical assistance and "ring-fencing" the bank "to keep it independent from the Taliban-controlled government."117

<sup>&</sup>lt;sup>116</sup> Zerden, *supra* note 33.

Graeme Smith, Afghanistan: The Humanitarian Crisis and U.S. Response, Int'l Crisis Grp. (Feb. 10, 2022), https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistan-humanitarian-crisis-and-us-response (emphasis added).

- b. Dr. William Byrd of the U.S. Institute of Peace wrote on January 4, 2022 that "[t]he Taliban need to restore capacity and a degree of independence in the Ministry of Finance and DAB and appoint competent, experienced technocrats to key positions." 118
- c. U.S. legislative leaders have also recognized the need to remove the Taliban's control over DAB. On February 11, 2022, a group of 27 Members of Congress called for the United States to "support an independent and technocratic Afghan central bank free from Taliban interference."
- d. On December 21, 2021, a bipartisan group of Members of Congress noted that "Afghanistan will need an entity to serve as a central bank. . . . The Biden administration should signal openness to designating a private Afghan or third-country bank to facilitate dollar auctions not only to stop a meltdown but to enable ordinary Afghans to get back on their feet without having to depend on the Taliban." 120
- e. On February 15, 2022, the U.S. State Department Special Representative for Afghanistan Thomas West called for DAB's "professionalization" and "independence." <sup>121</sup>
- f. On January 18, 2022, Nazir Kabiri, an Afghan academic, describing the situation in Afghanistan generally, noted that the remaining non-Taliban officials in government

William Byrd, *How to Mitigate Afghanistan's Economic and Humanitarian Crises*, U.S. Inst. of Peace (Jan. 4, 2022), https://www.usip.org/publications/2022/01/how-mitigate-afghanistans-economic-and-humanitarian-crises.

Press Release, *Merkley, Connolly Lead Bicameral Push to Help Afghans at Risk of Starvation* (Feb. 11, 2022), https://www.merkley.senate.gov/news/press-releases/merkley-connolly-lead-bicameral-push-to-help-afghans-at-risk-of-starvation.

<sup>&</sup>lt;sup>120</sup> Press Release, *Crow, Malinowski, Meijer Make Bipartisan Push for Humanitarian Aid for Afghanistan* (Dec. 21, 2021), https://crow.house.gov/media/press-releases/crow-malinowski-meijer-make-bipartisan-push-humanitarian-aid-afghanistan.

Twitter, Graeme Smith (Feb. 2022), https://twitter.com/smithkabul/status/1493970324764995586?s=20&t=RdiTmXPqQfE1O6mSXuxLHQ.

institutions "all have Taliban ministers over them, so they have no authority to make decisions." 122

139. Furthermore, DAB currently operates at the direction of the Taliban's Council of Ministers and the Taliban's Economic Commission. 123 The Taliban Economic Commission is led by the U.N.-sanctioned Mullah Baradar, the Taliban's Acting First Deputy Prime Minister, a Taliban co-founder, and a former deputy to Mullah Mohammed Omar. 124 On September 25, 2021 the Taliban Deputy Prime Minister, Mawlawi Abdul Salam Hanafi, individually sanctioned by the U.N. for narcotics trafficking, chaired a meeting with Taliban DAB Acting Governor Idris at DAB, according to a DAB press release. 125 This Taliban-led meeting at DAB demonstrates the absence of DAB independence and its control and direction by the Taliban.

# M. Public and Private Organizations Are Bypassing DAB Because It Is Controlled By The Taliban

attempting to bypass DAB because it is controlled by the Taliban. Most prominently, the United Nations has been shipping hundreds of millions of U.S. dollars as banknotes into Afghanistan since late 2021, but is transferring these funds to a private bank, Afghanistan International Bank, rather than DAB. Such an arrangement is highly unusual because DAB previously received U.S. dollar banknote shipments directly before August 2021, a program which ceased in order to prevent the Taliban from accessing the funds. 126 The tweet below from DAB's account confirms

<sup>&</sup>lt;sup>122</sup> Pamela Constable, *Afghanistan Desperately Needs Aid*, Wash. Post (Jan. 18, 2022), https://www.washingtonpost.com/world/2022/01/18/afghanistan-aid-finance/.

<sup>&</sup>lt;sup>123</sup> MacKenzie, *supra* note 81.

<sup>&</sup>lt;sup>124</sup> Lalzoy, *supra* note 84.

Efforts for Improving and Strengthening the Banking Sector of the Country, supra note 86.

Kate Davidson et al., *U.S. Halted Dollar Shipments to Afghanistan to Keep Cash Out of Taliban's Hands*, Wall. St. J. (Aug. 17, 2021), https://www.wsj.com/articles/u-s-halted-dollar-shipments-to-afghanistan-to-keep-cash-out-of-talibans-hands-11629233621.

these more recent transfers. (Note: The automated Google Translate mistranslates Afghanistan International Bank (AIB) as "World Bank".)



- 141. Below are additional examples of international and nongovernmental organizations attempting to avoid engaging with the Taliban-controlled DAB as they carry out financial activity that would typically occur through a central bank.
- a. The United Nations Office for Project Services is working to facilitate humanitarian relief into Afghanistan. It has been working on a currency swap facility that would involve the support of the World Bank, the United Nations Office for the Coordination of

Humanitarian Affairs (OCHA), and others to bypass "DAB and the Afghan Government, but connect[] to a number of companies to give access to [Afghan currency]." 127

- b. Some NGOs employ a strategy involving an individual or company releasing funds in Afghanistan in return for reimbursement in the United Kingdom, Iraq, or elsewhere in the world.<sup>128</sup>
- c. Some NGOs use strategies that avoid involving Afghan individuals or companies directly in the transaction, but still provide payment in Afghanistan using *hawala* or other funding mechanisms available within Afghanistan.<sup>129</sup>
- d. Some NGOs and private sector actors are running their own "humanitarian swap facilities" for humanitarian actors to avoid exposure to DAB or the wider Afghan Government. 130
- 142. Financial institutions around the world are avoiding interacting with DAB. While these actions are in part motivated by sanctions compliance concerns, financial institutions also have independent risk considerations that factor into broader money laundering, terrorism financing, and narcotrafficking controls.<sup>131</sup>
- 143. Based on the totality of information currently available, it is my expert opinion that DAB is controlled completely by the Taliban. As the U.S. Government and observers

<sup>129</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>127</sup> Norwegian Refugee Council, *Life and Death: NGO Access to Financial Services in Afghanistan* at 33 (Jan. 2022), https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/life-and-death\_0.pdf.

<sup>128</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>130</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>131</sup> Afghanistan's Future: Assessing the National Security, Humanitarian, and Economic Implications of the Taliban Takeover at 4, supra note 30; Jacob Kurtzer, Assessing Economic Crisis Response Options for Afghanistan, Center for Strategic and International Studies (Feb. 9, 2022), https://www.csis.org/analysis/assessing-economic-crisis-response-options-afghanistan.

around the world have noted, DAB is not currently serving the function of an independent central bank. It is, instead, being actively directed by the Taliban.

# IV. DAB is a Means Through Which the Taliban Accomplishes Material Functions and DAB Provides Material Support to the Taliban

144. In addition to controlling it, the Taliban also uses DAB as a means by which to accomplish several functions that are material to its role as a terrorist organization. The same evidence shows that DAB is providing material support to the Taliban. In fact, one cannot overstate the potential consequences and international harm that may arise from a designated, committed terrorist organization controlling the central bank of a state.

145. In my expert opinion, the Taliban is using its control over DAB for its material benefit in at least several key ways: 1) support for the Taliban's efforts to generate hundreds of millions of dollars in revenue from the illicit narcotics trade, revenue that it can in turn use to carry out its agenda; 2) exploitation of access to sensitive financial intelligence information such as Suspicious Activity Reports ("SARs") and dossiers compiled by FinTRACA, DAB's Financial Intelligence Unit; 3) exploitation of access to sensitive, nonpublic financial supervisory information and supervisory capabilities; and 4) enhanced, unregulated use of the high-risk hawala sector for terrorism financing, narcotrafficking, money laundering, and other illicit purposes.

# A. Control of DAB Materially Supports the Taliban's Revenues from Illicit Narcotics

146. The Taliban is using its control over DAB to support its efforts to generate hundreds of millions of dollars in revenue from the illicit narcotics trade.

- 147. As identified by the United Nations, the drug trade is the "largest single source of income" for the Taliban as of June 2021.<sup>132</sup> The United Nations found that "[t]he primary sources of Taliban financing remain criminal activities, including drug trafficking and opium poppy production, extortion, kidnapping for ransom, mineral exploitation and revenues from tax collection in areas under Taliban control or influence."<sup>133</sup>
- 148. Afghanistan is the largest producer of opium in the world, accounting for at least 85 percent of global production as of November 2021, according to the United Nations. 134
- 149. For years, the Taliban has benefitted from taxation of narcotics production and trafficking.
- 150. According to the U.S. Government, "Following the Taliban takeover, there is at present no indication of an existing mechanism for investigating, prosecuting, and adjudicating narcotics trafficking." <sup>135</sup>
- 151. According to the U.S. Government, "The Taliban have not announced the adoption of any purported anti-money laundering/combating the financing of terrorism (AML/CFT) laws and regulations." <sup>136</sup>
- 152. I am not aware of any other terrorist group whose "single largest source of income" is the illicit drug trade and who has access to central bank functionality to support its revenue generation from the illicit drug trade.

 $<sup>^{132}</sup>$  U.N. S.C., S/2021/486, Twelfth Report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1988/monitoring-team/reports.

<sup>&</sup>lt;sup>133</sup>*Id.* at 14, 22.

UNODC, Afghan Opiates Supply 8 Out of 10 Opiate Users Worldwide, UNODC finds, as Experts meet in Vienna to Combat Illicit Trafficking (Nov. 16, 2021), https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2021/November/afghan-opiates-supply-8-out-of-10-opiate-users-worldwide--unodc-finds--as-experts-meet-in-vienna-to-combat-illicit-trafficking.html.

<sup>135</sup> International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering at 33, supra note 29.

<sup>&</sup>lt;sup>136</sup> *Id.* at 32.

- 153. Based on my experience in Afghanistan between 2018 and 2019, DAB under the former Islamic Republic of Afghanistan had sufficient political will and technical capabilities to address AML/CFT risks, including those risks associated with the Taliban and its revenue generation through the illegal narcotics trade. According to the U.S. Government, this included "a comprehensive AML law with significant provisions on the criminalization of money laundering, customer due diligence (CDD) and suspicious activity reporting (SAR) provisions, and asset seizure and forfeiture authority. In 2016, DAB issued a regulation pursuant to Article 69 of the *Anti-Money Laundering and Proceeds of Crime Law* requiring all financial institutions to develop effective frameworks, preventive measures, systems, controls, and practices to manage their potential money laundering/terrorist financing risks" and established FinTRACA in 2014.<sup>137</sup>
- 154. These efforts taken by DAB under the former Islamic Republic of Afghanistan helped to address money laundering and terrorism financing risks in Afghanistan, including the Taliban's terrorism financing efforts involving revenue from illegal narcotics.
- 155. It is my expert opinion that unfettered control of a central bank allows the Taliban to use central bank capabilities (including the decommissioning of those capabilities) to further its financing of terrorism through illicit narcotics trafficking operations by supercharging the Taliban's ability to engage in money laundering to obfuscate the sources of illicit proceeds. The fact that the Taliban has wrested control of DAB from its prior leadership—leadership that was dedicated to upholding international AML/CFT standards—means that prior checks on the Taliban's illicit activities are no longer in place.

60

<sup>&</sup>lt;sup>137</sup> *Id*. at 33.

# **B.** Control of DAB Provides Access to Sensitive Financial Intelligence Information

156. Through its control over DAB, the Taliban has gained access to sensitive financial intelligence information maintained at the bank and control over the entire Afghan banking system. Given how quickly the Afghan government collapsed, it is highly unlikely that DAB employees would have been able to take steps to prevent the Taliban from accessing the records. Among other things, the Taliban may now have access to the following kinds of sensitive financial information it can weaponize against those it seeks to harm in Afghanistan and abroad:

a. Suspicious Activity Reports ("SARs"). Through the Afghan Financial Intelligence Unit, FinTRACA, DAB received, investigated, and maintained suspicious activity reports. Suspicious activity reports ("SARs") are reports that many governments obligate financial institutions to file whenever they identify transactions or other activities that are suspicious for money-laundering, terrorism financing, or other illicit activities. <sup>138</sup> While SARs are not formal accusations, they do contain information that is so sensitive and confidential that banks submitting them are generally prohibited from confirming their existence. Therefore, the risks associated with misuse is extraordinarily high.

- 1) The Taliban could, for instance, use SARs about former Afghan officials suspected of financial improprieties like embezzlement to justify charging, imprisoning, torturing, or executing them. 139
- 2) Since many filed SARs likely involve Taliban activity for terrorism financing and money laundering, the Taliban could also use SAR

<sup>&</sup>lt;sup>138</sup> Afghan authorities and certain publications refer to SARs as "Suspicious Transaction Reports," or STRs, but the term SARs is used in the United States.

Valentina Pasquali, *FinTRACA*, *Afghanistan's Financial Intelligence Unit, Faces Bleak Future*, ACAMS (Sept. 13, 2021), https://www.moneylaundering.com/news/fintraca-afghanistans-financial-intelligence-unit-faces-bleak-future/.

- data to retaliate against (1) financial industry compliance officials who compiled these reports in the ordinary course of their work and (2) confidential sources who provided derogatory information about the Taliban, Al Qaeda, the Haqqani Network, or others to financial industry compliance officials.
- 3) More troubling, the Taliban-controlled DAB, through FinTRACA, is still the repository for SARs; financial institutions in Afghanistan are still obligated to file SARs, including against suspected Taliban terrorism financing activities, to the Taliban-controlled DAB. This reality severely undermines the intent and purpose of the SAR filing regime to confidentially identify suspicious financial activity for action by competent and credible regulatory authorities.
- 4) Here, the Taliban materially benefits from DAB's access to SAR information. In fact, almost every other jurisdiction in the world goes to great lengths to protect the content of confidential SAR information and the integrity of the SAR process from terrorist groups like the Taliban.
- b. **FinTRACA Reports**. FinTRACA is the Financial Transactions and Reports Analysis Center of Afghanistan and was created in 2014 as the Financial Intelligence Unit for Afghanistan. It is the unit of DAB responsible for identifying and investigating financial improprieties like those giving rise to SARs. Many different parts of the former Afghan government, the banking system, and foreign partners provided sensitive information to

FinTRACA also had access to the Afghan government's information and databases and worked closely with law enforcement to investigate and prosecute illegal activity.

FinTRACA was established to deny the use of Afghanistan's financial system to those who were trying to use the system to obtain, use, or transfer funds from illegal activities or for terrorist purposes, including the Taliban and Al Qaeda. FinTRACA also interfaced with Afghanistan's commercial banks and *hawala* (money services business) sector (discussed in greater detail, below) to enhance Afghanistan's national anti-money laundering and countering the financing of terrorism (AML/CFT) capabilities.

- The information possessed by FinTRACA was extremely sensitive and included information about the sources who provided the information. Ironically, the Taliban, a Specially Designated Global Terrorist, now controls the financial investigative system that was created to prevent it and other malign actors from using Afghanistan's financial system to finance, and provide material support for, terrorist activities. Furthermore, the purposes of certain FinTRACA reports were to provide lead generation and evidentiary packets of financial information as part of referrals to competent law enforcement agencies in Afghanistan to action through criminal prosecutorial authorities; now, these law enforcement agencies are either disbanded or also controlled by the Taliban.
- Therefore, the financial regulatory support nexus to law enforcement is existentially compromised and cannot fulfill its

- intended function, especially to address terrorism financing and other criminal activity associated with the Taliban. The Taliban is now able to use these DAB assets created to fight the Taliban to advance its own terrorist and criminal activities instead.
- 3) This view appears consistent with the position taken by the Egmont Group of Financial Intelligence Units. The Egmont Group suspended DAB's FinTRACA from the Egmont Secure Web, a secure communications platform among Financial Intelligence Units around the world. The Egmont Group released a statement that, "Taking into consideration the situation in Afghanistan, the Egmont Group disconnected the Financial Transactions and Reports Analysis Center of Afghanistan (FinTRACA) from the Egmont Secure Web (ESW) on Sunday, August 15th, 2021. The Egmont Group stands in solidarity with our colleagues at FinTRACA and hopes that they and their families are safe." The Egmont Group of Financial Intelligence Units is an intergovernmental organization that "was created to provide [Financial Intelligence Units] around the world a forum to exchange information confidentially to combat Money-Laundering, the Financing of Terrorism, and other predicate offenses."

- 157. According to the U.S. Government, because of the Taliban's control over DAB, "FinTRACA currently is non-operational." 140
- 158. According to the U.S. Government in the same March 2022 report, "DAB and FinTRACA may experience major changes as Taliban representatives now oversee these organizations that previously investigated Taliban finances and coordinated responses through law enforcement and other channels."<sup>141</sup>
- 159. In sum, the Taliban's access to sensitive financial information through DAB is enabling it to carry out key material functions, including gaining advantages over its adversaries, supporting terrorism and crime, and further extending its control over Afghanistan.
  - C. Control of DAB Provides Access to Sensitive, Nonpublic Financial Supervisory Information and Enables the Abuse of Supervisory Capabilities
- banking and financial services ecosystem. Among other things, DAB developed and maintained sensitive, nonpublic information about Afghanistan's commercial banks and *hawala* (money services business) sector as part of its supervisory role over them. Such information likely would include likely work product related to examinations of the commercial banks and *hawalas* for macroprudential purposes such as institutional safety and soundness. It would also include critically important information concerning anti-money laundering and countering the financing of terrorism (AML/CFT) matters, like evaluations of AML/CFT policies and procedures, capabilities, and deficiencies at regulated financial institutions throughout Afghanistan. I have personal knowledge that DAB's Supervision Department before August 2021 dedicated an office and staff to AML/CFT supervision. I have personal knowledge that office is no

<sup>141</sup> *Id*.

<sup>&</sup>lt;sup>140</sup> International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering at 33, supra note 29.

longer in the jurisdiction of Afghanistan. And, Agha, a person sanctioned by multiple jurisdictions for, among other things, his terrorist financing activity on behalf of the Taliban, is now in charge of AML/CFT functions at DAB.<sup>142</sup>

- 161. With control over DAB and supervisory responsibility over all Afghan banks and the *hawala* sector, the Taliban can use DAB, the commercial banks, and the *hawala* sector to further its terrorist purposes, including facilitating the financing of terrorism and revenue generation through the illicit narcotics trade, by identifying and then exploiting weaknesses in AML/CFT procedures at banks and *hawalas* both inside and outside Afghanistan, as well as to abuse DAB itself as a central bank in charge of AML/CFT and other supervisory obligations.
- 162. A Taliban-controlled DAB, for instance, can easily conceal the true nature and purpose of Al Qaeda transactions intended to finance terrorist attacks around the world and then provide cover when foreign banks or other international parties conduct their due diligence investigations into suspicious transactions. A Taliban-controlled DAB can perform the same function of concealment for itself as a terrorist group, for its foreign sponsors such as Pakistan and wealthy individual donors, and for transnational criminal organizations that the Taliban may partner with to profit from drug trafficking.
- 163. A Taliban-controlled DAB can also engage in diversion of international assistance, even when that aid goes through commercial banks.<sup>143</sup>
- 164. The U.S. Government assessed in March 2022 that "DAB and FinTRACA may experience major changes as Taliban representatives now oversee these organizations that

66

<sup>&</sup>lt;sup>142</sup> See Talley, supra note 48.

Kurtzer, *supra* note 131.

previously investigated Taliban finances and coordinated responses through law enforcement and other channels."144

- 165. The Financial Action Task Force (FATF), the leading intergovernmental organization through which governments cooperate on AML/CFT issues, identified the heightened risk of money laundering and terrorist financing in light of the Taliban's takeover. 145
- 166. According to the U.S. Government, "The Taliban have not announced the adoption of any purported anti-money laundering/combating the financing of terrorism (AML/CFT) laws and regulations."146
- 167. It is my expert opinion that a Taliban-controlled DAB, led by Specially Designated Global Terrorists in the senior most leadership positions, hollowed out by the departure of non-Taliban leadership and technical staff, without an operational Financial Intelligence Unit, and lacking any AML/CFT laws and regulations cannot credibly supervise AML/CFT in Afghanistan. Rather, a Taliban-controlled DAB will serve the Taliban's own purposes in facilitating narcotrafficking and the financing of terrorist groups such as the Taliban itself and Al Qaeda. An Afghanistan stripped of proper financial supervision materially benefits the Taliban and allows the Taliban to openly implement its own aims, particularly in the realm of terrorist financing.
  - Control of DAB Results in a Lack of Meaningful Oversight for the High-Risk D. Hawala Sector, Which the Taliban Exploits
- 168. The Taliban-controlled DAB now has full control over the historically underregulated and perennially high-risk hawala sector, which the Taliban uses to fund itself. By

<sup>&</sup>lt;sup>144</sup> International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering at 33, supra note 29.

Outcomes FATF Plenary, supra note 32; and Public Statement on the Situation in Afghanistan, supra note 30.

<sup>&</sup>lt;sup>146</sup> International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering at 32, supra note 29.

ensuring that the *hawala* sector goes largely unregulated, the Taliban can preserve an environment favorable to the narcotrafficking and illicit finance on which it relies.

169. *Hawala* is a "centuries-old informal money exchange system that provides for both domestic and international transfers."<sup>147</sup> According to *The Economist*, "regulators around the world hate the system, because of its opacity and its role in helping to fund terrorism."<sup>148</sup>

170. According to the U.S. Government, "during the Taliban rule (1996-2001), Afghanistan's financial system relied heavily on hawala. The Taliban [is] unlikely to enforce international sanctions and regulate the hawala money transfer system."<sup>149</sup> The U.S. Government further stated, "With a quarter of Afghanistan's commercial banks state-owned, it is unclear the extent to which the Taliban will enforce AML/CFT rules, including administration of the hawala sector."<sup>150</sup> The report continued, "With many Afghans conducting financial transactions outside of the formal banking system, irregular cash transactions and transfers through hawaladars [hawalas] form the nexus of Afghanistan's money laundering problems."<sup>151</sup>

171. The U.S. Treasury Department published a report entitled "The Hawala Alternative Remittance System and Its Role in Money Laundering" and found that hawala features and capabilities include cost effectiveness, efficiency, reliability, lack of bureaucracy, lack of a paper trail, and [facilitating] tax evasion.<sup>152</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>147</sup> Zerden, *supra* note 33.

The Economist, *Hawala Traders are Being Squeezed by Regulators and Covid-19* (Nov. 28, 2020 ed.), https://www.economist.com/finance-and-economics/2020/11/26/hawala-traders-are-being-squeezed-by-regulators-and-covid-19.

 $<sup>{\</sup>it International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering at 32, supra note 29.}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>150</sup> *Id.* at 33.

<sup>&</sup>lt;sup>151</sup> *Id.* at 32.

Patrick M. Jost et al., *The Hawala Alternative Remittance System and its Role in Money Laundering*, FinCen, https://www.treasury.gov/resource-center/terrorist-illicit-finance/documents/fincen-hawala-rpt.pdf.

172. The intergovernmental standard setting body for money laundering and terrorism financing, the Financial Action Task Force (FATF), studied hawalas and found that, "As with other sectors, the less regulated and supervised the hawala and other similar service providers market is, the greater the money laundering and terrorist financing vulnerability. Completely unregulated operators are particularly vulnerable to Money Laundering/Terrorist Financing risks because they permit funds to be sent with little or no [Customer Due Diligence] requirements, allowing a money launderer or terrorist financier to freely send funds with limited risk of being identified."153 It is my expert opinion that a hawala sector supervised by the Taliban-controlled DAB cannot address AML/CFT vulnerabilities in Afghanistan and in fact furthers the Taliban's own purposes by facilitating narcotrafficking and other forms of illicit finance through the hawala system.

173. Under the former Islamic Republic of Afghanistan, the *hawala* industry was lightly regulated. The U.S. Government found in March 2021 that hawala networks in Afghanistan were "often used to circumvent government oversight." <sup>154</sup> Afghan bankers frequently complained to me that the hawala system benefited from less regulation and supervisory scrutiny from DAB and FinTRACA. I worked with U.S. Government, Afghan government, and other partners to address supervisory gaps in the hawala system, particularly to improve AML/CFT controls. Yet substantial work remained. An April 2020 DAB report "identifie[d] a multitude of significant deficiencies and conclude[d] that, overall [hawala] compliance with applicable laws and regulations is weak." 155 However, it is my expert opinion

<sup>155</sup> *Id.* at 36.

 $<sup>^{153}\,\</sup>mathrm{FATF},\,\textit{The Role of Hawala and Other Similar Service Providers in Money Laundering and Terrorist Financing}$ at 26 (Oct. 2013), https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Role-of-hawala-and-similar-in-ml-tf.pdf. <sup>154</sup> U.S. State Dep't, *International Narcotics Control Strategy Report: Money Laundering* at 32-33 (Mar. 2021),

https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/02/21-00620-INLSR-Vol2 Report-FINAL.pdf.

that DAB under the former Islamic Republic of Afghanistan attempted in good faith to improve supervision of the hawala sector, including with respect to AML/CFT.

174. Based in part on my experience in Afghanistan working with DAB to develop systems for regulating and monitoring the *hawala* system, it is my expert opinion that the Taliban uses the *hawala* system as its "primary financial lifeline." Public reports describe the use of *hawala* to move money for Taliban-linked militants. The U.S. Government, the United Nations, and the former Afghan government took actions to disrupt financial activity through the *hawala* system that benefitted the Taliban. 157

175. Driven by the loss of technical personnel at DAB and FinTRACA due to the Taliban's control of DAB, as well as the Taliban's reliance on the *hawala* system for illicit financial activities such as narcotrafficking and terrorism financing, it is my expert opinion that the Taliban-controlled DAB will not, and cannot, effectively enforce adequate AML/CFT oversight over the *hawala* system. Instead, it will use the *hawala* system, or knowingly allow the *hawala* system to be used, to materially support narcotrafficking, terrorist financing, and other Taliban objectives, much like it did in the years before the 9/11 terror attacks.

176. It is my expert opinion that the Taliban benefits materially from an unregulated hawala system that lacks effective AML/CFT oversight. Effective AML/CFT oversight would seek to deny the Taliban access to the hawala system. The Taliban's control of DAB allows it to exploit a hawala system which poses heightened terrorism financing risks to the Afghan and international financial systems. As the U.S. Government assessed in March 2022, "The Taliban

<sup>&</sup>lt;sup>156</sup> Zerden, *supra* note 33.

<sup>&</sup>lt;sup>157</sup> Id

are unlikely to enforce international sanctions and regulate the hawala money transfer system."<sup>158</sup>

177. According to the U.S. Government, "The Taliban have not announced the adoption of any purported anti-money laundering/combating the financing of terrorism (AML/CFT) laws and regulations." <sup>159</sup>

178. It is my expert opinion that the Taliban's control of DAB enables an unsupervised or under-supervised *hawala* sector which "creates substantial vulnerabilities that could facilitate billions of dollars in terrorism financing, narcotrafficking, and tax evasion, and turn Afghanistan into an even larger money laundering hub with disastrous consequences for both crime and terrorism." <sup>160</sup>

### V. Conclusion

179. Based on my research, expertise, and personal experiences and observations, it is my expert opinion that Da Afghanistan Bank (DAB) is now fully directed and controlled by the Taliban and is an agency or instrumentality of the Taliban. It is also my expert opinion that DAB is a means through which material functions of the Taliban are accomplished, and that DAB is providing material services to, on behalf of, and in support of the Taliban.

 $<sup>{\</sup>it ^{158}} \ International \ Narcotics \ Control \ Strategy \ Report: \ Money \ Laundering \ at \ 32, supra \ note \ 29.$ 

Id.

<sup>&</sup>lt;sup>160</sup> Zerden, *supra* note 33.

I declare that the foregoing is true under penalty of perjury of the laws of the United States.

Executed this 20th day of March, 2022 in Washington, D.C.

y. Way B